

Lokale belastingen in Hasselt en Lommel

een kosten-baten-analyse

Sofie MEEUS

promotor :
Prof. dr. Annemarie DRAYE

co-promotor :
De heer Ivo BREESCH

Woord vooraf

Het schrijven van een eindverhandeling is geen eenvoudige opdracht. Het vergt tijd en de medewerking van verschillende personen en instanties. Langs deze weg wil ik dan ook iedereen bedanken die mij geholpen heeft om dit eindwerk tot een goed einde te brengen.

Eerst en vooral wil ik mijn promotor, Prof. dr. Annemarie Draye, en co-promotor, De heer Ivo Breesch, bedanken voor hun deskundig advies en begeleiding bij het neerzetten van deze eindverhandeling.

Verder wil ik alle medewerkers van de dienst Financiën van zowel de stad Hasselt als de stad Lommel bedanken voor hun bereidwillige medewerking aan dit project.

Samenvatting

In deze eindverhandeling staat de volgende vraag centraal: “Heeft het heffen van bepaalde gemeentebelastingen wel zin wanneer de ontvangsten niet opwegen tegen de uitgaven?”. Om deze vraag te kunnen beantwoorden, werd het onderzoek opgedeeld in verschillende fasen. De eerste fase bestond uit een grondige literatuurstudie omtrent de gemeentelijke belastingbevoegdheid en de procedure inzake gemeentebelastingen. Vervolgens werd deze belastingbevoegdheid onderzocht bij de steden Hasselt en Lommel aan de hand van de belastingreglementen van de steden in kwestie. In een derde en laatste fase werd een kosten-baten analyse uitgevoerd voor beide steden aan de hand van de gemeentebegroting, met de bedoeling de efficiëntie van de belastingportefeuilles na te gaan.

Uit de uitgevoerde analyses blijkt de stad Lommel efficiënter te zijn in het heffen van belastingen voor wat de financiering van haar uitgaven betreft. De stad is in staat om met haar belastinginkomsten 54,23 % van haar totale uitgaven te dekken, tegenover 40,80 % voor de stad Hasselt. De stad Lommel is bijgevolg voor het dienstjaar 2006 beter in staat om de doelstelling van de gemeentebelastingen, namelijk de financiering van het geheel van gemeentelijke uitgaven, te realiseren in vergelijking met de stad Hasselt.

Tijdens de studie van de gemeentebegroting is ook gebleken dat men voor het dienstjaar 2006 voor enkele gemeentebelastingen geen inkomsten verwacht. In de meeste gevallen zijn deze belastingen nog geldig in het huidige dienstjaar. Puur economisch gezien lijkt het dan ook vanzelfsprekend dat deze heffingen niet langer gehandhaafd worden. Het beheer van de gemeentelijke financiën vereist echter dat rekening wordt gehouden met diverse factoren en niet enkel met economische overwegingen. De vraag of het heffen van bepaalde gemeentebelastingen wel zin heeft wanneer de ontvangsten niet opwegen tegen de uitgaven, kan dus niet altijd negatief beantwoord worden. De gemeentebelasting in kwestie zal hierbij een belangrijke rol spelen.

Een andere factor die men in overweging moet nemen, is het preventief bestrijden van bepaalde handelingen. Door het heffen van bepaalde belastingen beoogt men de burger ervan

te weerhouden handelingen te stellen die voor de stad hinder of kosten met zich meebrengen. Als voorbeeld vermelden we de gemeentebelasting op speciale handelsuitbatingen die de stad Lommel nog steeds heft, maar waarvan de laatste jaren geen inkomsten meer zijn ontvangen. De achterliggende motivatie voor het behoud van dergelijke belastingen is dat men op deze manier nog een middel heeft om het opnieuw opduiken van de belastbare feiten tegen te gaan.

Daarnaast is de ontmoediging van ongewenste daden bij bepaalde belastingen van doorslaggevend belang. Door het heffen van belastingen tracht men duidelijk te maken dat dergelijke wandaden niet getolereerd kunnen worden. Een voorbeeld van een dergelijke belasting is de belasting op het sluikestorten. Naast de recuperatie van de kosten van het opruimen van het afval beoogt de gemeente met deze belasting ook het sluikestorten te ontmoedigen.

Verder worden de gemeentebelastingen gehanteerd als een beleidsmiddel van het gemeentebestuur. Het al dan niet belasten van bepaalde personen of organisaties kadert volledig in het beleid dat een gemeente in een bepaalde legislatuur wenst te voeren. Het afschaffen van een bepaalde belasting kan dan ook ingrijpende wijzigingen in het beleid teweegbrengen, wat niet altijd gewenst is door het bestuur.

Administratief gezien zou het afschaffen van een belasting die toch niet rendabel is wel een zekere vereenvoudiging met zich meebrengen. De belastingreglementen moeten in principe jaarlijks opnieuw opgesteld, bekendgemaakt en goedgekeurd worden. Dit kan echter niet als een doorslaggevende factor beschouwd worden.

Inhoudsopgave

Woord vooraf

Samenvatting

Inhoudsopgave

1	De probleemstelling	8
1.1	Omschrijving en situering	8
1.2	Centrale onderzoeksvraag	9
1.3	Onderzoeksopzet	10
2	De gemeentelijke belastingbevoegdheid: algemeen	11
2.1	Fiscale autonomie van de gemeenten	11
2.2	Grondwettelijke bevoegdheidsbeperkingen	13
2.3	Wettelijke bevoegdheidsbeperkingen	14
2.4	Beperkingen door algemene rechtsbeginselen	17
2.5	Beperkingen als gevolg van de uitoefening van het administratief toezicht	19
3	Procedure bij gemeentebelastingen	20
3.1	Vestiging van de gemeentebelastingen	22
3.2	Invordering van de gemeentebelastingen	24
3.3	Inning van de gemeentebelastingen	25
3.4	Bezwaren en beroepen bij gemeentebelastingen	26
4	Bespreking van de gemeentebelastingen	29
4.1	Soorten heffingen	29
4.2	Verboden en toegelaten gemeentebelastingen	31
4.3	Belastingen in de stad Hasselt	33
4.3.1	Aanvullende belastingen	33

4.3.2	Directe belastingen	35
4.3.3	Indirecte belastingen	41
4.3.4	Retributies	44
4.3.5	Toelichting bij de overige belastingreglementen	49
4.3.6	Opmerkingen	50
4.4	Belastingen in de stad Lommel	52
4.4.1	Aanvullende belastingen	52
4.4.2	Directe belastingen	53
4.4.3	Indirecte belastingen	61
4.4.4	Retributies	65
4.4.5	Toelichting bij de overige belastingreglementen	68
4.4.6	Opmerkingen	70
4.5	Vergelijking van de belastingen	70
5	Kosten-baten analyse op basis van de gemeentebegroting	72
5.1	De gemeentebegroting: een korte toelichting	73
5.1.1	Algemene principes	73
5.1.2	Indeling van de gemeentebegroting	74
5.2	Waarom een kosten-baten analyse?	77
5.3	Kosten-baten analyse voor de stad Hasselt	78
5.3.1	Definiëring van de kosten en opbrengsten	79
5.3.2	Weergave en bespreking van de resultaten	80
5.3.2.1	De belastinguitgaven en -ontvangsten	80
5.3.2.2	Belastinguitgaven en -ontvangsten t.o.v. totale uitgaven en ontvangsten van de gewone dienst	83
5.3.2.3	Andere belangrijke uitgaven- en ontvangstenposten in de begroting	84
5.3.2.4	Conclusie	86
5.4	Kosten-baten analyse voor de stad Lommel	86
5.4.1	Definiëring van de kosten en opbrengsten	87
5.4.2	Weergave en bespreking van de resultaten	87
5.4.2.1	De belastinguitgaven en -ontvangsten	87

5.4.2.2	Belastinguitgaven en -ontvangsten t.o.v. totale uitgaven en ontvangsten van de gewone dienst	90
5.4.2.3	Andere belangrijke uitgaven- en ontvangstenposten in de begroting	91
5.4.2.4	Conclusie	93
5.5	Eindconclusie	93

Lijst van geraadpleegde werken

Bijlagen

Tabellen

- Tabel 1: Kenmerken van de stad Hasselt
- Tabel 2: Gewone uitgaven (GU) Overdracht van het functioneel hoofdstuk belastingen
- Tabel 3: Gewone ontvangsten (GO) Overdracht van het functioneel hoofdstuk belastingen
- Tabel 4: Samenvattende tabel van de uitgaven en ontvangsten van de stad Hasselt
- Tabel 5: Verwacht begrotingsresultaat voor 2006
- Tabel 6: Andere uitgavenposten van de stad Hasselt
- Tabel 7: Andere ontvangstenposten van de stad Hasselt
- Tabel 8: Kenmerken van de stad Lommel
- Tabel 9: Gewone uitgaven (GU) Overdracht van het functioneel hoofdstuk belastingen
- Tabel 10: Gewone ontvangsten (GO) Overdracht van het functioneel hoofdstuk belastingen
- Tabel 11: Samenvattende tabel van de uitgaven en ontvangsten van de stad Lommel
- Tabel 12: Verwacht begrotingsresultaat voor 2006
- Tabel 13: Andere uitgavenposten van de stad Lommel
- Tabel 14: Andere ontvangstenposten van de stad Lommel

1 De probleemstelling

1.1 Omschrijving en situering

Gemeenten zijn in zekere mate autonoom, wat impliceert dat ze vrij zijn om een eigen beleid te voeren binnen hun eigen bevoegdheden (<http://www.binnenland.vlaanderen.be>). Dit houdt onder andere in dat gemeenteraden bevoegd zijn om gemeentebelastingen in te voeren. In beginsel zijn alle gemeentebelastingen toegelaten voor zover ze niet strijdig zijn met de wet of met het algemeen belang (Gecoördineerde omzendbrief gemeentefiscaliteit, 2004:4). Dit kan aanleiding geven tot het vestigen van een brede waaier van belastingen.

In principe heft een gemeente belastingen met als doel haar uitgaven in het geheel te dekken. Sommige gemeentebelastingen voorzien echter in de recuperatie van de kosten van een door de gemeente geleverde dienst. Dit noemt men verhaalbelastingen. Denken we bijvoorbeeld aan de belastingen op het aanleggen van straten, voetpaden, rioleringen e.d. Daarnaast vragen de gemeenten ook vergoedingen voor diensten die een individueel voordeel opleveren en waarvan men willekeurig gebruik kan maken. Dergelijke vergoedingen zijn retributies, bijvoorbeeld een retributie op het betalend parkeren. Deze belastingen en retributies zijn niet noodzakelijke dezelfde in elke gemeente. De gemeenteraad beschikt namelijk over een zekere vrijheid om de belastbare grondslagen te bepalen. Dit heeft tot gevolg dat niet elke gemeentebelasting in elke Vlaamse gemeente terug te vinden is. Het al dan niet heffen van een bepaalde belasting zal grotendeels afhangen van de omstandigheden in de desbetreffende gemeente. Vaak geeft men er ook een andere benaming aan die de verwarring voor de burger nog groter maakt.

Hoe dan ook, elke gemeentebelasting moet verantwoord worden door een financiële behoefte. Het verrichten van diensten door de gemeente zorgt voor uitgaven die gefinancierd moeten worden. Bovendien moet de belastingheffing gebruikt worden voor een fiscaal doel. Niet-fiscale nevendoelelen mogen ook nagestreefd worden, maar deze mogen niet het enige doel

zijn. Bijvoorbeeld een belasting op het sluikestorten zal als fiscaal doel hebben de recuperatie van de kost die het opruimen van het sluikeafval veroorzaakt en als niet-fiscaal nevendoeel het sluikestorten ontmoedigen.

Het heffen van belastingen brengt voor de gemeente kosten met zich mee. Deze kosten bestaan hoofdzakelijk uit personeelskosten en in mindere mate uit werkingskosten. Het is dan vanzelfsprekend dat deze kosten in eerste instantie gedekt worden door de opbrengsten van de gemeentebelastingen.

Dit is niet voor elke belasting het geval. Vaak is het zo dat gemeenten bepaalde belastingreglementen blijven behouden, ook al wegen de opbrengsten niet meer op tegen de kosten. Anderzijds mogen gemeenten geen winst maken door burgers te belasten. De belastingheffing mag dan ook nooit verder gaan dan de financiële behoefte. Of anders gezegd, moeten de ontvangsten ongeveer gelijk zijn aan de uitgaven die de gemeente doet. Daarnaast kunnen de kosten die gepaard gaan met de belastingheffing wegvallen, waardoor er geen fiscaal doel meer is en de belasting in principe niet meer geoorloofd is. En toch blijven dergelijke reglementen gehandhaafd voor het geval de belastbare situatie zich in de toekomst weer zou voordoen.

In het kader van administratieve vereenvoudiging zou men zich dan ook kunnen afvragen of de gemeentebelastingen waarvan de kosten groter zijn dan de opbrengsten niet beter afgeschaft kunnen worden. (De Jonckheere, Deketelaere & Plets, 2004)

1.2 Centrale onderzoeksvraag

De centrale onderzoeksvraag in deze eindverhandeling luidt als volgt: *“Heeft het heffen van bepaalde gemeentebelastingen wel zin wanneer de ontvangsten niet opwegen tegen de uitgaven?”*

Bovenvermelde onderzoeksvraag zal mede beantwoord worden aan de hand van volgende deelvragen:

- Waaruit bestaat de gemeentelijke belastingbevoegdheid?
- Welke fasen omvat de procedure bij gemeentebelastingen?
- Welke belastingen bestaan er binnen twee verschillende gemeenten? Voldoen zij aan de wettelijke principes? Vertonen ze gelijkenissen en opmerkelijke verschillen? Hoe zijn deze verschillen te verklaren?
- Met welke andere overwegingen houden gemeenten rekening bij heffen van belastingen, naast de louter economische argumenten?

1.3 Onderzoeksopzet

Om tot een antwoord op de centrale onderzoeksvraag te komen, worden verschillende fasen doorlopen. De eerste fase bestaat uit een grondige literatuurstudie over de gemeentelijke belastingbevoegdheid. Hierbij ligt de nadruk vooral op de fiscale autonomie van de gemeenten zoals geregeld in de Grondwet en de wet, beginselen uit de rechtspraak, het administratief toezicht en de procedure bij gemeentebelastingen.

In een volgend stadium zal de belastingbevoegdheid van twee Vlaamse steden onderzocht worden. Ik heb gekozen om mijn praktijkonderzoek te richten op de steden Hasselt en Lommel. Deze twee relatief grote Limburgse steden hebben als gemeenschappelijk kenmerk de oppervlakte in hectare, respectievelijk 10.224 ha en 10.237 ha (<http://www.limburg.be/gemeenten>). Het lijkt mij interessant om eens na te gaan welke verschillen er zijn op het gebied van belastingen tussen twee steden van ongeveer dezelfde oppervlakte, maar die zich toch verschillend positioneren. Hasselt is de hoofdstad van de provincie Limburg en staat gekend als een cultuurstad, de “hoofdstad van de smaak”, terwijl Lommel meer een natuurstad is. De stad Hasselt telt overigens dubbel zo veel inwoners en heeft een bevolkingsdichtheid van 685 inwoners/km², tegenover 311 inwoners/km² voor de stad Lommel (op 01/01/2006).

Voor beide steden zal worden nagegaan uit welke belastingen de ontvangsten van de belastingheffing verkregen worden en of de huidige reglementen voldoen aan wettelijke en grondwettelijke principes. In voorkomend geval zullen enkele bedenkingen gemaakt worden omtrent de gelijkheid, de niet-retroactiviteit en de legaliteit van de belastingreglementen. Bij de toetsing aan wet en grondwet beperk ik mij tot de heffingen of belaste grondslagen die zowel in Hasselt als in Lommel voorkomen.

Tot slot zal het praktijkgedeelte afgesloten worden met een kosten-baten analyse aan de hand van de gemeentelijke begroting van zowel de stad Hasselt als de stad Lommel en dit voor het dienstjaar 2006. Het doel van deze analyse is een oordeel te vormen over de efficiëntie van de belastingportefeuille van de twee steden in termen van kosten en opbrengsten. Aangezien gemeentebelastingen geheven worden om het geheel van uitgaven te financieren, zal de kosten-baten analyse zich richten tot het geheel der belastingen. De totale ontvangsten uit deze belastingen zullen tegenover de kosten, gemaakt voor het geheel van belastingen, geplaatst worden. Daarnaast zullen de ontvangsten en uitgaven met betrekking tot de gemeentebelastingen bekeken worden in verhouding tot andere ontvangsten en uitgaven die eveneens een relatief groot aandeel innemen in de totale ontvangsten en uitgaven van het dienstjaar 2006.

2 De gemeentelijke belastingbevoegdheid: algemeen

2.1 Fiscale autonomie van de gemeenten

“Belastingen zijn de belangrijkste bron van inkomsten voor de gemeenten en vormen daarmee één van de pijlers van de gemeentelijke autonomie.” (Gecoördineerde omzendbrief gemeentefiscaliteit, 2004:4) Gemeenten beschikken dus over een fiscale autonomie die vervat is in de Grondwet. Zo stelt artikel 41 van de Gecoördineerde Grondwet (B.S. 17 februari 1994) dat de uitsluitend gemeentelijke belangen geregeld worden door de gemeenteraden.

Aan dit artikel wordt een fiscale dimensie toegevoegd door het artikel 170 van de Gecoördineerde Grondwet dat stelt dat een gemeentebelasting enkel kan ingevoerd worden door een beslissing van de gemeenteraad (art 170 §4). Daarnaast is ook het artikel 162 van de Gecoördineerde Grondwet van bijzonder belang. Dit artikel verzekert de toepassing van de bevoegdheid van de gemeenteraden voor alles wat van gemeentelijk belang is, behoudens goedkeuring van hun handelingen in de gevallen en op de wijze bij de wet bepaald. Artikel 162 verzekert tevens “het optreden van de toezichthoudende overheid of van de federale wetgevende macht om te beletten dat de wet wordt geschonden of het algemeen belang geschaad.”

Volgens het principe van de fiscale autonomie kunnen de gemeenten belastingen heffen op alle personen woonachtig in de gemeente en op alle personen die er belangen bezitten op grond van alle toestanden die in de gemeente plaatsgrijpen of verrichtingen die er plaatsvinden, voor zover deze belastingen niet verboden zijn door een wet, toegelaten worden door de administratieve toezichthoudende overheid en bovendien niet strijdig zijn met de wetten en algemene rechtsbeginselen (Tiberghien, 2004). Onder het algemeen belang moet worden verstaan (Gecoördineerde omzendbrief gemeentefiscaliteit, 2004:4):

- De beginselen van een behoorlijk en goed bestuur;
- Het algemeen beleid;
- De belangen van de hogere overheid.

Gemeentebelastingen mogen er dus niet op gericht zijn om maatregelen van de federale of de gewestelijke overheid ongedaan te maken.

Aan de bevoegdheid van de gemeenten om belastingen te heffen kunnen beperkingen opgelegd worden. Een eerste bevoegdheidsbeperking is het gevolg van de nauwkeurige invulling van het begrip ‘gemeentelijk belang’ door de wet. De wetgever kan enerzijds expliciet bepaalde aangelegenheden aan de gemeenten toekennen of ontnemen en anderzijds de aangelegenheden zelf regelen of impliciet toevertrouwen aan een andere overheid (De Jonckheere, Deketelaere & Plets, 2004).

Daarnaast wordt de fiscale bevoegdheid van de gemeenten ook beperkt door grondwettelijke principes, wettelijke bepalingen, algemene rechtsbeginselen en het administratief toezicht op de gemeenten. Deze beperkingen worden uitvoerig besproken in respectievelijk 2.2, 2.3, 2.4 en 2.5.

2.2 Grondwettelijke bevoegdheidsbeperkingen

Zoals vermeld wordt de fiscale autonomie van de gemeenten in de eerste plaats aan banden gelegd door een aantal grondwettelijke principes waaraan de gemeentebelastingen moeten voldoen. Het gaat hier meer bepaald over het gelijkheidsbeginsel, het territorialiteitsbeginsel en het legaliteitsbeginsel.

Het gelijkheidsbeginsel is vervat in de artikelen 10 en 11 van de Gecoördineerde Grondwet en werd specifiek voor belastingen bevestigd in artikel 172 van de Gecoördineerde Grondwet. Dit laatste artikel stelt dat aangaande belastingen geen voorrechten kunnen ingevoerd worden. Bovendien is vrijstelling en vermindering van belasting enkel mogelijk op basis van een wet. Onder het gelijkheidsbeginsel kan men dus verstaan dat alle personen die zich in dezelfde feitelijke toestand bevinden, op dezelfde wijze moeten worden belast (Handleiding Gemeenten en Provinciebelastingen, 1998). Het belasten van bepaalde categorieën van belastingplichtigen is echter niet verboden, indien de ingestelde ongelijkheid rechtmatig is en voldoet aan enkele onderscheidingscriteria. Deze criteria moeten namelijk objectief en onpersoonlijk zijn, evenals redelijk verantwoord in functie van de aard en het doel van de belasting (Astaes e.a., 1999 – 2000).

Daarnaast geldt de fiscale autonomie van een gemeente slechts binnen de territoriale begrenzing van die gemeente (Verlinden, 2001). Onder dit territorialiteitsbeginsel moet als belastbare massa gerekend worden alle personen die het grondgebied van de gemeente bewonen en personen die er belangen hebben doordat verrichtingen of andere toestanden zich in de betreffende gemeente voordoen (Tiberghien, 2004).

Volgens artikel 170 §4 van de Gecoördineerde Grondwet bezit enkel de gemeenteraad de bevoegdheid om belastingen in te stellen. Enkel de verkozen wetgevende vergadering is gemachtigd om een beslissing tot invoering van een gemeentebelasting te nemen. Het principe ‘no taxation without legislation’ wordt hier dan ook toegepast. Dit legaliteitsbeginsel heeft verschillende gevolgen. Ten eerste heeft de gemeenteraad de exclusieve bevoegdheid om de bestanddelen van het belastingreglement te bepalen aan de hand waarvan het bedrag van de individuele belastingschuld vastgesteld kan worden. Een belastingverordening moet onder andere de volgende gegevens bevatten: aanduiding van de belastingplichtige, de belastbare basis, de aanslagvoet, de berekeningsbasis, de wijze van inning en eventuele vrijstellingen (Gecoördineerde omzendbrief gemeentefiscaliteit, 2004:6). Daarnaast moet ook de aangiftetermijn meegedeeld worden, anders kan er geen sprake zijn van een laattijdige aangifte. Ten tweede kan alleen de gemeenteraad naast het instellen van belastingen deze ook wijzigen of afschaffen. Tot slot geldt er een delegatieverbod. Het is de gemeenteraad die een beslissing moet nemen over de belastingen en deze bevoegdheid kan niet overgedragen worden aan een ander orgaan. Van deze exclusieve bevoegdheid van de gemeenteraad kan echter door een wet afgeweken worden (De Jonckheere, Deketelaere & Plets, 2004).

2.3 Wettelijke bevoegdheidsbeperkingen

De gemeentelijke fiscale autonomie wordt ook beperkt door een aantal wettelijke bepalingen. Zij betreffen het niet-retroactiviteitsbeginsel, het beginsel van de eenjarigheid of annaliteit, verbodsbepalingen opgenomen in het Wetboek van Inkomstenbelastingen en van de met de Inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, wettelijk gereguleerde belastingen, wettelijke vrijstellingen en enkele andere beperkingen.

Het niet-retroactiviteitsbeginsel vloeit voort uit artikel 2 van het Burgerlijk Wetboek, dat bepaalt dat de wet alleen beschikt voor de toekomst en zij geen terugwerkende kracht heeft. Er wordt algemeen aangenomen dat gemeenten geen belastingen mogen heffen die te maken hebben met vroegere dienstjaren. De gemeenteraad kan dus onmogelijk een belasting heffen

op toestanden die zich hebben voorgedaan bij de aanvang van het dienstjaar. Nochtans wordt het beginsel van niet-retroactiviteit niet geschonden wanneer een belasting wordt geheven op grond van een voortdurende toestand die nog in het aanslagjaar wordt vastgesteld. De belastingplichtige is namelijk diegene die zich zowel in het voorgaande als in het nieuwe aanslagjaar in deze toestand vertoeft. Wat de indirecte belastingen betreft moet het belastbare feit zonder meer in het dienstjaar zelf gesitueerd zijn (Tiberghien, 2004).

Verder maakt artikel 171 van de Gecoördineerde Grondwet melding van de eenjarigheid van de belastingen van de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten. Voor de gemeenten is dit principe van de annaliteit geregeld in de Gemeentewet. Het eenjarigheidsbeginsel houdt in dat de regels die uit de belastingreglementen voortkomen slechts voor één jaar gelden en als dusdanig jaarlijks gestemd moeten worden door de gemeenteraad (Handleiding Gemeente- en Provinciebelastingen, 1998). Van deze regel kan afgeweken worden door de inschrijving van de vermoedelijke belastingopbrengst in de begroting. Daar een inschrijving in de begroting van de belastingopbrengsten vereist is om tot de invordering ervan over te gaan en de begroting ieder jaar goedgekeurd moet worden, wordt het belastingreglement als het ware verlengd (Colpaert-Aricken e.a., 1990).

Ook het Wetboek van Inkomstenbelastingen (WIB 92) en van de met de Inkomstenbelastingen Gelijkgestelde Belastingen (WIGB) kunnen de fiscale bevoegdheid van de gemeenten beperken. Zo blijkt uit artikel 464 WIB 92 dat gemeenten geen opcentiemen mogen heffen op de personenbelasting, de vennootschapsbelasting, de rechtspersonenbelasting en op de belasting van niet-inwoners of van gelijkaardige belastingen op de grondslag of op het bedrag van die belastingen. Wat wel toegestaan is, zijn de opcentiemen op de onroerende voorheffing en een aanvullende belasting op de personenbelasting (artikelen 464, 1° en 465 WIB 92). Verder verbiedt artikel 464, 2° WIB 92 belastingen op het vee. Artikel 42 WIGB belet de gemeenten om opcentiemen te heffen op de verkeersbelasting of enigerlei belasting op de autovoertuigen, behoudens wat betreft de vaartuigen, bootjes, bromfietsen en motorfietsen met een cilinderinhoud van maximum 250 cm³. In afwijking op dit verbod wordt er wel ten behoeve van de gemeenten een opdecim geheven op de verkeersbelasting welke de Staat op autovoertuigen heft, mits in achtneming

van een aantal uitzonderingen (artikel 42 §2 en §3 WIGB). Daarnaast vermeldt ditzelfde wetboek dat gemeenten geen belastingen mogen heffen op de volgende grondslagen: spelen en weddenschappen, met uitzondering van belastingen op agentschappen voor weddenschappen op paardenwedrennen toegelaten in het kader van artikel 66 WIGB (artikel 74 WIGB), de automatische ontspanningstoestellen (artikel 93 WIGB) en de belasting op de inverkeerstelling in de vorm van opcentiemen (artikel 107 WIGB).

Een volgende reeks bepalingen die van invloed zijn op de fiscale autonomie van de gemeenten vindt men in de wetteksten die zelf bepaalde gemeentebelastingen reglementeren. Voorbeelden van dergelijke belastingen zijn de belasting op de taxidiensten die voor het Vlaams Gewest geregeld wordt door het Decreet van 20 april 2001 (B.S. 21 augustus 2001) en de belasting op de onbebouwde percelen en gronden voor Vlaanderen terug te vinden in artikel 143 van het Decreet van 18 mei 1999 betreffende de organisatie van de ruimtelijke ordening (B.S. 8 juni 1999) (De Jonckheere, Deketelaere & Plets, 2004).

Daarnaast zijn een aantal personen en instellingen vrijgesteld van gemeentebelastingen. Vooreerst zijn de diplomatieke en consulaire agenten vrijgesteld van alle belastingen met uitzondering van de belastingen of retributies die verschuldigd zijn voor het verlenen van bijzondere diensten zoals het ophalen van huisvuil. Ook de ambtenaren van internationale instellingen, zoals de Verenigde Naties, de N.A.T.O, de Raad van Europa e.d., worden in zekere mate vrijgesteld van gemeentebelastingen. Verder zijn er een reeks van door de overheid opgerichte instellingen van openbaar nut die geheel of gedeeltelijk zijn vrijgesteld van gemeentebelastingen. Hieronder zijn te vermelden de N.M.B.S., het Wegenfonds en de Rijksdienst voor Pensioenen (De Jonckheere, Deketelaere & Plets, 2004).

Tot slot bestaan er nog een aantal andere wettelijke verbodsbepalingen die de bevoegdheid van de gemeenten beperken. Zo geldt er sinds de Wet van 18 juli 1860 (B.S. 18 juli 1860) een verbod op het heffen van gemeentelijke octrooien. Verder verbiedt artikel 48 van het Koninklijk Besluit van 3 april 1953 (B.S. 4 april 1953) om belastingen gelijkaardig aan de door de Staat geheven openingsbelasting op slijterijen van gegiste dranken te heffen.

Overigens stelt artikel 33 van de zesde BTW-richtlijn dat de gemeenten geen belastingen mogen heffen die het karakter hebben van een omzetbelasting (Tiberghien, 2004).

2.4 Beperkingen door algemene rechtsbeginselen

Naast de Grondwet en de wet is de gemeentelijke belastingbevoegdheid ook onderworpen aan de algemene rechtsbeginselen. Zij betreffen onder andere het principe van openbare orde van het fiscaal recht, de bewijsvoering in het fiscaal recht, het 'non bis in idem' - beginsel, de vrijstelling van de Staat van gemeente- en provinciebelastingen, de beginselen van behoorlijk bestuur en meer recent het principe van de economische en monetaire unie.

Het fiscaal recht, en dus ook het belastingreglement, is van openbare orde. Men kan er niet aan ontkomen. Dit brengt minstens vijf gevolgen met zich mee. Eerst en vooral is het verboden om contractueel overeen te komen een verschuldigde belasting niet in te vorderen. Ten tweede zijn ook minnelijke schikkingen of dadingen niet toegelaten. Ten derde heeft de niet-naleving van de procedures de nietigheid tot gevolg. Tot slot zijn het artikel 1244 tweede lid van het Burgerlijk Wetboek en de artikelen 1289 en 1299 BW betreffende de schuldvergelijking niet van toepassing op fiscale aangelegenheden (Colpaert-Arickx e.a., 1990).

In principe ligt de bewijslast bij de belastingadministratie voor wat het bestaan van de belastingsschuld betreft. Indien de belastingplichtige echter om een uitzonderingsregime verzoekt, bijvoorbeeld wanneer hij een vrijstelling of een vermindering van belasting inroept, moet hij zelf bewijzen dat hij er recht op heeft. De bewijslast wordt ook omgekeerd ingeval van een ambtshalve aanslag. Bovendien is de bewijsvoering inzake fiscale aangelegenheden vrij, wat betekent dat de administratie zich kan beroepen op alle bewijsmiddelen van gemeen recht, met uitzondering van de bekentenis en de eed (Handleiding Gemeente- en Provinciebelastingen, 1998).

Een volgend algemeen rechtsbeginsel is het 'non bis in idem' - beginsel. Dit beginsel houdt in dat dezelfde persoon geen tweemaal mag getroffen worden door dezelfde belasting omwille van hetzelfde feit of van dezelfde toestand. De regel 'non bis in idem' wordt als algemeen verbindend aanvaard wanneer de dubbele belasting die dan ontstaat het gelijkheidsbeginsel schendt (De Jonckheere, Deketelaere & Plets, 2004).

Verder kan de Staat niet belast worden op de goederen van het openbaar domein en op de goederen van het privaat domein die bestemd zijn voor de openbare dienstverlening. De reden hiervoor is dat belastingen juist de financiering van die openbare dienstverlening als doel hebben. Bijgevolg is de Staat vrijgesteld van alle gemeentebelastingen. Deze vrijstelling geldt echter niet voor retributies, die een vergoeding zijn voor overheidsdiensten die een individueel voordeel opleveren (Tiberghien, 2004).

Daarnaast vormen ook de beginselen van behoorlijk bestuur een beperking voor de gemeenten. Hieronder valt onder andere het evenredigheidsbeginsel, dat bij het vestigen van de belasting een proportionaliteit vereist tussen het doel van de belasting en de gevolgen ervan en het vertrouwensbeginsel, dat veronderstelt dat de verwachtingen die door het bestuur gecreëerd worden, geëerbiedigd moeten worden opdat het vertrouwen van de burger in het bestuur niet geschonden wordt. Verder zijn gemeenten ook niet gerechtigd belastingen te heffen indien de belastbare toestand door hen zelf gecreëerd werd. Zo mag een gemeente geen belasting op leegstaande of verwaarloosde gebouwen heffen als een woning onbewoonbaar is geworden door waterlast als gevolg van een slecht functionerende riolering (Verlinden, 2001). Ook de hoorplicht, de motiveringsplicht en de onpartijdigheid zijn noemenswaardige beginselen van behoorlijk bestuur (Astaes, 2000).

Tot slot werd meer recent het principe van de economische en monetaire unie erkend. Dit rechtsbeginsel waarborgt het vrij verkeer van goederen en productiefactoren tussen de deelgebieden van de Staat. Of anders gezegd geldt er een absoluut verbod om douanerechten of heffingen met dezelfde werking in te stellen (De Jonckheere, Deketelaere & Plets, 2004).

2.5 Beperkingen als gevolg van de uitoefening van het administratief toezicht

In de Grondwet werden voorzieningen opgenomen die de hogere overheid moeten toelaten om de gemeentelijke autonomie te beperken. In die zin zijn de gemeenten onderworpen aan een administratief toezicht, wat voornamelijk een gewestelijke bevoegdheid is zowel wat de uitoefening als de organisatie ervan betreft (Tiberghien, 2004).

De toezichthoudende overheid heeft een dubbele opdracht. Een rechtshandeling zal zowel een wettigheidscontrole als een opportunitheidscontrole ondergaan. De wettigheidscontrole bestaat niet alleen uit de controle op de naleving van de wet, maar ook de onderworpenheid aan de algemene rechtsbeginselen en de verdragsrechtelijke bepalingen zullen worden nagegaan. De opportunitheidscontrole geeft de toezichthoudende overheid de mogelijkheid in te grijpen tegen beslissingen van de gemeenteraad die het algemeen belang schaden (Astaes e.a., 1999 – 2000).

Zoals reeds vermeld zijn het de gewesten die instaan voor het administratief toezicht en dus bepalen aan welke toezichtvorm de gemeentebelastingen onderworpen zijn. Doorheen de tijd evolueerde het administratief toezicht van een goedkeuringstoezicht door de Koning naar een algemeen schorsings- en vernietigingstoezicht. Zowel het Vlaams Gewest als het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verkiezen een algemeen schorsings- en vernietigingstoezicht, terwijl het Waals Gewest gemeentebelastingen aan een goedkeuringstoezicht heeft onderworpen. Bij dit goedkeuringstoezicht zal de geplande belastingverordening eerst gecontroleerd en goedgekeurd worden door de gouverneur en pas daarna ingevoerd worden.

De procedure van het algemeen schorsings- en vernietigingstoezicht voor de belastingen van de Vlaamse gemeenten ziet er als volgt uit. In een eerste stadium geldt er een verplichting voor alle gemeenten om binnen een termijn van twintig dagen een eensluidend verklaard afschrift van een belastingreglement door te sturen naar de provinciegouverneur. Vanaf de dag volgend op de ontvangst, beschikt de gouverneur over een termijn van vijftig dagen om dit reglement grondig te bestuderen. Indien hij/zij van oordeel is dat deze gemeenteraadsbeslissing de wet schendt of het algemeen belang schaadt, zal hij/zij overgaan

tot een gemotiveerde schorsing van het belastingreglement. Als het reglement geschorst wordt, beschikt de gemeente over een termijn van honderd dagen om een rechtvaardiging van haar beslissing door te sturen naar de Vlaamse Regering. Deze heeft dan vijftig dagen te rekenen vanaf de dag volgend op de ontvangst van het rechtvaardigingsbesluit om het reglement te bekijken en eventueel over te gaan tot een definitieve vernietiging van het geschorste reglement. De Vlaamse Regering kan echter ook zonder voorafgaande schorsing tot vernietiging van de verordening overgaan. Dit dient echter te gebeuren binnen een termijn van vijftig dagen (De Jonckheere, Deketelaere & Plets, 2004).

Naast het toezicht op de belastingen, worden gemeentebelastingen ook beïnvloed door het toezicht op de begroting. Om een belastingopbrengst ook daadwerkelijk te kunnen innen, is een opname ervan in de begroting noodzakelijk. De toezichthoudende overheid kan zich echter niet op het toezicht op de begroting beroepen om een belastingreglement tegen te houden, nadat het reeds aan het administratief toezicht werd onderworpen (Astaes e.a., 1999 – 2000).

3 Procedure bij gemeentebelastingen

Opdat men een gemeentebelasting kan invorderen, moeten de volgende twee voorwaarden vervuld zijn:

- Er moet een regelmatig gestemde, goedgekeurde en bekendgemaakte belastingverordening bestaan;
- De vermoedelijke belastingopbrengst moet ingeschreven zijn in de gemeentebegroting (Astaes, 2000).

De gemeenteraad legt zijn beslissing tot het heffen van een gemeentebelasting vast in een belastingverordening of -reglement, dat gestemd wordt in openbare zitting. Deze verordeningen moeten een aantal essentiële elementen bevatten, zoals de belastbare basis, de aanduiding van de belastingplichtige, de aanslagvoet en de berekeningsbasis, de wijze van

inning en eventuele vrijstellingen of verminderingen (Gecoördineerde omzendbrief gemeentefiscaliteit, 2004:6). Artikel 118 van de Nieuwe Gemeentewet (laatste aanpassing door de wet van 20 juli 2005, B.S. 29 juli 2005) stelt dat de beraadslagingen van de gemeenteraad kunnen voorafgegaan worden door een onderzoek telkens als de regering het geraden acht of wanneer de reglementen het voorschrijven. Dit onderzoek, beter gekend als onderzoek “de commodo et incommodo” of onderzoek van baat en kommer, geeft de belastingplichtigen de gelegenheid om gedurende een minimumduur van vijftien dagen bezwaren of andere opmerkingen kenbaar te maken. Het voorafgaand onderzoek is vooral nuttig en aan te bevelen bij het invoeren van nieuwe belastingen of bij het doorvoeren van ingrijpende wijzigingen, maar is niet verplicht (Gecoördineerde omzendbrief gemeentefiscaliteit, 2004:6-7).

Nadien moeten de reglementen goedgekeurd worden door de provinciegouverneur volgens de procedure van het administratief toezicht, zoals uiteengezet in 2.5. Voor het Vlaams Gewest is dit volgens de regels van het algemeen schorsings- en vernietigingstoezicht. Vervolgens moet het reglement bekendgemaakt worden door middel van een aanplakbrief die het onderwerp van het reglement vermeldt, de datum van de beslissing waarbij het reglement werd aangenomen en eventueel de beslissing van de toezichthoudende overheid. Verder moet ook de plaats vermeld worden waar het publiek het reglement kan inzien (artikel 112 van de Nieuwe Gemeentewet). In principe treedt de verordening in werking vijf dagen na haar bekendmaking, tenzij van deze termijn uitdrukkelijk wordt afgeweken in het belastingreglement (artikel 114 van de Nieuwe Gemeentewet).

Een belastingverordening op zich is echter niet voldoende om de belasting te kunnen invorderen. De verwachte opbrengst van een gemeentebelasting moet bovendien jaarlijks op de begroting van de gemeente worden ingeschreven. Deze inschrijving geldt namelijk als toelating om de belasting te innen (Tiberghien, 2004).

3.1 Vestiging van de gemeentebelastingen

Indien aan de bovenvermelde voorwaarden voldaan is, kan men overgaan tot de vestiging van de belastingschuld. De vestiging is de vaststelling van de belastingsom en wordt afgesloten met de uitvoerbaarverklaring van het kohier. Achtereenvolgend wordt stil gestaan bij de aangifte, het kohier, de onderzoeksmogelijkheden van de administratie, de aanslagtermijnen en de sancties.

Opdat de belastingadministratie de belastingschuld kan vaststellen, moet de belastingplichtige een aangifte doen van gegevens. Het aangifteformulier is een bewijskrachtig document, in die zin dat enerzijds de administratie erop kan steunen om de belasting te heffen en dat anderzijds de administratie niet zomaar van een aangifte mag afwijken. In geval van niet-aangifte of van laattijdige, onjuiste, onvolledige of onnauwkeurige aangifte wordt de belasting ambtshalve geheven. In zulke gevallen dient het belastingreglement echter wel in een aangifteplicht, alsook een aangiftetermijn te voorzien. Alvorens tot de ambtshalve aanslag wordt overgegaan, licht het college van burgemeester en schepenen, door middel van een bij de post aangetekende brief, de belastingplichtige in over de motieven om gebruik te maken van deze procedure, de elementen waarop de aanslag is gebaseerd alsook de wijze van bepaling ervan en het belastingbedrag. De belastingplichtige beschikt vervolgens over een termijn van dertig dagen om zijn opmerkingen schriftelijk mee te delen (De Jonckheere, Deketelaere & Plets, 2004).

Om de belastingschuld effectief te kunnen innen van een belastingplichtige, moet hij worden geïndividualiseerd en geformaliseerd. Dit formaliseringsproces is de vestiging van de belastingschuld en gebeurt door de aanslag. Eens de aanslag gevestigd is, moet de belastingschuld eisbaar worden gemaakt door een eventuele latere inkohiering. De inkohiering zelf doet de belasting dus niet ontstaan, maar is enkel een vaststelling ervan (Astaes, 2000).

Tot aan de Wet van 23 december 1986 (B.S. 12 februari 1987) was de inkohiering voorbehouden aan de directe belastingen. Sindsdien is de inning bij wijze van kohieren de

algemene regel geworden (Verlinden, 2001). Vanuit juridisch oogpunt moet het kohier beschouwd worden als een authentieke akte waardoor de gemeenteadministratie een titel tegen de belastingplichtige heeft op basis waarvan zij de betaling van de belasting kan vorderen. Materieel gezien is het kohier een lijst van de belastingplichtigen, met vermelding van de volgende gegevens:

- de naam van de gemeente die de belasting heeft gevestigd;
- de naam, voornamen of maatschappelijke benaming en het adres van de belastingplichtige;
- de datum van het reglement krachtens welke de belasting is verschuldigd;
- de benaming, de grondslag, het tarief, de berekening en het bedrag van de belasting, evenals het dienstjaar waarop zij betrekking heeft;
- het nummer van het artikel;
- de datum van uitvoerbaarverklaring;
- de verzendingsdatum;
- de uiterste betalingsdatum;
- de termijn waarbinnen de belastingplichtige bezwaar kan indienen, de benaming en het adres van de instantie die bevoegd is om deze te ontvangen.

Het vaststellen van de kohieren van gemeentebelastingen en het uitvoerbaar verklaren ervan, gebeurt door het College van burgemeester en schepenen. De uitvoerbaarverklaring dient uiterlijk op 30 juni van het jaar volgend op het dienstjaar te gebeuren (De Jonckheere, Deketelaere & Plets, 2004).

Om de juistheid van de aangifte na te gaan en dus tot het juiste belastingbedrag te komen, beschikken gemeenten over een aantal onderzoeksbevoegdheden. Zo moet iedere belastingplichtige, op verzoek van het bestuur en zonder verplaatsing, alle boeken en bescheiden voorleggen die noodzakelijk zijn voor de vestiging van de belasting. Bovendien moeten de belastingplichtigen aan de gemeentelijke controleambtenaren, die voorzien zijn van hun aanstellingsbrief, de vrije toegang verlenen tot de al dan niet bebouwde onroerende goederen, die een belastbaar element kunnen vormen of bevatten of waar een belastbare activiteit wordt uitgeoefend en dit om de grondslag van de belasting vast te stellen en te

controleren. Om toegang te kunnen krijgen tot particuliere woningen of bewoonde lokalen moet men in het bezit zijn van een machtiging van de politierechter. Bovendien is dit slechts mogelijk tussen vijf uur 's morgens en negen uur 's avonds (Astaes e.a., 2000 – 2001).

Verder beschikken gemeenten over een aanslagtermijn van drie jaar vanaf 1 januari van het dienstjaar voor de gevallen waarin een ambtshalve aanslag kan worden opgelegd. Deze termijn kan bovendien met twee jaar verlengd worden ingeval van fraude (Astaes e.a., 2004 - 2005).

Het vroegere strafrechtelijke boetestelsel dat van toepassing was op fraude, poging tot fraude of overtredingen tegen gemeentebelastingen, werd gewijzigd door de Wet van 24 december 1996 (B.S. 31 december 1996). In geval de aanslag ambtshalve wordt gevestigd, geldt er nu een administratieve belastingverhoging die niet meer mag bedragen dan het dubbel van de verschuldigde belasting (Verlinden, 2001).

3.2 Invordering van de gemeentebelastingen

Eens de belasting gevestigd is, volgt de invorderingsprocedure waarmee de effectieve inning van een eisbare belastingschuld wordt bekomen (De Jonckheere, Deketelaere & Plets, 2004). Hierbij maakt men een onderscheid tussen drie soorten belastingen, namelijk de kohierbelastingen, de contantbelastingen en de opcentiemen en aanvullende belastingen.

Nadat de kohieren uitvoerbaar verklaard werden, worden zij tegen ontvangstbewijs overgemaakt aan de met de invordering belaste ontvanger. De gemeenteontvanger of rekenplichtige heeft de taak om de aanslagbiljetten zonder kosten voor de belastingplichtige te verzenden. Het aanslagbiljet brengt de belastingplichtige op de hoogte van zijn belastingschuld en van de uiterste betalingsdatum. Het aanslagbiljet is dus de mededeling van de inhoud van het kohier aan de belastingplichtige en moet dan ook dezelfde gegevens bevatten als het kohier, samen met de juiste verzendingsdatum, die nodig is om de vervaldag

van de betalingstermijn van twee maanden te kunnen bepalen. Bij de verzending van het aanslagbiljet moet tevens een beknopte samenvatting van het belastingreglement worden toegevoegd. De belastingplichtige beschikt daarna over een termijn van twee maanden vanaf de verzending van het aanslagbiljet om de belasting te betalen (Astaes, 2000).

Tegenover de kohierbelastingen staan de contantbelastingen. Deze belastingen worden ofwel spontaan contant betaald tegen de afgifte van een betalingsbewijs, ofwel worden ze ingekohierd als de inning niet contant kan gebeuren. Ingeval van inkohiering volgen de contantbelastingen dezelfde procedure als de kohierbelastingen en is de belasting onmiddellijk eisbaar.

De invordering van opcentiemen en aanvullende belastingen gebeurt volgens dezelfde procedure als deze van de hoofdbelasting waaraan zij worden toegevoegd (Colpaert-Arickx e.a., 1990). Zij worden bijgevolg niet ingevorderd door de gemeenteontvanger, maar door het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap voor wat betreft de onroerende voorheffing en het Ministerie van Financiën voor wat betreft de aanvullende personenbelasting. De snelheid waarmee deze voor de gemeente toch wel belangrijke inkomsten in de gemeentekas terechtkomen, is dus afhankelijk van de snelheid waarmee deze federale of Vlaamse diensten inkohieren en invorderen (Matthijs, Parmentier & Vermeiren, 2001).

3.3 Inning van de gemeentebelastingen

Een volgende stap in de procedure is de effectieve storting van de belastingschuld op de rekening van de gemeente. De betaling van de belastingschuld dient te gebeuren binnen een termijn van twee maanden na de verzending van het aanslagbiljet.

Het Wetboek van de Inkomstenbelastingen is van toepassing voor de regels die betrekking hebben op de verwijl- en de moratoire intresten, de vervolgingen, de voorrechten, de wettelijke hypotheek en de verjaring (Tiberghien, 2004). Dit houdt in dat als de

belastingplichtige niet betaald heeft, de ontvanger hem een dwangbevel kan opleggen om nog binnen de 24 uur te betalen. Wordt er nog steeds niet betaald, dan zal de ontvanger overgaan tot de inbeslagname en verkoop van goederen om het belastingbedrag te delven. Bij een achterstand van betaling wordt een verwijlntrest opgelegd van 7% per jaar. Deze verwijlntresten zijn echter niet verschuldigd indien zij minder dan 5 euro per maand bedragen. De invordering van de gemeentebelasting kent een verjaringstermijn van vijf jaar te rekenen vanaf de eisbaarheid van de belasting, dit is twee maanden na de toezending van het aanslagbiljet (De Jonckheere, Deketelaere & Plets, 2004).

3.4 Bezwaren en beroepen bij gemeentebelastingen

Elke belastingplichtige of zijn vertegenwoordiger kan een bezwaarschrift indienen tegen een gemeentebelasting bij het college van burgemeester en schepenen. Het college handelt dan als bestuursoverheid, m.a.w. zij moet geen uitspraak doen over bezwaren die de wettigheid van de verordening betreffen (Gecoördineerde omzendbrief gemeentefiscaliteit, 2004: 8). De bezwaren moeten, op straffe van nietigheid, schriftelijk worden ingediend, per post of tegen ontvangstbewijs, binnen een termijn van drie maanden vanaf de datum van verzending van het aanslagbiljet. Daarenboven moet het bezwaar gedagtekend, ondertekend en gemotiveerd zijn. Het bezwaarschrift vermeldt het voorwerp van het bezwaarschrift en een opsomming van de feiten en middelen. Het college van burgemeester en schepenen moet binnen de acht dagen na de verzending of de indiening van het bezwaarschrift de bezwaarindiener op de hoogte brengen van de ontvangst van het bezwaar (Astaes, 2000). Er moet verder worden opgemerkt dat het indienen van een bezwaarschrift, de belastingplichtige niet ontslaat van zijn verplichting om de belastingschuld te betalen binnen de twee maanden na de verzending van het aanslagbiljet.

In een volgende fase moet het bezwaar onderzocht worden. Men zal in de eerste plaats moeten nagaan of aan alle vormvereisten voldaan is om te bepalen of het bezwaarschrift ontvankelijk is. Vervolgens kan het college van burgemeester en schepenen of een speciaal

daartoe aangewezen orgaan aanvullende informatie vragen aan de bezwaarindiener en/of zijn vertegenwoordiger en vaststellingen ter plaatse doen (Aerts e.a., 1998 – 1999). Na dit onderzoek moet de bezwaarindiener bij aangetekende brief worden uitgenodigd op de hoorzitting waar het bezwaar onderzocht zal worden om er eventueel gehoord te worden. Dit aangetekend schrijven moet minstens vijftien dagen vóór de hoorzitting betekend worden en moet ook de tijdstippen bevatten waarop het dossier kan worden ingekeken. Indien de bezwaarindiener of zijn vertegenwoordiger gehoord wensen te worden of één of meerdere getuigen wensen voor te brengen, moeten zij dit vijf dagen vóór de hoorzitting mededelen (Astaes e.a., 2004 - 2005).

Vervolgens neemt het schepencollege een gemotiveerde beslissing die zij per aangetekende brief meedeelt aan de bezwaarindiener. Er is echter geen termijn vastgesteld waarbinnen de uitspraak en de mededeling moet gebeuren. Indien het college na zes maanden, of negen maanden ingeval van ambtshalve aanslag, nog geen uitspraak heeft gedaan, beschikt de belastingplichtige over het recht om een vordering in te stellen bij de rechtbank van eerste aanleg. Hierdoor wordt de zaak onttrokken aan de bevoegdheid van het college van burgemeester en schepenen, aangezien er nooit twee procedures tegelijkertijd kunnen lopen. De rechter zal kunnen vaststellen dat er nog geen beslissing werd genomen door het college en dat die er ook niet meer kan komen, waardoor het bezwaar bij ontstentenis van een beslissing gegrond wordt geacht. Wordt er echter geen vordering ingesteld, dan blijft het college bevoegd, ook na het verstrijken van de termijn van zes maanden (Gecoördineerde omzendbrief gemeentefiscaliteit, 2004: 9). Indien een bezwaar gegrond wordt geacht, dan moeten alle betaalde belastingbedragen terugbetaald worden samen met een intrest van 7%.

Tegen de beslissing van het college van burgemeester en schepenen kan beroep ingediend worden bij de rechtbank van eerste aanleg van het rechtsgebied waarin de belasting werd gevestigd en dit binnen een termijn van drie maanden na de kennisgeving van de beslissing. De rechtbanken en gerechtshoven zijn dus ook bevoegd om bezwaren omtrent de wettigheid van de belastingverordening te beoordelen. Beroep bij de rechtbank van eerste aanleg is echter alleen mogelijk als het administratieve beroep bij het college van burgemeester en

schepenen volledig doorlopen is en het schepencollege ook daadwerkelijk een beslissing heeft genomen (Aerts e.a., 1998 – 1999).

Tegen het vonnis van de rechtbank van eerste aanleg kan vervolgens verzet of beroep ingesteld worden bij het hof van beroep en tegen het arrest van het hof van beroep is ook nog voorziening in cassatie mogelijk. De vormen, termijnen en rechtspleging zijn dezelfde als bij de rijksbelastingen (Astaes, 2000).

Tot slot moet nog worden vermeld dat elke beslissing van de gemeentelijke overheid, en dus ook deze met betrekking tot de gemeentebelastingen, kan worden aangevochten bij de Raad van State door een persoon die belang heeft bij de vernietiging ervan. Een dergelijk annulatieverzoek moet binnen de zestig dagen na de bekendmaking van de belastingverordening worden ingediend en dient gemotiveerd te zijn. Bovendien kan er een verzoek tot schorsing worden neergelegd (De Jonckheere, Deketelaere & Plets, 2004).

De Raad van State oordeelt enkel over de wettigheid van de belastingverordening en niet over de opportuniteit ervan, bijvoorbeeld het bedrag van de belasting of de hoogte van de belastingvoet. De Raad zal ondermeer nagaan of het belastingreglement in strijd is met de hogere rechtsnormen en de algemene rechtsbeginselen. Verder zal de Raad ook geen oordeel vellen over de administratieve handeling in verband met een bepaalde aanslag, bijvoorbeeld als het aanslagbiljet in een verkeerde taal is opgesteld (Verlinden, 2001).

Belangrijk om aan te stippen is dat het arrest van de Raad van State, waarbij de beslissing van het schepencollege vernietigd wordt, erga omnes werkt. De vernietiging heeft terugwerkende kracht, m.a.w. de verordening wordt geacht nooit te hebben bestaan (Astaes, 2000). Bijgevolg moeten ook alle geïnde belastingen worden terugbetaald, vermeerderd met nalatigheidsintresten die beginnen te lopen vanaf de aanmaning. Dit moet gebeuren binnen een termijn van vijf jaar, te rekenen vanaf 1 januari van het jaar waarin het arrest van de Raad van State de belastingverordening heeft vernietigd (De Jonckheere, Deketelaere & Plets, 2004).

4 Bespreking van de gemeentebelastingen

Alvorens de specifieke gemeentebelastingen van de stad Hasselt en Lommel te bespreken, wordt kort ingegaan op de verschillende mogelijke vormen van belasting.

4.1 Soorten heffingen

Een gemeente kan handelingen, feiten of voorwerpen belasten in de vorm van:

- Opcentiemen, opdecimen en aanvullende belastingen;
- Contant- en kohierbelastingen;
- Directe en indirecte belastingen;
- Personele en zakelijke belastingen;
- Aandeel- en omslagbelastingen;
- Met het patent gelijkgestelde belastingen;
- Verhaalbelastingen;
- Retributies.

De Jonckheere, Deketelaere & Plets (2004) definiëren deze belastingvormen als volgt:

Opcentiemen, opdecimen en aanvullende belastingen zijn belastingen die het bedrag van een meestal ten behoeve van een hogere overheid verschuldigde belasting als grondslag hebben. Zij worden geheven in de vorm van een verhoging van die hoofdbelasting met een eenvormig percentage. De gemeenteraad die opcentiemen heft, verklaart zich eigenlijk akkoord met de basisbelasting. In de praktijk is deze belastingvorm alleen mogelijk indien de gemeente kan beschikken over het bedrag van de hoofdbelasting. Een nadeel hiervan is dat de overheid die de basisbelasting heft, de medewerking van haar administratie voor het bekendmaken van de bedragen aan de gemeente afhankelijk zou kunnen maken van het naleven van bepaalde voorwaarden.

Het onderscheid tussen de contant- en kohierbelastingen heeft alleen gevolgen op het gebied van de invordering van de belastingschuld. Zoals reeds vermeld in 3.2 worden contantbelastingen doorgaans spontaan contant betaald tegen afgifte van een betalingsbewijs. Bij kohierbelastingen daarentegen wordt het bedrag van ieders belastingschuld in een kohier of lijst geschreven, dat als basis dient voor de ontvanger voor het verzenden van de aanslagbiljetten.

Directe belastingen belasten een uit hun aard duurzame toestand of een reeks verrichtingen in hun geheel genomen, ook al is deze duurzame toestand niet voortdurend. Zij worden meestal voor één dienstjaar geheven en de heffing gebeurt door middel van inkohiering. Zo is de personenbelasting een directe belasting. Hiertegenover staan de indirecte belastingen, die handelingen of feiten van voorbijgaande en geïsoleerde aard belasten. Aangezien indirecte belastingen kortstondige feiten treffen, heeft het meermaals vaststellen van deze feiten tot gevolg dat de belasting evenveel maal verschuldigd is.

Personen onderworpen aan personele belastingen moeten een band hebben met het grondgebied die steunt op de persoonlijke betrekkingen van de belastingplichtige, bijvoorbeeld het feit dat men inwoner is van een gemeente. Bij zakelijke belastingen daarentegen wordt de band veroorzaakt door een voorwerp, een feit of een handeling die binnen de grenzen van de belastingheffende overheid gevestigd is. Het uitbaten van een handelszaak op het grondgebied van een gemeente, maakt dat de handelszaak of elementen ervan onderworpen zijn aan belastingen van de desbetreffende gemeente, ook al heeft de uitbater geen vaste woonplaats in deze gemeente.

Bij omslagbelastingen stelt de heffende overheid op voorhand vast hoeveel een bepaalde belasting moet opbrengen. Vervolgens wordt dit bedrag verdeeld of omgeslagen over de verschillende belastingplichtigen volgens bepaalde criteria. Deze belastingvorm wordt bijna uitsluitend nog gehanteerd voor belastingen op winningen van zand, grind en dergelijke. Bij aandeelbelastingen is de precieze opbrengst echter niet vooraf met zekerheid gekend, maar wordt er op een bepaalde berekeningsgrondslag of belastbare massa een tarief toegepast om de verschuldigde belasting te bepalen.

De met het patent gelijkgestelde belastingen worden geheven omwille van de uitoefening van een beroepsactiviteit en zijn gebaseerd op elementen die noodzakelijk verband houden met deze beroepsactiviteit, zonder dat men echter rekening houdt met de werkelijke winst die dit beroep of bedrijf voortbrengt. Belasting op drijfkracht, op brandstof distributieapparaten, op bankautomaten zijn enkele voorbeelden.

De verhaalbelastingen beogen de recuperatie van de kost van een door de overheid geleverde prestatie van de groep belastingplichtigen die onweerlegbaar wordt geacht voordeel te halen uit deze opgelegde prestatie. Het blijven echter belastingen doordat niet een welbepaalde persoon maar een groep belastingplichtigen er voordeel uit haalt en omdat de betrokkenen niet kunnen kiezen of zij al dan niet gebruik wensen te maken van de prestatie. Het feit dat de aangelanden een voordeel zouden hebben bij de prestatie blijft bovendien niet onbetwist. Als voorbeeld kan hier genoemd worden de belasting op het aanleggen van straten, voetpaden e.d.

Tot slot kan een gemeente ook nog retributies heffen. Dit zijn geen belastingen, maar billijke vergoedingen voor een door de overheid geleverde dienst waarvan de persoon die de retributie moet betalen vrijwillig gebruik maakt en waaruit hij een individueel voordeel haalt. Door het feit dat retributies geen belastingen zijn, verloopt de vestiging en invordering ervan volgens een totaal verschillende procedure. Zo worden onder andere vorderingen aanhangig gemaakt bij burgerlijke rechtbanken en kunnen er geen sancties opgelegd worden (De Jonckheere, Deketelaere & Plets, 2004).

4.2 Verboden en toegelaten gemeentebelastingen

Zoals reeds eerder vermeld, verbiedt het Wetboek van Inkomstenbelastingen (WIB 92) en het Wetboek van de met de Inkomstenbelastingen Gelijkgestelde Belastingen (WIGB) het heffen van gemeentebelastingen op bepaalde materies, zoals opcentiemen op de personenbelasting en op de verkeersbelasting, belasting op vee, op spelen en weddenschappen enz. Hieraan moet nog worden toegevoegd dat een gemeente volgens de wet geen gemeentelijke octrooien mag

heffen, alsook een belasting op de afgifte van documenten onderworpen aan het expeditierecht (artikel 288 Wetboek der registratierechten) en een gemeentebelasting op het lijkenvervoer (Gecoördineerde omzendbrief gemeentefiscaliteit, 2004:12-13).

Specifiek toegelaten door de omzendbrief van 2004 zijn de volgende gemeentebelastingen of grondslagen:

- Aanvullende belastingen op de personenbelasting en opcentiemen op de onroerende voorheffing;
- Verhaalbelastingen;
- Urbanisatiebelasting;
- Niet-bebouwde percelen en gronden;
- Leegstand en verkrotting;
- Tewerkgesteld personeel en motoren;
- Vennootschappen;
- Omslagbelastingen;
- Kosteloze verspreiding van niet-geadresseerd drukwerk;
- Huisvuil;
- Stortplaatsen;
- Sluikstorten;
- Lijkbezorging;
- Honden;
- Masten en pylonen;
- Tweede verblijven;
- Kamperen en verblijfsbelasting;
- Vertoningen en vermakelijkheden;
- Wedkantoren;
- Taxidiensten;
- Parkeren;
- Afgifte van administratieve stukken;
- Retributie voor administratieve prestaties;
- Politieprestaties;

- Brandweerprestaties.

Wanneer we kijken naar deze toegelaten gemeentebelastingen, zien we dat niet alle heffingen terug te vinden zijn in elke gemeente. De samenstelling van de belastingportefeuille zal dus afhankelijk zijn van het beleid dat men wenst te voeren en daarmee samenhangend de financiële situatie van de desbetreffende gemeente.

In wat volgt wordt dieper ingegaan op de verschillende belastingen die de steden Hasselt en Lommel heffen. De nadruk ligt op die belastingen die in beide steden terug te vinden zijn, al dan niet in een andere belastingvorm. Er wordt ook stilgestaan bij de belastingreglementen die niet volledig voldoen aan de grondwettelijke en wettelijke beginselen, zoals beschreven in hoofdstuk 2. Dit hoofdstuk wordt afgesloten met een vergelijking van de belastingen van beide steden.

4.3 Belastingen in de stad Hasselt

Het belastingpakket van de stad Hasselt is samengesteld uit aanvullende belastingen en eigenlijke gemeentebelastingen, onderverdeeld in directe en indirecte belastingen en retributies. Een volledig overzicht van alle belastingen die de stad Hasselt heft, kan u in bijlage 1 vinden.

4.3.1 Aanvullende belastingen

De inwoners van de stad Hasselt zijn een aanvullende belasting op de personenbelasting en opcentiemen op de onroerende voorheffing verschuldigd. De reglementen van deze belastingen, waarin de tarieven bepaald zijn, moeten jaarlijks goedgekeurd worden door de gemeenteraad, aangezien de basisbelastingen eveneens jaarlijks gestemd moeten worden in de

betrokken parlementen. Het tarief van de aanvullende personenbelasting moet bovendien voor alle belastingplichtigen hetzelfde zijn. Er is dus geen vermindering, vrijstelling of uitzondering toegestaan. Vervolgens wordt het door de gemeenteraad goedgekeurde reglement ter goedkeuring opgestuurd naar een hogere overheid (provincie). Wordt het reglement ook hier goedgekeurd, dan worden de gegevens in verband met de aanvullende gemeentebelastingen doorgegeven aan de betrokken ministeries. Voor de opcentiemen op de onroerende voorheffing is dit het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. Buiten deze stappen die de stad moet volgen, worden geen andere voorwaarden opgelegd door de hogere overheid die de basisbelasting heft. Met dit in het achterhoofd, bestuderen we nu de reglementen van deze belastingen.

Aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting van de Staat

De stad Hasselt heft een aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting van de Staat op de natuurlijke personen die op 1 januari van het dienstjaar in de gemeente gedomicilieerd zijn. Het percentage van de belasting is eenvormig vastgesteld op 7% van het deel van de personenbelasting dat voor hetzelfde dienstjaar aan de Staat verschuldigd is. Artikel 469 WIB 92 stelt dat de vestiging en de inning van de aanvullende gemeentebelasting toevertrouwd wordt aan de administratie der directe belastingen. Het gedeelte dat toekomt aan de gemeente zal later afgedragen worden aan de dienst financiën.

Opcentiemen op de onroerende voorheffing van het Gewest

Voor het dienstjaar 2006 worden ten behoeve van de stad 1.150 opcentiemen op de onroerende voorheffing van het Gewest geheven. Deze opcentiemen worden samen met de onroerende voorheffing geïnd en overgedragen aan de dienst financiën van de stad Hasselt.

4.3.2 Directe belastingen

In de reglementen van de directe belastingen kan men een aantal terugkerende artikelen waarnemen. Het betreft de regelingen in verband met de ambtshalve inkohiering bij laattijdige, onjuiste, onvolledige of onnauwkeurige aangifte, de bezwaarprocedure en de nalatigheidintresten. Deze bepalingen werden reeds eerder behandeld in hoofdstuk 3 en zullen dus niet aan bod komen in onderstaande bespreking van de verordeningen.

Belasting op de motoren

De drijfkracht van de motoren die op het grondgebied van de gemeente gebruikt worden, wordt belast in de vorm van een directe gemeentebelasting. De belasting is hoofdelijk verschuldigd door de exploitant en de eigenaar van de motoren. De belastbare motoren zijn deze die door de belastingplichtige gebruikt worden bij de uitoefening van de bedrijfsactiviteit. De belasting is echter niet verschuldigd aan de gemeente Hasselt, waar de zetel van de onderneming gevestigd is, voor de periode dat de motoren van een exploitatie-eenheid in een andere gemeente gebruikt werden en daar dan ook belast werden.

Men betaalt 16 € per kilowatt van de belastbare motoren die geplaatst of gebruikt werden tijdens het jaar voorafgaand aan het aanslagjaar, ongeacht de brandstof of de energie die de motoren in beweging brengt. De belastingplichtige dient hiervan aangifte te doen. Het belastbaar vermogen wordt bepaald door het totaal vermogen van de motoren te vermenigvuldigen met het quotiënt van het gemiddeld aantal maanden (= de som van het aantal maanden dat iedere motor gebruikt werd delen door het aantal belastbare motoren) gedeeld door 12. Verduidelijken we dit even aan de hand van het volgende cijfervoorbeeld:

Totaal vermogen = 52 kW, aantal motoren = 8 motoren. Alle motoren worden gedurende 12 maanden gebruikt.

Belastbaar vermogen: $(\{ (12 \text{ maanden} * 8 \text{ motoren}) / 8 \text{ motoren} \} / 12) * 52 \text{ kW} = 52 \text{ kW} \rightarrow$
12 maanden voor iedere motor gedeeld door het aantal motoren en dit bedrag wordt gedeeld door 12

Aanslag: $52 \text{ kW} * 16 \text{ €/kW} = 832 \text{ €}$

Bij onenigheid mag de belastingplichtige een tegenexpertise laten doen. De belastingplichtige moet vóór 15 januari van het jaar volgend op het aanslagjaar een aangifte gedaan hebben.

Artikel 5 van het belastingreglement somt de motoren op die niet onderworpen zijn aan de belasting. Zo is het belastingreglement niet toepasselijk op onder andere de motor die het hele jaar niet gebruikt werd en de door perslucht aangedreven motor. Daarnaast wordt met het oog op de bestrijding van de werkloosheid en de bevordering van de nijverheidsinvesteringen, gedurende maximum vijf opeenvolgende jaren, een vrijstelling verleend aan nieuw opgerichte nijverheidsbedrijven, op voorwaarde dat in het jaar voorafgaand aan het belastingjaar minstens tien in België gedomicilieerde personen tewerkgesteld werden. Van deze vrijstelling kan echter niet iedereen genieten. Bedrijven die zich binnen het grondgebied van de gemeente verplaatsen of gesticht werden door wijziging, samenvoeging of splitsing van bestaande bedrijven op het grondgebied van de gemeente, blijven onderhevig aan de belasting.

Het belastingreglement werd gestemd in de loop van het jaar 2002 en trad in werking op 1 januari 2002. Aangezien het hier om een directe belasting gaat, is een beperkte retro-activiteit tot 1 januari van het dienstjaar toegestaan. Belast worden echter de motoren die in het jaar voorafgaand aan het aanslagjaar (= het jaar voor het dienstjaar) gebruikt werden. Strikt gezien zou men kunnen zeggen dat het niet-retroactiviteitsbeginsel geschonden wordt, aangezien feiten van voor 1 januari van het dienstjaar belast worden. Tiberghien (2004) merkt echter in dit verband op dat een belasting die geheven wordt op grond van een voortdurende toestand die nog in het aanslagjaar wordt vastgesteld, dit principe niet schendt. Een gemeentebelasting op motoren zoals vastgelegd in dit belastingreglement is bijgevolg geheel wettelijk en dus geoorloofd.

Verder merken we op dat het reglement geldt voor een termijn van vijf jaar en dus eindigt op 31 december 2006. Gemeenten mogen een geldigheidsduur vermelden in de verordening, hoewel men strikt genomen op deze manier niet volledig voldoet aan het principe van de

eenjarigheid, dat zegt dat belastingreglementen jaarlijks gestemd moeten worden door de gemeenteraad.

Belasting op de inrichtingen waar alcoholische dranken voor gebruik ter plaatse te koop aangeboden worden

Voor de dienstjaren 2004 tot en met 2006 wordt een directe gemeentebelasting gevestigd op de inrichtingen waar alcoholische dranken voor gebruik ter plaatse te koop aangeboden worden, ongeacht of deze dranken tijdens de maaltijden worden geschonken. De belasting is verschuldigd door de natuurlijke of rechtspersoon op wiens naam de uitbatingvergunning staat en bedraagt 15% van de huurwaarde van de inrichting, geschat door de administratie van douane en accijnzen. Indien er voor de inrichting geen huurwaarde geschat werd, zal deze geschat worden door het stadsbestuur op basis van de door de administratie van douane en accijnzen geschatte huurwaarde van minstens drie gelijkaardige inrichtingen in de onmiddellijke omgeving. Op basis van het aangifteformulier zal de stad de hoogte van de aanslag bepalen. De belasting wordt gehalveerd ten aanzien van de exploitanten die hun inrichtingen openen na 30 juni of sluiten vóór 1 juli van het belastingjaar.

Artikel 48 van het KB van 3 april 1953 bepaalt dat gemeenten geen belastingen gelijkaardig aan de door het Rijk geheven openingsbelasting op slijterijen van gegiste dranken mogen heffen. Of de stad Hasselt dit artikel schendt, zal moeten blijken uit de beoordeling van de “gelijksoortigheid”. Wanneer we kijken naar de basis van beide belastingen, zien we dat deze met elkaar overeenstemmen. In beide gevallen wordt de huurwaarde gebruikt voor de berekening van de heffing. Er zijn echter belangrijke verschillen die maken dat deze gemeentebelasting niet onder toepassing van artikel 48 valt. Eerst en vooral is dit een directe gemeentebelasting, terwijl de openingstaks een indirecte belasting is. Bovendien is de Hasseltse belastingplichtige de belasting jaarlijks verschuldigd en dit in tegenstelling tot de openingsbelasting die slechts éénmalig betaald moet worden. Bijgevolg is deze gemeentebelasting op drankslijterijen toegelaten.

Belasting op de vaste reclame-inrichtingen en aanplakborden voor publiciteitsdoeleinden

Ten gunste van de stad Hasselt worden de vaste reclame-inrichtingen en aanplakborden voor publiciteitsdoeleinden, geplaatst op het grondgebied van de gemeente en zichtbaar vanaf de openbare weg, jaarlijks belast. Artikel 2 van het belastingreglement verklaart nader wat onder vaste reclame-inrichting en aanplakbord moet worden verstaan. De belastingplichtige is de natuurlijke of rechtspersoon die het recht heeft gebruik te maken van de vaste reclame-inrichting of het aanplakbord en, in bijkomend geval als de gebruiker niet gekend is, de eigenaar van de grond, de muur of de omheining waarop zich de vaste reclame-inrichting of het aanplakbord bevindt of de reclame is aangebracht. Wat de verplaatsbare aanplakborden betreft, wordt de eigenaar van de drager belast.

Voor de berekening van de belasting wordt de nuttige oppervlakte van de vaste reclame-inrichting of het aanplakbord in aanmerking genomen. Voor de muren is alleen dat gedeelte van de muur belastbaar dat werkelijk voor reclame gebruikt wordt. De belastingplichtige zal hiervan aangifte moeten doen. Het tarief bedraagt 25 € per vierkante meter of per gedeelte van een vierkante meter. De belasting is verschuldigd voor het ganse jaar, zonder inachtneming van het tijdstip van plaatsing of wegneming. Het reglement noemt verder de vaste reclame-inrichtingen en aanplakborden die vrijgesteld zijn van de belasting. Dit zijn bijvoorbeeld de vaste reclame-inrichtingen of aanplakborden die enkel en alleen gebruikt worden voor officiële notariële aankondigingen of ter gelegenheid van wettelijk voorziene verkiezingen.

Belasting op de leegstand en verwaarlozing van gebouwen en woningen

Aangezien woningen en gebouwen die allerlei gebreken en tekenen van verval vertonen, het esthetisch uitzicht van de stad verstoren, wordt diegene die op 1 januari van het dienstjaar de volle eigenaar is, belast op dergelijke gebouwen en/of woningen. In geval van een recht van opstal, erfpacht of vruchtgebruik, is de belasting verschuldigd door respectievelijk de opstalhouder, erfpachter of vruchtgebruiker. De belasting wordt geheven op:

- woningen die in de loop van het dienstjaar in het belang van de openbare veiligheid en gezondheid bezwaard zijn met een besluit van onbewoonbaarverklaring;

- woningen en gebouwen die in de loop van het dienstjaar bezwaard zijn met een bevel van sloping;
- woningen die in de loop van het dienstjaar onbewoond zijn;
- gebouwen waarvan in de loop van het dienstjaar 50% van de totale vloeroppervlakte niet effectief benut wordt;
- woningen en gebouwen die in de loop van het dienstjaar getroffen zijn door een technisch verslag van verwaarlozing;
- terreinen waarop zich in de loop van het dienstjaar resten bevinden van gebouwen die door ramp, ouderdom of enige andere reden, geheel of gedeeltelijk werden getroffen;
- nieuw gebouwde constructies die in de loop van het dienstjaar onafgewerkt zijn gebleven, d.w.z. die niet gebruikt worden volgens hun bestemming;
- handels- en nijverheidsgebouwen die in de loop van het dienstjaar niet meer in gebruik zijn.

Voor de berekening van de belasting wordt uitgegaan van een basisbedrag, dat als volgt is vastgesteld: 75 € per strekkende meter gevellengte voor elk gebouw en/of woning, of gedeelte van een gebouw, dat aan de openbare weg grenst en 5 € per vierkante meter bouwoppervlakte voor elk gebouw en/of woning, of gedeelte van een gebouw, dat niet aan de openbare weg grenst. De belasting per belastbare eigendom mag in geen geval minder dan 620 € zijn. Voor het eerste jaar is de belasting gelijk aan het basisbedrag. Voor de daarop volgende jaren wordt de belasting verveelvoudigd, met de bedoeling langdurige leegstand en verwaarlozing te beëindigen. De berekening van de belasting voor de eerste twee jaren zou er dan als volgt uit kunnen zien:

Gevellengte = 10 meter, bouwoppervlakte = 200 m²

Basisbelasting:

- 1) Woning grenst aan de openbare weg: $10 \text{ m} * 75 \text{ €/ m} = 750 \text{ €}$
- 2) Woning grenst niet aan de openbare weg: $200 \text{ m}^2 * 5 \text{ €/ m}^2 = 1.000 \text{ €}$

Belasting in jaar 2:

- 1) Woning grenst aan de openbare weg: $750 \text{ €} * 2 = 1.500 \text{ €}$

2) Woning grenst niet aan de openbare weg: $1.000 \text{ €} * 2 = 2.000 \text{ €}$

Het bedrag van de basisbelasting kan maar maximum met 5 jaren vermenigvuldigd worden. Om tot de vestiging van de belasting te komen, moet de belastingplichtige de belastbare elementen aangeven.

Artikel 5 van het belastingreglement stelt een aantal gebouwen en/of woningen vrij van de belasting, waaronder beschermde monumenten gedurende de termijn van behandeling van het restauratiedossier, gebouwen en/of woningen die getroffen zijn door een bij KB of MB goedgekeurd onteigeningsplan en de bovenvermelde gebouwen en/of woningen, met uitzondering van de onafgewerkte nieuwbouwconstructies, voor het eerste jaar dat zij zich in de belastbare toestand bevinden.

De stad Hasselt heeft ervoor geopteerd om een eigen gemeentebelasting te heffen op leegstand en verkrotting van gebouwen en/of woningen. Astaes e.a. (2004 - 2005) stellen dat de grondslag van de heffing de opname in een inventaris is. Deze inventaris bestaat uit drie aparte lijsten, namelijk leegstaande gebouwen en/of woningen, ongeschikte en/of onbewoonbare woningen en verwaarloosde gebouwen en/of woningen. Bovendien is de belasting pas verschuldigd als het gebouw of de woning twaalf maanden op deze inventaris staat. De belastingplichtige is bijgevolg de houder van een zakelijk recht op het ogenblik van het verstrijken van de eerste periode van twaalf maanden na de opname of op het ogenblik van het verstrijken van elke nieuwe termijn van twaalf maanden. Het bestaan van deze termijn of van een inventaris wordt echter niet uitdrukkelijk in het belastingreglement vermeld. De woningen en gebouwen die onder toepassing van de verordening vallen, kunnen echter wel op één van deze lijsten geplaatst worden. Er geldt ook een vrijstelling van belasting voor het eerste jaar, dus in principe wordt de termijn van twaalf maanden wel gerespecteerd.

4.3.3 Indirecte belastingen

Net als bij de directe belastingverordeningen, zijn ook hier een aantal terugkerende artikelen waar te nemen. Het gaat hier eveneens om de regelgeving in verband met mogelijke bezwaren tegen de belastingheffing en de inkohiering, met het verschil dat de belasting nu ingekohierd wordt wanneer een contante betaling niet mogelijk is. Aangezien deze regels reeds uitvoerig in hoofdstuk 3 beschreven werden, wordt hier niet dieper op in gegaan.

Belasting op het openen of het veranderen van hinderlijke inrichtingen

De stad Hasselt belast de aanvragen tot of de melding van het exploiteren of veranderen van hinderlijke inrichtingen met een indirecte belasting. Hinderlijke inrichtingen zijn de inrichtingen waarvan de lijst en de indeling het voorwerp uitmaken van bijlage 1 bij het Besluit van de Vlaamse Executieve houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning (Vlarem), alsmede de inrichtingen die vallen onder de toepassing van hoofdstuk II van het algemeen reglement op de bescherming van de bevolking en van de werknemers tegen het gevaar van de ioniserende stralingen. De belasting is verschuldigd door de exploitant van de inrichting, terwijl de eigenaar hoofdelijk aansprakelijk is voor de betaling ervan. De hoogte van de belasting hangt af van de klasse waartoe de inrichting behoort, met een hogere heffing voor inrichtingen in de eerste klasse. Het reglement stelt ook een aantal inrichtingen vrij van de belasting, zoals de inrichtingen geëxploiteerd door beschuttende werkplaatsen. De betaling van de belasting gebeurt bij de vergunningsaanvraag op de milieudienst en deze geeft de ontvangsten door aan de financiële dienst.

Belasting op het afleveren van administratieve stukken

Voor het afleveren van allerlei administratieve stukken door de bevolkingsdienst, betaalt de natuurlijke of rechtspersoon, aan wie het stuk wordt afgeleverd, een indirecte belasting, waarvan de hoogte afhankelijk is van het afgeleverde document. Zo betaalt men voor een elektronische identiteitskaart een bedrag van 10 € en voor een duplicaat van het huwelijksboekje 20 €. Bij het afleveren van het document wordt de belasting ingevorderd

door de dienst bevolking en overgemaakt aan de dienst financiën. Het aanbrengen op het stuk van een stempel of een gedrukte tekst waarop het geïnde bedrag staat, geldt als betalingsbewijs. De belastingplichtigen zijn eveneens verplicht het bedrag in bewaring te geven op het moment van de aanvraag, indien het document niet onmiddellijk kan afgeleverd worden. Men krijgt dan kosteloos een ontvangstbewijs van de in bewaring gegeven sommen. Wanneer de gevraagde stukken met de post worden verstuurd, worden de verzendingskosten aan de belastingen toegevoegd, die bij de aanvraag betaald moeten worden. Verder geeft het belastingreglement een opsomming van de stukken die vrijgesteld zijn van de belasting. Hiertoe behoren onder andere de stukken die aan de gerechtelijke of administratieve overheden, evenals de instellingen van openbaar nut, afgeleverd worden.

Belasting op het opruimen en verwijderen van afvalstoffen en voorwerpen die gestort of achtergelaten worden op niet-reglementaire wijzen en/of plaatsen en/of tijdstippen

Daar het opruimen van sluiкаfval en het opsporen van de sluikstorter bijzondere inspanningen eist, heft de stad deze belasting. Iedere persoon die afvalstoffen of voorwerpen achterlaat, opslaat of stort op openbare en private wegen, plaatsen en terreinen op een wijze die niet overeenstemt met het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen, de gemeentelijke politieverordening betreffende het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen en andere wettelijke bepalingen, is gehouden tot de betaling van de belasting. Het bedrag van de heffing wordt bepaald door het aantal werkuren die het opruimen van het afval veroorzaakt en bedraagt in elk geval niet minder dan 75 €. Er wordt een proces-verbaal opgesteld door de centrale werkplaatsen van de technische dienst. Dit proces-verbaal wordt doorgegeven aan de dienst financiën die de belasting invordert. De belasting is eisbaar vanaf de dag van het weghalen van de afvalstoffen.

Bij deze belasting moet opgemerkt worden dat indien men de vervuiler niet kan identificeren of vinden, de belasting onbetaald blijft. Men hanteert hier namelijk het principe “de vervuiler betaalt”.

Belasting op het gebruik van het openbaar domein ter gelegenheid van markten

Er bestaat een indirecte gemeentebelasting op het gebruik van het openbaar domein ter gelegenheid van markten, die verschuldigd is door de gebruiker van het openbaar domein. De belasting wordt berekend per marktdag en is vastgesteld op 1,20 € per strekkende meter voor de verkoop van allerlei marktwaren en -producten, op 7 € forfaitair voor standwerkers en op 3,75 € forfaitair voor voortbrengers (verkopers van eigen land- en tuinbouwproducten).

Het college van burgemeester en schepenen kan onder bepaalde voorwaarden de standplaatsen contractueel toewijzen voor een gegeven periode. De marktkramer krijgt enkel een vaste standplaats als hij een marktcontract afsluit. De houders van marktcontracten genieten onder bepaalde voorwaarden een belastingvermindering. Zij moeten daarenboven vier maal per jaar en vooraf hun betaling doen, per overschrijving, aan de gemeenteontvanger. De personen die geen marktcontract bezitten, moeten op voorhand bij de stadsontvanger tickets aankopen. De marktmeester zal hun dan een standplaats toewijzen tegen afgifte van een dergelijk ticket.

Belasting op het gebruik van het openbaar domein ter gelegenheid van antiek- en brocantemarkten

Naast de belasting voor de gewone markten bestaat er een afzonderlijk reglement voor een indirecte belasting op het gebruik van het openbaar domein naar aanleiding van antiek- en brocantemarkten. De belasting wordt per marktdag vastgesteld op 5 € per standplaats en moet betaald worden door de gebruiker van het openbaar domein. Men kan echter ook een 16-beurtenkaart kopen aan 50 €. Voor de kinderrommelmarkt bedraagt de vergoeding 1 €. Men kan ook een standplaats met abonnement verkrijgen voor bepaalde periodes. De personen die een standplaats wensen, moeten vooraf of ter plaatse bij de marktleider tickets of 16-beurtenkaarten aankopen.

Belasting op het innemen van het openbaar domein door kermisattracties, -spelen en -kramen

De inname van het openbaar domein ter gelegenheid van kermissen wordt eveneens belast. De belasting is eenmalig verschuldigd voor de gehele duur van de kermis. De prijzen van de standplaatsen zijn afhankelijk van de kermis (septemberfoor of wijkkermissen) en de attractie en variëren bovendien per strekkende meter. Zo betaalt de foorkramer voor het plaatsen van een paardenmolen op de septemberfoor 57 € per meter, terwijl dit voor de diverse wijkkermissen slechts 23 € per meter is. De foorreiziger die een attractie naar de septemberfoor brengt die er nog niet heeft gestaan, krijgt voor het eerste jaar een vermindering op het standgeld van 35%. Bij een eventueel defect van een attractie wordt het standgeld terugbetaald in functie van het aantal dagen inactiviteit ten opzichte van het aantal kermisdagen. De belasting moet vóór het einde van de kermis betaald worden. Dit kan contant of door overschrijving gebeuren.

4.3.4 Retributies

Alvorens de retributiereglementen te bestuderen, moet opgemerkt worden dat de inning van de vergoedingen niet altijd rechtstreeks bij de stadsontvanger of diens afdeling gebeurt. Vaak is het zo dat de belastingplichtige het verschuldigde bedrag kan vereffenen op een andere dienst van de gemeente, zoals de milieudienst, bevolking of technische dienst, afhankelijk van de te leveren prestatie. De betaalde sommen worden dan overgemaakt aan de dienst financiën, die de ontvangst ervan zal boeken.

Retributie voor het ophalen van huishoudelijke en daarmee gelijkgestelde afvalstoffen

Vanaf 1 januari 2002 wordt een gemeentelijke retributie gevraagd voor het ophalen van huishoudelijke en daarmee gelijkgestelde afvalstoffen, zoals groenten-, fruit- en tuinafval (GFT), kunststoffracties, papier en karton, grof vuil, hondenpoep en restfracties van huishoudelijk afval. De retributie is verschuldigd door de natuurlijke of rechtspersonen die de

zakken en/of stickers aanvragen. Het retributiereglement vermeldt de wijzen waarop het afval wordt opgehaald en de tarieven voor de zakken, die afhankelijk zijn van de soort en het formaat ervan, en de stickers. Zo bedraagt de retributie voor één rol van twintig zakken standaard formaat voor restfractie 7,50 € en voor één blad van tien grofvuilstickers betaalt men 15 €. Verder hebben gezinshoofden, met ten minste drie kinderen ten laste, jaarlijks gratis recht op twintig grijze standaardzakken en vijf stickers, mits de voorlegging van een ziekenboekje of een attest van het kinderbijslagfonds. Een kind met een invaliditeitsgraad van minimum 66% telt voor twee kinderen ten laste, mits de voorlegging van een officieel attest.

De retributie is contant te betalen op de technische dienst van de gemeente of op andere plaatsen waar de zakken en stickers te koop worden aangeboden, op het ogenblik van de afhaling ervan tegen afgifte van een ticket of kwitantie. Openbare besturen, daarmee gelijkgestelde instellingen en diensten en handelszaken die de zakken aankopen om ze verder te verkopen, hebben dertig dagen de tijd, na de toezending van de factuur, om de verschuldigde retributie te betalen. De bedragen worden dan doorgestort op de rekening van de stad of persoonlijk overhandigd op de dienst financiën tegen afgifte van een kwitantie.

Voor de ophaling van andere afvalstoffen dan hoger vermeld, met uitsluiting van schadelijk en giftig afval, steenpuin, groenafval, glas en papier/karton, kan met de stedelijke reinigingsdienst een overeenkomst afgesloten worden om dit per vrachtwagen op te halen. Men betaalt dan wel een bedrag per hoeveelheid restafval, alsook een retributie van € 15 voor de vervoerskost.

Retributie voor bijzondere prestaties geleverd door de stedelijke brandweerdienst

De retributie voor bijzondere prestaties geleverd door de stedelijke brandweerdienst is verschuldigd door de natuurlijke of rechtspersonen, de openbare of privé onderneming, de openbare dienst, de nationale, provinciale, regionale of gemeentelijke overheid ten gunste van wie de tussenkomst van de brandweer heeft plaatsgevonden. Het tarief van de retributie is afhankelijk van de geleverde prestatie. In de meeste gevallen wordt er met een tarief per uur gewerkt, waarbij de duur van de geleverde prestatie gelijk is aan de tijd die verlopen is tussen

het uur van het vertrek uit de brandweerkazerne en het uur van terugkeer in die kazerne. Bovendien wordt er voor iedere prestatie minimum voor één uur aangerekend en wordt elk begonnen uur volledig aangerekend. Voor bijvoorbeeld het gebruik van een brandweervoertuig van elke categorie, behalve de schuimautopomp, is een tarief van 100 € per uur (inclusief brand- en smeerstof, materieel en personeel) verschuldigd.

Bovenop de in het retributiereglement vermelde tarieven, zal het transport en de verwerking van de door de brandweerdienst verwijderde en opgenomen milieubelastende stoffen door een erkende firma doorverrekend worden aan de vervuiler. De verschuldigde retributie wordt vastgesteld na de geleverde prestatie en is betaalbaar binnen dertig dagen na de toezending van de factuur op de dienst financiën van de stad.

Retributie op de publicatiekosten voor het openen of veranderen van hinderlijke inrichtingen

Ten voordele van de stad Hasselt wordt een retributie gevestigd op de publicatiekosten voor het openen of veranderen van hinderlijke inrichtingen. Volgens artikel 17 paragraaf 3, 40 van het Vlarem moet de bekendmaking van het openbaar onderzoek voor inrichtingen van klasse 1 gebeuren in minstens twee dag- en/of weekbladen. De hiermee gepaard gaande publicatiekosten zijn ten laste van de aanvrager van de vergunning. Het bedrag van de retributie komt overeen met het bedrag van de factuur van de uitgeversmaatschappijen en moet binnen de veertien dagen betaald worden nadat de publicatiekosten gekend zijn aan de hand van de facturen. De vergunningen worden aangevraagd op de milieudienst van de stad en de retributie wordt dan ook op deze dienst betaald. De bedragen worden daarna overgedragen naar de dienst financiën.

Retributie voor het aanbrengen van afvalstoffen op het overslagstation en het containerpark

De aanbrenger van afvalstoffen op het gemeentelijk overslagstation en containerpark is een retributie verschuldigd, die ter plaatse en contant betaald moet worden tegen afgifte van een kwitantie. De ontvangen retributies worden overgemaakt aan de dienst financiën. Er wordt echter geen retributie aangerekend voor particulieren die afval naar het containerpark

brengen. Het tarief is afhankelijk van de afvalstof. Verder maakt het reglement melding van de aanvaardbare en niet-aanvaardbare afvalstoffen, zowel op het containerpark als op het overslagstation. Worden onder andere niet aanvaard: producten die licht ontvlambaar of zelfontbrandend zijn, producten die een bijtende of corrosieve uitwerking hebben, giftige producten en dergelijke meer.

Retributie op het betalend parkeren

Het aanleggen en verbeteren van de parkeermogelijkheden brengt voor de gemeente aanzienlijke lasten met zich mee. Daarom heft Hasselt een retributie voor het parkeren van een motorvoertuig op de plaatsen waar de beperking van een parkeertijd gereguleerd is en waar het gebruik van parkeermeters en -automaten verplicht is. De retributie is verschuldigd door de titularis van de inschrijving van het voertuig in het repertorium van de motorvoertuigen. De houder van de proefritten- of handelaarsplaat op het voertuig aangebracht is solidair gehouden tot betaling van de retributie.

De parkeerduur en de parkeertarieven verschillen naargelang de zone waarin men parkeert. Het grondgebied van Hasselt wordt opgedeeld in twee parkeerzones: binnen de kleine ring (zone 1) en op en buiten de kleine ring (zone 2). Men maakt ook nog een onderscheid tussen tarief 1 (korte parkeertijd van maximum één of twee uur voor respectievelijk zone 1 en zone 2) en tarief 2 (langere parkeertijd van maximum vijf uur). Tarief 1 bedraagt in zone 1 1 € per uur of 0,25 € per 15 minuten en in zone 2 0,60 € per uur of 0,15 € per 15 minuten. Tarief 2 is in beide zones vastgesteld op 10 €. De betaling van tarief 1 dient te gebeuren op het ogenblik van het parkeren aan de parkeerautomaat of -meter. Het ticket afgeleverd door een automaat moet zichtbaar achter de voorruit van het voertuig worden geplaatst. Tarief 2 moet betaald worden aan het gemeentebestuur.

Op zon- en wettelijke feestdagen is geen retributie verschuldigd, net als voor 9 uur en na 19 uur op de gewone dagen. Verder gelden er nog een aantal vrijstellingen. Zo moeten de houders van een mindervalide kaart, een door het stadsbestuur uitgereikte bewonerskaart, een door het stadsbestuur uitgereikte tijdelijke parkeerkaart en een door het stadsbestuur

uitgereikte parkeerkaart aan bewoners van wie de garage tijdelijk onbruikbaar is door werken of evenementen, onder bepaalde voorwaarden de retributie niet betalen.

In de rechtsleer wordt gesteld dat er geen redelijk argument bestaat, dat zegt dat een parkeerplaats de gemeente meer zou kosten als de bestuurder er langer zou parkeren of als hij parkeert op plaats x of y in de stad (Lokale & Regionale Belastingen, 2005). Men zou zich dus kunnen afvragen of het onderscheid tussen tarief 1 en tarief 2, alsook het onderscheid tussen zone 1 en zone 2, vanuit dit standpunt wel gerechtvaardigd is.

Wanneer we bovendien het tarief per uur (tarief 1) vermenigvuldigen met vijf uren (maximum parkeertijd tarief 2), zien we dat het bekomen bedrag toch wel opmerkelijk lager is dan de retributie die verschuldigd is bij deze parkeertijd. Dit creëert de indruk dat het tarief van 10 € eerder als een sanctie moet worden beschouwd voor het niet gebruiken van de parkeerautomaat.

Zone 1: 1 €/uur * 5 uren = 5 €

Zone 2: 0,60 €/uur * 5 uren = 3 €

Retributie op het parkeren in een blauwe zone

Een tweede manier die de stad gebruikt om de hoge lasten van het aanleggen en verbeteren van de parkeermogelijkheden te recupereren, houdt het vestigen in van een retributie voor het parkeren van motorvoertuigen op de openbare weg of op de plaatsen gelijkgesteld aan de openbare weg. Bovendien moet parkeren hier toegelaten zijn én moet ofwel een blauwe zonereglementering ofwel een blauwe zonereglementering “uitgezonderd bewoners” van toepassing zijn. De titularis van de inschrijving van het voertuig in het repertorium van de motorvoertuigen moet de retributie betalen. De houder van de proefritten- of handelaarsplaat op het voertuig aangebracht is solidair gehouden tot betaling van de retributie.

De vergoeding wordt als volgt bepaald: gratis voor de maximale duur die toegelaten is door de verkeersborden en een forfaitair bedrag van 25 € per dag voor elke periode die langer is

dan deze die gratis is. De betaling van dit bedrag gebeurt aan het gemeentebestuur. De retributie is verschuldigd van zodra het voertuig langer geparkeerd is dan de tijd die toegelaten is door de verkeersborden. De gebruiker van de parkeerplaats zal dan ook zijn aankomsttijd moeten aanduiden op de parkeerschijf en deze zichtbaar achter de voorruit plaatsen.

Ook hier geldt een vrijstelling van betaling van de retributie, onder bepaalde voorwaarden, voor de houders van een mindervalide kaart, van een door het stadsbestuur uitgereikte bewonerskaart en een door het stadsbestuur uitgereikte tijdelijke parkeerkaart.

Ook bij deze retributie kan men de bedenking maken of het bedrag dat betaald moet worden bij het overschrijden van de toegestane parkeertijd (25 €), volledig in verhouding is tot de kosten die de gemeente hierbij heeft.

4.3.5 Toelichting bij de overige belastingreglementen

Eerst en vooral zien we dat de stad Hasselt zowel een directe en indirecte belasting als een retributie vestigt met betrekking tot de hinderlijke inrichtingen. De directe belasting en de retributie gelden alleen voor de inrichtingen van klasse I. De belastingplichtige is, in geval van de directe en indirecte belasting, de exploitant van de inrichting, terwijl dit bij de retributie de aanvrager van de vergunning is. Merken we echter op dat in veel gevallen dit ook de exploitant zal zijn. Opdat deze drie heffingen naast elkaar zouden mogen bestaan, moet er in de drie gevallen een andere belastbare grondslag gehanteerd worden, wat ook het geval is. De directe belasting belast jaarlijks elke vierkante meter oppervlakte van inrichtingen in de eerste klasse. Bij de indirecte belasting is een éénmalig forfaitair bedrag per inrichting verschuldigd bij het openen of veranderen van de inrichting. De retributie daarentegen is gelijk aan de publicatiekosten voor het openen of veranderen van inrichtingen in de eerste klasse.

Ten tweede bestaat er in de stad Hasselt een directe verhaalbelasting op de verwerving van terreinen met het oog op de inlijving in het openbaar domein. Aan de belasting zijn onderworpen de al dan niet aangelande eigendommen die gelegen zijn langs de openbare wegen of gedeelten van openbare wegen die moeten worden aangelegd, verbreed, rechtgetrokken of verlengd. De terugvordering is vastgesteld op 100% van de som van de verhaalbare uitgaven, alsook de intresten en dit gedurende 10 jaar. Deze belasting zal voor het laatst geïnd worden in 2007. Op dit moment is zij nog enkel verschuldigd door twee gezinnen. Bovendien gaat het hier om een klein bedrag. In de begroting van 2006 is slechts een krediet van 50 € voorzien.

Tot slot staan we nog even stil bij de indirecte belasting op de vertoningen en vermakelijkheden. Het tarief bestaat enerzijds uit 10% op het standgeld voor kermisvertoningen en -vermakelijkheden en anderzijds uit 0,40 € per ticket, op het aantal personen vermeld op één ticket, voor alle andere vertoningen en vermakelijkheden. De belasting wordt dus voor een deel geheven op de inkomsten van de organisator, die eveneens belastbaar zijn onder de inkomstenbelastingen. De gemeentebelasting is daarom onverenigbaar met artikel 464, 1° WIB 92, dat stelt dat gemeenten geen belastingen mogen heffen op de grondslagen van de inkomstenbelastingen. Nochtans is deze gemeentebelasting geoorloofd omdat op deze evenementen een groot publiek aanwezig is, wat voor de stad extra maatregelen en kosten op het gebied van veiligheid en onderhoud met zich meebrengt (Gecoördineerde omzendbrief gemeentefiscaliteit, 2004:32).

4.3.6 Opmerkingen

Wanneer we de geldigheidsduur van de belastingreglementen voor de stad Hasselt bekijken, zien we dat deze verschilt naargelang de vorm van de heffing. De geldigheid van de reglementen van de aanvullende gemeentebelastingen is beperkt tot één dienstjaar. De verklaring hiervoor werd reeds uiteengezet in 4.3.1. Voor de directe en indirecte belastingen gelden de reglementen voor een periode van meerdere jaren, met uitzondering van het

reglement van de indirecte belasting op het innemen van het openbaar domein door kermisattracties, -spelen en -kramen, die voor onbepaalde duur geldt. Het is de gemeenten toegestaan om de reglementen verscheidene jaren te hanteren, hoewel het aangewezen is om de geldigheidsduur niet te lang te maken. Zes jaar, de duur van één gemeentelijke legislatuur, wordt gezien als een behoorlijk maximum (Gecoördineerde omzendbrief gemeentefiscaliteit, 2004:6). Bij deze belastingreglementen is een jaarlijkse bevestiging in de begroting dan voldoende om de ontvangsten te kunnen innen. Wat de retributiereglementen betreft, is er sprake van een onbepaalde gebruiksduur. Zij blijven in principe behouden totdat ze herroepen worden.

Uit een gesprek met een medewerker van de dienst financiën is ook gebleken dat er geen belastingen geheven worden die voor de gezinnen van de stad Hasselt jaarlijks terugkomen. Men heeft er immers voor geopteerd om de meeste jaarlijkse belastingen op de handelaars te richten. Wanneer we het belastingoverzicht van de stad erbij nemen (bijlage 1), zien we dat het grootste deel van de belastbare materies terug te vinden zijn in de lijst van de toelaatbare belastinggrondslagen (4.2 Verboden en toegelaten gemeentebelastingen). Deze worden verder aangevuld met enkele specifieke belastingen en retributies voor de stad, zoals de retributie voor het vervoer van leerlingen van het stedelijk lager onderwijs voor het schoolzwemmen.

Ten slotte moet ook vermeld worden dat bepaalde reglementen typfouten bevatten, wat bedenkingen doet rijzen over de opmerkzaamheid bij het controleren van de verordeningen in het kader van het administratief toezicht. Zo wordt in het reglement van de indirecte belasting op de lijkbezorging vermeld dat voor het plaatsen van een grafkelder een retributie van 500 € verschuldigd is. De retributie voor het vervoer van leerlingen van het stedelijk lager onderwijs voor het schoolzwemmen zou verschuldigd zijn door de “natuurlijke rechtspersoon” aan wie de lasten van de opvoeding van het kind zijn toevertrouwd of door de persoon die geniet van de kinderbijslag.

4.4 Belastingen in de stad Lommel

Net als bij de stad Hasselt heft de stad Lommel aanvullende en eigenlijke gemeentebelastingen. Voor een volledig overzicht van deze belastingen verwijs ik naar bijlage 2.

4.4.1 Aanvullende belastingen

Naast de aanvullende personenbelasting en de opcentiemen op de onroerende voorheffing, heft de stad Lommel ook een aanvullende gemeentebelasting op de milieuheffing van de Vlaamse Gemeenschap. Buiten de te volgen procedure voor het bekendmaken van het tarief van de aanvullende gemeentebelastingen, zoals vermeld in 4.3.1, worden ook aan de stad Lommel geen bijkomende voorwaarden opgelegd door de hogere overheid die de basisbelasting heft.

Aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting

Voor het dienstjaar 2006 heft de stad Lommel een aanvullende belasting ten laste van de rijksinwoners die belastbaar zijn in de gemeente op 1 januari van dit dienstjaar. Men hanteert een percentage van 6% op het gedeelte van de personenbelasting die aan het rijk verschuldigd is voor hetzelfde dienstjaar. De vestiging en de inning van de gemeentelijke belasting zullen door het Bestuur der Directe Belastingen geschieden volgens de bepalingen omschreven in artikel 466 WIB 92. De ontvangsten van de gemeentebelasting worden doorgestort door het ministerie van financiën.

Opcentiemen op de onroerende voorheffing van het Gewest

Ten behoeve van de stad worden 1.150 opcentiemen op de onroerende voorheffing van het Gewest geheven. Deze opcentiemen zullen samen met de onroerende voorheffing van het Gewest geïnd worden en later overgedragen worden aan de dienst financiën van de stad.

Aanvullende gemeentebelasting op de milieuheffing van de Vlaamse Gemeenschap

Daar de uitbating van vergunde stortplaatsen op het grondgebied van de stad Lommel het stadsbestuur dwingt om buitengewone uitgaven te doen voor het aanbrengen van aangepaste signalisatie, politiecontroles, enz. en bovendien een zware hypotheek legt op het leefmilieu en de volksgezondheid van de Lommelse bevolking in het algemeen, wordt er een aanvullende belasting op de milieuheffing van de Vlaamse Gemeenschap geheven. Deze belasting wordt berekend à rato van 20 opcentiemen op alle categorieën van afvalstoffen zoals omschreven in het Decreet van 2 juli 1981 betreffende het beheer van afvalstoffen en zoals dit werd gewijzigd of nog zal gewijzigd worden bij latere besluiten.

De kohieren worden opgemaakt door het college van burgemeester en schepenen op basis van aangifteformulieren, in te vullen voor de 15^{de} van elk kwartaal door de belastingplichtige, of op basis van hun aangifte bij OVAM. De gemeenteontvanger staat in voor de invordering van de belasting, volgens de wettelijke procedure voor gemeentebelastingen.

4.4.2 Directe belastingen

Belasting op de drijfkracht van motoren

Voor het dienstjaar 2006 wordt er ten laste van de nijverheids-, handels- en landbouwondernemingen een belasting van 14,32 € per kilowatt geheven op motoren, ongeacht de brandstof of energie die deze motoren in beweging brengt. Aan de belasting zijn

onderworpen de motoren geplaatst of gebruikt voor de uitbating van de zetel of een exploitatie-eenheid van de onderneming tijdens het jaar voorafgaand aan het jaar waarop de belasting slaat. Er geldt een vrijstelling voor de eerste 10 kilowatt. De belastingplichtige is verplicht jaarlijks aangifte te doen van alle belastbare motoren.

Wanneer de belastingplichtige onderneming slechts één motor heeft, dan wordt de belasting gevestigd volgens de drijfkracht opgegeven in het besluit waarbij de vergunning tot het plaatsen van de motor wordt verleend. Beschikt de onderneming echter over meerdere motoren, dan is de belastbare grondslag gelijk aan de som van de drijfkrachten vermenigvuldigd met een simultaancoëfficiënt die wijzigt met het aantal motoren. Deze coëfficiënt, gelijk aan de eenheid voor één motor, wordt tot en met 30 motoren met 1/100 van de eenheid, per bijkomende motor verminderd en blijft daarna vast en gelijk aan 0,70 vanaf 31 motoren. Dit verduidelijken we aan de hand van twee voorbeelden:

- ≤ 30 motoren

De motoren worden gedurende 12 maanden gebruikt. Aantal kW = 52 kW, aantal motoren = 8 motoren $\rightarrow 8 - 1 = 7$ motoren of 7 eenheden worden in aanmerking genomen voor de berekening van de belasting

Aantal belastbare kW: $52 \text{ kW} - 10 \text{ kW (vrijstelling)} = 42 \text{ kW}$

Jaarbelasting: $42 \text{ kW} \times 14,32 \text{ €/kW} = 601,44 \text{ €}$

Simultaancoëfficiënt: $1 - (7 \text{ eenheden} \times 1/100) = 0,93$

Aanslag: $601,44 \text{ €} \times 0,93 = 559,34 \text{ €}$

- > 30 motoren

De motoren worden gedurende 12 maanden gebruikt. Aantal kW = 773,544 kW, tarief = 14,32 €/kW, korting = 30% of 0,30 (dus aanslag = 70% of 0,70)

Aantal belastbare kW: $773,544 \text{ kW} - 10 \text{ kW (vrijstelling)} = 763,544 \text{ kW}$

Jaarbelasting: $763,544 \text{ kW} \times 14,32 \text{ €/kW} = 10.933,95 \text{ €}$

Aanslag: $10.933,95 \text{ €} \times 0,70 = 7.653,77 \text{ €}$

Wanneer de motoren tijdelijk stilliggen, wordt de belasting verminderd in verhouding tot het aantal maanden inactiviteit. Artikel 3 van het belastingreglement somt verder nog de motoren op die vrijgesteld zijn van de belasting, bijvoorbeeld de motor van een draagbaar toestel, een persluchtmotor, een wisselmotor, enz.

Aangezien in de stad Lommel eveneens de motoren belast worden die in het jaar voorafgaand aan het belastingjaar geplaatst of gebruikt werden, maken we hier dezelfde opmerking in verband met de retroactiviteit als bij de stad Hasselt.

Belasting op de drijfkracht van motoren – Vrijstellingen

Daar het stadsbestuur, met het oog op de bestrijding van de werkloosheid en de bevordering van de nijverheidsinvesteringen, nieuwe ondernemingen extra wil belonen, staat zij, éénmalig en voor een termijn van vijf jaar, een vrijstelling toe op de gemeentebelasting op de drijfkracht van motoren. Hieraan zijn echter voorwaarden verbonden. Nieuwe ondernemingen moeten namelijk investeringen voor bedrijfsdoeleinden gedaan hebben voor ten minste 61.973,38 € en van bij de aanvang minstens tien personeelsleden tewerkstellen. Bedrijven die zich binnen het grondgebied van de stad verplaatsen en/of bedrijven gesticht door wijziging, samenvoeging of splitsing van bestaande bedrijven in Lommel, komen niet in aanmerking voor deze vrijstelling.

De belastingvrijstelling kan eveneens toegekend worden aan bestaande ondernemingen te Lommel, die nog niet van deze vrijstelling genoten hebben en die, met het doel de productiecapaciteit te verhogen door opvoering van de tewerkstelling, nieuwe investeringen doen voor minstens 24.789,35 € of de bestaande bedrijfsgebouwen uitbreiden met minimaal 250 m² bebouwde oppervlakte én hun personeelsbestand verhogen met minimum drie personeelsleden. De vrijstelling kan dan slechts verleend worden voor het gedeelte van de belastingverhoging die het gevolg is van deze uitbreiding.

De vrijstelling van nijverheidsbelasting moet schriftelijk aangevraagd worden aan het college van burgemeester en schepenen, zowel voor de bestaande als de nieuwe bedrijven, en dit

binnen de vijf jaar te rekenen vanaf 1 januari van het jaar volgend op het jaar van aanvang van de nieuwe uitbating of de uitbreiding. De vrijstelling mag met terugwerkende kracht toegestaan worden tot op 1 januari van het jaar van de aanvraag ervan. De aanvragen zullen, indien nodig, door het college met al de beschikbare middelen, zoals het nazicht van de loonbladen en van de aangifte aan de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid, onderzocht worden. Na dit onderzoek wordt een uitspraak gedaan over de al dan niet toekenning van de vrijstelling.

Belasting op drankslijterijen

Er is een jaarlijkse gemeentebelasting gevestigd op de slijterijen en tapperijen van gegiste of geestrijke dranken die zich op het grondgebied van Lommel bevinden. De plaatsen waar deze dranken enkel op of gedurende de maaltijden worden geschonken, zijn niet onderworpen aan de belasting. De exploitant van de inrichting wordt aangeduid als belastingplichtige en de eigenaar is hoofdelijk aansprakelijk voor de betaling van de belasting. De belastingplichtige moet jaarlijks aangifte doen om het bedrag van de belasting te kunnen bepalen.

De hoogte van de belasting is afhankelijk van de aard van de inrichtingen waar gegiste of geestrijke dranken worden aangeboden. In geval van cafés, eetgelegenheden, restaurants en taverne - restaurants met verbruikersruimte betaalt men 251,27 € indien de totale oppervlakte kleiner dan of gelijk is aan 100 m², 502,54 € bij een totale oppervlakte groter dan 100 m² of kleiner of gelijk aan 200 m² en 753,81 € als de totale oppervlakte groter is dan 200 m². Voor de tapperij in occasionele openzijdende verenigingslokalen zoals kantines van sportverenigingen en voor reizende slijterijen, kleine detailhandel en kruidenierszaken, bedraagt de belasting 125,64 € en voor feestzalen inclusief parochiezalen betaalt men 502,54 €. Voor grootwarenhuizen en groothandelaars is de belasting vastgesteld op 251,27 € indien de totale oppervlakte kleiner dan of gelijk is aan 100 m² en op 502,54 € bij een totale oppervlakte groter dan 100 m².

Deze belasting wordt onder dezelfde voorwaarden als de belasting op de inrichtingen waar alcoholische dranken voor verbruik ter plaatse te koop aangeboden worden in de stad Hasselt gehalveerd.

Belasting op aanplakborden

Er wordt een gemeentebelasting geheven ten laste van de personen of maatschappijen die op of langs de openbare weg, of op een plaats zichtbaar van op de openbare weg, aanplakborden hebben geplaatst voor publiciteitsdoeleinden en dit op 1 juli van het belastingjaar. De belastingplichtige is in hoofdzaak de natuurlijke of rechtspersoon die het recht heeft gebruik te maken van het aanplakbord. Als de gebruiker niet gekend is, wordt de eigenaar van de grond of de muur waarop het bord zich bevindt, belast. Ook hier is de aangifte een noodzakelijk element om tot de vestiging van de belasting te kunnen komen.

De belasting bedraagt 25,55 € per vierkante meter of gedeelte van vierkante meter nuttige oppervlakte van het bord. De nuttige oppervlakte is het gedeelte van het bord dat voor aanplakking kan worden gebruikt, met uitzondering van de omlijstingen. Voor de muren kan alleen het gedeelte dat werkelijk voor reclame wordt gebruikt, belast worden. De belasting is niet verschuldigd voor de panelen opgericht of publiciteit aangebracht aan de handelszaak zelf en die betrekking hebben op deze zaak, alsook deze door openbare besturen of instellingen van openbaar nut opgericht of aangebracht.

Belasting op het ophalen van huisvuil

Ten voordele van de stad Lommel wordt er een jaarlijkse gemeentebelasting geheven op het ophalen van huisvuil. De belasting bedraagt 74,37 € per jaar en per gezin en wordt ten laste gelegd van de gezinsverantwoordelijke. Als basis hiervoor hanteert men de inschrijving in het bevolkingsregister van de stad. De belasting is verschuldigd op 1 januari van het belastingjaar en is in éénmaal te betalen. Er is ook maar één aanslag per woongelegenheid. Wanneer de gezinsverantwoordelijke op 1 januari van het dienstjaar tot één van de categorieën van het personenrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid behoort, dat recht geeft

op een verhoogde tegemoetkoming – voorkeurregeling ziekteverzekering, moet hij slechts 49,58 € per jaar betalen. Bovendien wordt de belasting van 74,37 € met 24,79 € per jaar en per gezin verminderd, indien één van de andere leden van het gezin op 1 januari van het dienstjaar onder één van deze categorieën valt. Het bedrag van 74,37 € is eveneens verschuldigd door iedere natuurlijke of rechtspersoon die op 1 januari van het belastingjaar een zelfstandig of vrij beroep uitoefent, of als hoofd en/of bijkomende activiteit een commerciële, industriële, landbouw- of dienstverlenende activiteit uitoefent op het grondgebied van de gemeente, op een adres gelegen langs de route van de ophaaldienst.

Belasting op leegstand van woningen en gebouwen

Voor het dienstjaar 2006 wordt er een belasting geheven op woningen en gebouwen die op één van de drie afzonderlijke lijsten van de gemeentelijke inventaris voorkomen:

- ongeschikte en/of onbewoonbaar verklaarde woningen op basis van de Vlaamse Wooncode en/of de Nieuwe Gemeentewet;
- verwaarloosde gebouwen en/of woningen;
- gebouwen en/of woningen waarvoor saneringswerken of -maatregelen werden opgelegd, een besluit tot woonverbod of een bevel tot slooping is uitgesproken.

Mede aan de basis hiervan ligt de overweging dat een gemeentebelasting op woningen en/of gebouwen die als onbewoonbaar, ongeschikt, onveilig, verwaarloosd, bouwvallig, leegstaand of onafgewerkt worden beschouwd, een middel kan zijn ter bestrijding van langdurige leegstand en verkrotting. Een gebouw of woning kan slechts op één van deze lijsten tegelijkertijd worden opgenomen, met uitzondering van de gebouwen en woningen die voorkomen op de lijst van verwaarloosde gebouwen en/of woningen. Een gebouw en/of woning dat geregistreerd wordt op de lijst van verwaarloosde gebouwen en/of woningen kan eveneens worden geïnventariseerd op de lijst van ongeschikte woningen en op de lijst van leegstaande gebouwen en/of woningen en omgekeerd.

De houder van ofwel de volle eigendom, het recht van opstal of van erfpacht of het vruchtgebruik met betrekking tot het gebouw en/of woning op het ogenblik van de opname in

één van de drie inventarissen, is belastingplichtige van de eerste belasting. Deze persoon blijft belastingplichtig van de nieuwe belasting zolang het gebouw, de woning en/of het perceel niet uit een inventaris geschrapt is op het ogenblik dat een nieuwe termijn van twaalf maanden verstrijkt.

De belastingverordening maakt een onderscheid tussen een belasting op gebouwen en/of woningen die worden beschouwd als onbewoonbaar, ongeschikt, onveilig of verwaarloosd (artikel 3) en een belasting op woningen en gebouwen die worden beschouwd als leegstaand of onafgewerkt (artikel 4). De bepalingen in verband met de inventarisatie en schrapping worden uitvoering beschreven in respectievelijk artikel 3.1 en artikel 4.1 van het belastingreglement.

Het bedrag van de eerste heffing van de belasting op gebouwen en/of woningen die als onbewoonbaar, ongeschikt, onveilig of verwaarloosd worden beschouwd, is vastgesteld op 50 € per strekkende meter gevellengte voor een open bebouwing en 75 € per strekkende meter gevellengte voor een halfopen en gesloten bebouwing. Het bekomen bedrag wordt in beide gevallen vermenigvuldigd met het aantal bouwlagen. Er is een minimumaanslag vastgesteld van 500 €. Om tot het belastingbedrag van de daaropvolgende jaren te komen, hanteert men de volgende formule: het bedrag van de eerste belasting * $x+1$, waarbij x = het aantal periodes van twaalf maanden dat het gebouw en/of de woning zonder onderbreking is opgenomen in de gemeentelijke inventaris. X mag niet meer bedragen dan vier. Na toepassing van deze formule mag de jaarlijkse belasting maximaal 2.500 € per woongelegenheden en 3.000 € per gebouw bedragen. Bij onduidelijkheid omtrent de aard van het gebouw wordt de hoogste belasting gevestigd.

We illustreren dit met een concreet cijfervoorbeeld: een onbewoonbaar verklaard gebouw heeft een gevellengte van 12 m en 2 bouwlagen.

De belasting voor het eerste jaar is gelijk aan:

- a) in geval van een open bebouwing: $12 \text{ m} \times 50 \text{ €/m} = 600 \text{ €}$
 $600 \text{ €} \times 2 \text{ bouwlagen} = 1.200 \text{ €}$

- b) in geval van een halfopen en gesloten bebouwing: $12 \text{ m} \times 75 \text{ €/m} = 900 \text{ €}$
 $900 \text{ €} \times 2 \text{ bouwlagen} = 1.800 \text{ €}$

Voor het tweede jaar bedraagt de belasting: $X = 2$, $X + 1 = 3$

- a) in geval van een open bebouwing: $1.200 \text{ €} \times 3 = 3.600 \text{ €}$.

- b) in geval van een halfopen en gesloten bebouwing: $1.800 \text{ €} \times 3 = 5.400 \text{ €}$.

Maar de maximumbelasting per gebouw is vastgesteld op 3.000 €.

Voor de belasting op woningen en gebouwen die worden beschouwd als leegstaand of onafgewerkt, is de berekening van de belasting volledig analoog met deze van de belasting op onbewoonbare, ongeschikte, onveilige of verwaarloosde gebouwen en/of woningen. Men hanteert eveneens dezelfde minima en maxima.

Tot slot vermeldt artikel 5 van het belastingreglement de gevallen en voorwaarden waarin de belastingplichtige vrijgesteld is van deze belasting. Zo zal de houder van één van hoger vermelde zakelijke zekerheden deze belasting niet verschuldigd zijn wanneer de woning of het gebouw gerenoveerd wordt. Er is sprake van renovatie wanneer men een goedgekeurde stedenbouwkundige vergunning kan voorleggen die niet ouder is dan twee jaar, indien het gaat om werken waarvoor een stedenbouwkundige vergunning vereist is, of wanneer men een renovatienota kan voorleggen die niet ouder is dan twee jaar, als het gaat om werken waarvoor geen stedenbouwkundige vergunning nodig is. De renovatienota moet goedgekeurd worden door het college van burgemeester en schepenen. Ook wanneer de gebouwen en/of woningen getroffen werden door een ramp, buiten de wil van de belastingplichtige, is deze geen belasting verschuldigd gedurende een periode van twee jaar volgend op de datum van de ramp.

In tegenstelling tot het belastingreglement van de stad Hasselt wordt hier wel vermeld dat het belastbare feit de opname op een inventaris is. Als gevolg van het Programmadecreet van 24 december 2004 (B.S. 31 december 2004), werden een aantal wijzigingen doorgevoerd aan de gewestelijke heffing op leegstand en verwaarlozing van gebouwen en/of woningen. Vóór dit

decreet was de belasting voor de eerste maal verschuldigd op het moment van opname op de inventaris, zoals in het huidige belastingreglement van de stad Lommel is weergegeven. Volgens de nieuwe regeling is de heffing pas verschuldigd wanneer het gebouw en/of de woning twaalf maanden op de inventaris staat, om zo de belastingplichtige nog de tijd te geven de belastbare situatie te verhelpen. Daar de gemeenten echter over een zekere autonomie beschikken, zijn zij vrij om een gedeelte van de belasting zelf in te vullen, wat de stad Lommel ook gedaan heeft.

4.4.3 Indirecte belastingen

Indirecte belasting op het openen of het veranderen van hinderlijke inrichtingen

Voor het dienstjaar 2006 wordt een indirecte gemeentebelasting gevestigd op de aanvragen tot of de melding van het exploiteren of veranderen van hinderlijke inrichtingen. Dit zijn de inrichtingen waarvan de lijst en de indeling het voorwerp uitmaken van bijlage 1 bij het Besluit van de Vlaamse Executieve houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning (Vlarem), alsmede de inrichtingen die vallen onder de toepassing van hoofdstuk II van het algemeen reglement op de bescherming van de bevolking en van de werknemers tegen het gevaar van de ioniserende stralingen. Inrichtingen geëxploiteerd door beschuttende werkplaatsen en tijdelijke inrichtingen vallen niet onder de toepassing van dit belastingreglement. De exploitant van de inrichting is de belasting verschuldigd en de eigenaar van de inrichting is hoofdelijk aansprakelijk voor de betaling ervan. De betaling dient contant te gebeuren bij de vergunningsaanvraag tegen afgifte van een kwitantie en wordt via de milieudienst overgedragen aan de financiële dienst.

De heffing is als volgt samengesteld:

- 200 € per inrichting door het Vlarem gerangschikt in de eerste klasse en onderworpen aan een milieueffectrapport en/of een veiligheidsrapport;
- 125 € per inrichting door het Vlarem gerangschikt in de eerste klasse;

- 25 € per inrichting door het Vlarem gerangschikt in de tweede klasse.

Belasting op de afgifte van administratieve stukken

Het afleveren van allerlei administratieve stukken door het gemeentebestuur is onderworpen aan een gemeentebelasting, die verschuldigd is door de natuurlijke of rechtspersoon aan wie het stuk afgeleverd wordt.

Het bedrag van de belasting is afhankelijk van het document dat afgegeven wordt. Artikel 2 van het belastingreglement geeft de verschillende administratieve stukken weer, samen met het tarief dat voor de aflevering ervan betaald moet worden. Zo betaalt men 25 € voor het afleveren van een wapenvergunning, 5 € voor de afgifte en bij verlies van de verblijfsbewijzen van vreemdelingen, 0,25 € per kopij, 12,50 € voor de huwelijks- en samenlevingsboekjes, 1,50 € expeditierecht voor afschriften en uittreksels uit de registers van de burgerlijke stand, enz.

De invordering van de belasting vindt plaats bij de aflevering van het stuk. Er wordt dan als betalingsbewijs een plakzegel op het document aangebracht waarop het geïnde bedrag vermeld staat. Indien het stuk niet onmiddellijk afgeleverd kan worden, is de belastingplichtige toch verplicht het verschuldigde bedrag in bewaring te geven bij de aanvraag, tegen de gratis afgifte van een ontvangstbewijs. In geval van het per post versturen van de gevraagde documenten, worden de verzendingskosten aan de belasting toegevoegd.

Tot slot zijn er nog enkele administratieve stukken die niet onderworpen zijn aan de gemeentebelasting. Hieronder vallen bijvoorbeeld de getuigschriften van goed zedelijk gedrag, de stukken die afgeleverd worden aan behoeftige personen, de machtigingen voor godsdienstige of politieke manifestaties, de stukken die volgens een wet of gelijk welk reglement van de administratieve overheid door het gemeentebestuur kosteloos moeten worden afgeleverd, enz. De belasting is ook niet verschuldigd op de afgifte van stukken, welke krachtens een wet, een koninklijk besluit of een verordening reeds aan de betaling van

een recht ten behoeve van de gemeente onderworpen zijn, met uitzondering van de rechten, die de met het afgeven van reispassen belaste gemeenten, ambtshalve toekomen.

Belasting op sluikstorten

Op het weghalen, behandelen of sorteren van alle mogelijke afvalstoffen, gestort of achtergelaten op plaatsen of op een wijze, verboden door of strijdig met wettelijke of reglementaire bepalingen, is een belasting verschuldigd door de persoon die gestort of verbrand heeft en in voorkomend geval door de eigenaar van de afvalstoffen. Het tarief is afhankelijk van het feit of er personeel of materieel moet ingezet worden om de afvalstoffen te verwijderen. Men rekent in ieder geval een minimum van 74,37 € aan per overtreding. Bovendien wordt de heffing nog eens verhoogd met de totale verwerkingskost van het afval. Vanaf de dag van het weghalen van de afvalstoffen is de belasting eisbaar.

Ook voor de stad Lommel geldt de opmerking, gemaakt bij de gemeente Hasselt. Aangezien het logischerwijze de vervuiler is die moet betalen, zou men enkel en alleen wanneer deze persoon niet geïdentificeerd of gevonden kan worden, de eigenaar van de afvalstoffen mogen belasten. In sommige gevallen zal dit echter dezelfde persoon zijn.

Belasting op de plaatsrechten op de wekelijkse markt

Elke persoon die, voor de uitoefening van zijn beroep, zich op de openbare plaatsen en wegen van de gemeente, tijdens de wekelijkse markt op woensdagnamiddag opstelt, is een plaatsrecht verschuldigd. De standplaats mag pas bezet worden na de betaling van het plaatsrecht. Het standgeld wordt berekend volgens lengte van de kraam of wagen vanaf de meest uitspringende delen.

De belastingplichtigen moeten vooraf een aanvraag tot het bekomen van een standplaats indienen bij de stadsontvanger of bij de marktleider. Zij vermelden hierbij het aantal lopende meters die hun kraam of wagen zal innemen. De invordering van de belasting gebeurt door de ontvanger of door de marktleider.

Voor de vaste plaatsen op de wekelijkse markt betaalt men voor contracten per kwartaal 16,50 € per lopende meter, met een minimum van 68 € en voor contracten per jaar 46 € per lopende meter, met een minimum van 198 €. Wat de vrije plaatsen betreft, is een plaatsrecht verschuldigd van 1,55 € per lopende meter, met een minimum bedrag van 8 €. Het verbruik van elektriciteit voor verwarmingstoestellen en fornuizen is niet in de belasting inbegrepen. Het plaatsrecht moet betaald worden vóór het einde van de 1^{ste} maand van de gekozen periode. Handelaars die de ruimte voor hun handelszaak willen vrijhouden, betalen hiervoor het plaatsrecht van een vaste standplaats.

Men zou zich kunnen afvragen of het wel geoorloofd is om handelaars het plaatsrecht te laten betalen wanneer zij de ruimte voor hun zaak willen vrijhouden. De belastingplichtigen zijn namelijk de marktkramers en niet de handelaars. De redenering van de stad is dat men zoveel mogelijk plaatsen opgevuld wil hebben om er zoveel mogelijk ontvangsten uit te halen. De handelaars gaan er blijkbaar mee akkoord om het plaatsrecht te betalen, aangezien er nog geen bezwaar werd ingediend tegen deze belasting.

Belasting op de plaatsrechten op de jaarmarkten

Voor een termijn van één jaar, eindigend op 31 december 2006, wordt er per dag plaatsgeld geëist voor elke kraam, barak, wagen of andere soortgelijke inrichting, op het gemeentedomein geplaatst ter gelegenheid van jaarmarkten en bijkomende markten. Dit plaatsgeld bedraagt 1,50 € per lopende meter ingenomen oppervlakte en per dag, met een minimum van 3 €. De betaling ervan gebeurt in handen van ontvanger op de dag van de markten zelf, tegen afgifte van een betalingsbewijs. Handelszaken gelegen in de zone waarbinnen de markt plaatsvindt, kunnen de ruimte voor hun zaak laten vrijhouden, op voorwaarde dat zij hetzelfde plaatsgeld betalen.

Ook bij deze belasting maken we dezelfde bedenking als bij de belasting op de plaatsrechten op de wekelijkse markt.

Belasting op de kermiskramen en -wagens op openbaar domein

De inrichters van kermissen, geplaatst op pleinen, wegen of ander openbaar domein binnen de grenzen van de stad Lommel op Centrum-kermis, moeten een belasting betalen voor de duur van de kermis. Voor de hoogte van deze heffing maakt men een onderscheid tussen grote en/of mechanische attracties en kleine en/of kinderattracties. In beide gevallen hanteert men een tarief per vierkante meter en is er een minimumopbrengst vastgesteld. Artikel 3 van het belastingreglement preciseert welke attracties onder deze twee categorieën vallen. De belasting is verschuldigd aan de ontvanger en moet uiterlijk de laatste dag van de kermis betaald worden.

4.4.4 Retributies

Retributie op het ophalen van huisvuil

Elke inwoner van de gemeente Lommel die op 1 januari van het dienstjaar belastingplichtige is volgens de bepalingen van het reglement van de belasting op het ophalen van huisvuil, heeft recht op een aantal gratis huisvuilzakken per jaar voor de ophaling van de restfractie. Een gezin bestaande uit twee of meer leden heeft recht op één rol met dertien grote zakken per gezinslid en een alleenstaande op twee rollen met dertien kleine zakken. Elk gezinshoofd ontvangt zonder kosten een gepersonaliseerde elektronische gemeentekaart per post, waarmee de gratis huisvuilzakken afgehaald kunnen worden.

Dit recht op gratis huisvuilzakken geldt ook voor iedere handelsuitbating, natuurlijke of rechtspersoon, die belastingplichtige is volgens de belasting op het afhalen van huisvuil en dit op 1 januari van het dienstjaar. Het aantal zakken wordt jaarlijks door de gemeente bepaald. De handelaar ontvangt een waardebon voor gratis huisvuilzakken “groot model”, tegen afgifte van een betalingsbewijs van de belasting op het afhalen van huisvuil.

De retributie moet betaald worden wanneer men meer huisvuilzakken afneemt, buiten de gratis zakken. Voor een rol “groot model” betaalt men in de stad Lommel 16,50 €, voor een rol “klein model” 8,50 €, voor een rol composteerbare groenafvalzakken 2,50 € en voor een grofvuilsticker 2,50 €. Dit retributiereglement werd gestemd voor onbepaalde duur.

Retributie voor prestaties geleverd door de brandweerdienst

Voor de prestaties geleverd door de brandweerdiensten in de zone Noord - Limburg, met uitzondering van de wettelijk opgelegde interventies, is een retributie verschuldigd door iedere natuurlijke of rechtspersoon die de uitvoering van een dergelijke prestatie vraagt. De te leveren interventies kunnen onder andere de volgende zijn: het ledigen van kelders, het bevrijden of vangen van dieren, het vrijmaken van de openbare weg, ...

De retributies bestaan onder andere uit uurlonen berekend per persoon en per uur, eventueel een supplement voor prestaties geleverd op zaterdag, zondag en nachtprestaties en tarieven voor het gebruik van groot en klein materieel. Zo betaalt men 15 € per uur voor het optreden van een brandweerman en 40 € voor het gebruik van een commandowagen. In hoogdringende situaties en indien de normale werking van de brandweer er niet onder lijdt, kan men, tegen betaling van een huurprijs en een waarborg, materieel huren. Voor het huren van bijvoorbeeld een persluchtfles betaalt men een huurprijs van 8 € per dag en per stuk en een waarborg van 125 € per stuk. De verschuldigde retributie wordt bij een interventie bepaald na de geleverde prestatie en is betaalbaar binnen dertig dagen na de toezending van de factuur.

Retributie op de publicatiekosten voor het openen of veranderen van hinderlijke inrichtingen

Artikel 17 paragraaf 3, 40 van het Vlarem stelt dat de bekendmaking van het openbaar onderzoek voor inrichtingen van eerste klasse moet gebeuren in minimum twee dag- en/of weekbladen. De hieraan verbonden publicatiekosten moeten betaald worden door de aanvrager van de vergunning. Het bedrag van de retributie stemt overeen met het bedrag van de factuur toegezonden door de uitgeversmaatschappijen. De retributie moet betaald worden binnen de dertig dagen nadat de publicatiekosten bekend zijn aan de hand van de facturen.

Retributie op het storten van afval in het containerpark

Er is een retributie verschuldigd op het storten van bepaalde afvalstoffen in het stedelijk containerpark, door de aanbrengrer van de afvalstoffen. Hieraan liggen een aantal overwegingen ten gronde. Aangezien er voor een aantal afvalfracties duurzame alternatieven op de markt worden aangeboden en deze dus vermeden kunnen worden, zullen de extra kosten voor recyclage van deze fracties ten laste gelegd worden van de aanbrengrers ervan. Bovendien nemen de kosten voor inzameling, verwijdering en/of afzet veroorzaakt door de recyclageactiviteiten van het containerpark alsmaar toe.

De vergoeding wordt uitgedrukt in een prijs in € per kg en wordt bepaald door de aard van de afvalstof en de aanbrengrer ervan (particulieren, leefgemeenschappen of KMO, organisaties, instellingen). Men kan de retributie op drie wijzen betalen: 1) ter plaatste elektronisch (proton of bancontact), 2) via vooruitbetaling op de rekening van het stadsbestuur of 3) op verzoek of indien de belastingplichtige ter plaatse niet kan betalen, moet hij verschuldigde bedrag binnen de zeven dagen overschrijven op de rekening van het stadsbestuur.

Retributie op het betalend parkeren

Vanuit de overweging dat het aanleggen en verbeteren van de parkeermogelijkheden voor de stad aanzienlijke lasten met zich meebrengen, wordt er voor onbepaalde duur een retributie gevestigd voor het parkeren van motorvoertuigen op de openbare weg of op plaatsen gelijkgesteld aan de openbare weg, waar parkeren toegelaten is en waar het gebruik van parkeerautomaten of een ander systeem van betalend parkeren verplicht is. De retributie is verschuldigd door de gebruiker van het voertuig of de titularis van de nummerplaat wanneer de gebruiker niet gekend is.

Het bedrag van de retributie bestaat uit twee tarieven. Men kan gedurende maximum vijf uren in de voormiddag (van 9 tot 14 uur) of in de namiddag (van 14 tot 19 uur) parkeren tegen betaling van een retributie van 10 €. Dit tarief wordt betaald ofwel vooraf door aankoop van een blanco parkeerticket bij de dienst financiën (de bestuurder vult dan zelf de datum en het

uur van parkeren in), ofwel binnen de vijf dagen, hetzij contant op de dienst financiën, hetzij door storting of overschrijving op de postrekening van het stadsbestuur, volgens de richtlijnen op het ticket vermeld dat door de parkeerwachter wordt overhandigd of op het voertuig aangebracht. De betaling van het tweede tarief van 0,50 € per uur geeft recht op een parkeertijd van maximum twee uur. Deze retributie wordt betaald door het inbrengen van de vereiste muntstukken in de parkeermeter. Nutsmaatschappijen en zorgverstrekkers kunnen op voorhand bij de ontvangerij een parkeerkaart kopen voor 20 €, die per uur wordt gevalideerd aan het tarief van 0,50 € per uur. Zowel het parkeerticket als elk ander betalingsbewijs van de retributie dient zichtbaar achter de voorruit van het voertuig geplaatst te worden. Heeft men dit niet gedaan, dan gaat men ervan uit dat men gekozen heeft voor de langere parkeertijd en moet het forfaitaire tarief betaald worden.

De retributie is niet verschuldigd op zondagen en wettelijke feestdagen. Verder is het parkeren van motorfietsen en het parkeren van voertuigen gebruikt door personen met een handicap vrijgesteld van de retributie.

De bedenkingen bij deze retributie zijn analoog aan deze bij de retributie op het betalend parkeren voor de stad Hasselt.

4.4.5 Toelichting bij de overige belastingreglementen

Eerst en vooral merken we op dat de stad Lommel een omslagbelasting vestigt, meer bepaald de belasting op zandgroeven. De globale belasting die bij het begin van het dienstjaar werd vastgesteld, bedraagt 1.983.150 € en zal verdeeld worden onder de exploiterende nijveraars naar rato van het aantal gewonnen delfstof in het jaar voorafgaand aan het aanslagjaar. Per ton opgehaald zand zal niet meer dan 0,56 € betaald moeten worden.

De stad Lommel heft ook een belasting op het ontbreken van parkeerplaatsen bij het optrekken van nieuwe gebouwen en bij het uitvoeren van verbouwingswerken. Uit vrij recente

rechtspraak blijkt dat de belasting discriminerend is voor bedrijven. De Rechtbank van Eerste Aanleg in Antwerpen stelde vast dat de belasting werd ingevoerd, omdat de gemeente het wenselijk achtte een bijdrage te vragen van personen die permanent het openbaar domein innemen bij gebrek aan eigen parkeergelegenheid. Volgens de rechter is er echter geen verband tussen de omvang van de bedrijfsoppervlakte en de inname van de openbare weg voor parkeerruimte. Een bedrijf dat voor de uitoefening van haar activiteiten veel bedrijfsoppervlakte nodig heeft, zal niet noodzakelijk veel parkeerplaatsen innemen. Bijgevolg oordeelde de rechter dat er tussen het aangewende middel en het beoogde doel geen redelijk verband bestaat, zodat de belasting discriminerend is en niet mag worden toegepast (Rb. Antwerpen 25 februari 2005, Fiscooloog, 2005).

Een volgende bedenking heeft betrekking op de belasting op de opslagplaatsen voor schroot. Artikel 5 van het reglement stelt dat elke opslagplaats die volledig onzichtbaar is van op de begane grond van de openbare wegen, om reden van haar ligging of wegens het feit dat zij omringd is door muren, hagen of andere afschermingsmiddelen, waarvan de hoogte toereikend is om de opslagplaats volledig onzichtbaar te maken, vrijgesteld is van de belasting. Hieruit kan men afleiden dat de belastingheffing meer met het esthetisch uitzicht van de stad te maken heeft. Men kan zich dan ook afvragen of het criterium van onderscheid, namelijk de onzichtbaarheid van de openbare weg, wel objectief is en of men hier niet eerder een nevendoeel nastreeft, wat toegelaten is, op voorwaarde dat er ook een fiscaal doel is.

Tot slot nog een opmerking bij het reglement van de belasting op de tweede verblijven. Deze belasting is verschuldigd voor de particuliere tweede verblijven en voor terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven. Deze terreinen worden echter ook in een afzonderlijk reglement belast. In artikel 4 van het belastingreglement op de terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven wordt vermeld dat wanneer éénzelfde situatie aanleiding kan geven tot de toepassing van beide belastingen, alleen de belasting op terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven verschuldigd is. Indien dit artikel niet opgenomen werd, zou er sprake geweest zijn van een dubbele belastingheffing.

4.4.6 Opmerkingen

Net als bij de bespreking van de belastingreglementen van de stad Hasselt staan we eerst even stil bij de duur van de reglementen. Wat de aanvullende gemeentebelastingen betreft, is de geldigheidsduur beperkt tot één dienstjaar, met uitzondering van de opcentiemen op de milieuheffing. Dit reglement trad in werking op 1 januari 2003 en eindigt op 31 december 2006. Zowel de directe als indirecte belastingen werden gestemd voor één dienstjaar, zoals het eenjarigheidsbeginsel voorschrijft. De retributiereglementen daarentegen gelden voor onbepaalde duur, behalve de retributie op de publicatiekosten voor het openen of veranderen van hinderlijke inrichtingen, de retributie op het tot stand brengen van aansluitingen op het openbare rioleringsnet, de retributie voor huwelijksvoltrekkingen buiten de normale uren en deze op het aanbrengen van afvalstoffen in het containerpark. De eerste twee reglementen hebben een geldigheidsduur van meerdere jaren en eindigen op 31 december 2006. De laatste twee reglementen gelden slechts voor het huidige dienstjaar.

Verder zien we dat de belastingportefeuille, net als bij de stad Hasselt, voor een groot deel bestaat uit de toegelaten gemeentebelastingen (4.2 Verboden en toegelaten gemeentebelastingen). Specifiek voor Lommel, in tegenstelling tot de stad Hasselt, zijn de belasting op de bungalowparken (bijvoorbeeld Centerparcs), de belasting op terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven (bijvoorbeeld Het Blauwe Meer), de belasting op zandgroeven en de belasting op de tweede verblijven. Verder kan niet uitdrukkelijk vermeld worden dat de stad een bepaalde bevolkingsgroep meer wil belasten.

4.5 Vergelijking van de belastingen

In deze paragraaf wordt kort ingegaan op de belangrijkste verschillen tussen beide steden, op basis van bovenstaande bespreking van de belastingreglementen. Zoals verder zal blijken, zijn de onderlinge verschillen niet zo groot en gaat het in de meeste gevallen om een

tariefverschil. Voor een volledig overzicht van de belastingtarieven van Hasselt en Lommel verwijs ik naar bijlage 3.

Wat de aanvullende gemeentebelastingen betreft, zien we dat het percentage van de aanvullende belasting op de personenbelasting van de stad Hasselt één procentpunt meer bedraagt dan in de stad Lommel en komt dus op 7%. Beide steden heffen 1.150 opcentiemen op de onroerende voorheffing. In tegenstelling tot de stad Hasselt, bestaat er in de gemeente Lommel ook een aanvullende belasting op de milieuheffing van de Vlaamse Gemeenschap, die is vastgesteld op 20 opcentiemen.

Wanneer we de directe gemeentebelastingen met elkaar vergelijken, merken we op dat het niet mogelijk is om een globale uitspraak te doen over welke gemeente nu duurder is dan de andere. De stad Hasselt hanteert bij de belasting op motoren een hoger tarief per kilowatt van 16 € ten opzichte van 14,32 € voor de stad Lommel. Bovendien geldt de vrijstelling van belasting in Hasselt enkel voor de nieuwe nijverheidsbedrijven, terwijl in Lommel ook bestaande ondernemingen hiervoor in aanmerking komen. Ook de minimumbelasting op de leegstand en verwaarlozing van gebouwen en woningen bedraagt in Hasselt maar liefst 120 € per gebouw en/of woning meer dan in Lommel. De stad Lommel is dan weer 0,55 €/m² duurder voor wat de belasting op de aanplakborden betreft. Voor de directe belasting op dranksluiterijen is vergelijking niet mogelijk doordat de berekeningswijze aanzienlijk verschilt. Hasselt hanteert een percentage van 15% op de huurwaarde van de inrichting. De tarieven in Lommel daarentegen, zijn afhankelijk van de aard van de inrichting en de totale oppervlakte.

Ook voor de indirecte belastingen kunnen we geen overduidelijke conclusies trekken. Wat de belasting op het openen of het veranderen van hinderlijke inrichtingen betreft, worden dezelfde tarieven gehanteerd voor de inrichtingen in eerste klasse. Voor een inrichting in tweede klasse is de belasting in Lommel vastgesteld op 25 €, tegenover 60 € in Hasselt, wat toch wel een verschil van 35 € geeft. Voor het opruimen van sluikstorten is men in Hasselt 22,50 € per werkmans uur verschuldigd, met een minimum van 75 € per overtreding. In Lommel moet men hiervoor 20 € per uur per werkmans uur betalen, met een minimum van 74,37

€. Bij de belasting op het afleveren van administratieve stukken is de stad Hasselt in het ene geval duurder en in het andere geval weer goedkoper dan de stad Lommel. Zo wordt voor de afgifte van een elektronische identiteitskaart respectievelijk 10 € en 5 € (plus wettelijk tarief bepaald door FOD Binnenlandse Zaken) aangerekend. Voor het huwelijksboekje betaalt men in Hasselt 10 € ten opzichte van 12,50 € in Lommel. De hoogte van het standgeld dat men verschuldigd is ter gelegenheid van markten en kermissen, is moeilijk te vergelijken, aangezien de berekening van de belasting op verschillende wijzen gebeurt. De plaatsrechten op kermissen zijn in Hasselt forfaitair vastgesteld per attractie, terwijl men in Lommel met een tarief per vierkante meter werkt.

Tot slot staan we nog even stil bij enkele retributies. Zowel in Hasselt als in Lommel is de retributie op de publicatiekosten voor het openen of veranderen van hinderlijke inrichtingen gelijk aan het bedrag van de factuur van de uitgeversmaatschappijen. Voor de retributie op het betalend parkeren wordt in beide gevallen 10 € aangerekend bij een maximum parkeertijd van vijf uren. Bij een parkeertijd van maximum twee uren is Lommel goedkoper (0,50 € in plaats van 0,60 €). Wanneer we kijken naar de retributie voor een grofvuilsticker, zien we dat Lommel dan weer duurder is (2,50 €/stuk ten opzichte van 1,50 €/stuk). Bovendien is men globaal genomen in Lommel een hoger tarief per kilogram afvalstoffen verschuldigd bij het aanbrengen ervan op het containerpark. Kortom, ook bij de retributies kunnen we niet stellen dat Lommel duurder is dan Hasselt, of omgekeerd.

5 Kosten-baten analyse op basis van de gemeentebegroting

In dit hoofdstuk komt achtereenvolgend aan bod een theoretische uiteenzetting over de gemeentebegroting, een korte inleiding bij de kosten-baten analyse en de bespreking van de kosten-baten analyses bij de steden Hasselt en Lommel. We eindigen dit hoofdstuk met de conclusies omtrent de uitgevoerde analyses.

5.1 De gemeentebegroting: een korte toelichting

5.1.1 Algemene principes

Volgens Matthijs, Parmentier & Vermeiren (2001) is een begroting een raming van alle ontvangsten en uitgaven die in de loop van het dienstjaar kunnen plaatsvinden. De begroting kan dus beschouwd worden als de financiële weerslag van het beleid dat het bestuur wenst te voeren en geeft weer hoe dit gefinancierd zal worden.

Bij het opstellen van een gemeentebegroting moeten de hierna besproken beginselen in acht genomen worden.

- 1) Onder het beginsel van de eenjarigheid of de annualiteit verstaat men dat de ontvangsten en de uitgaven, ingeschreven in de begroting, betrekking hebben op één kalenderjaar, namelijk van 1 januari tot en met 31 december. De gemeenteraad moet dus jaarlijks de begroting goedkeuren.
- 2) Het beginsel van de algemeenheid (of universaliteit, totaliteit) stelt dat alle ontvangsten en alle uitgaven vastgelegd moeten zijn in de gemeentebegroting en dit voor het volledige bedrag, ook wanneer de uitgaven geheel of gedeeltelijk gecompenseerd worden door ermee overeenstemmende ontvangsten. (Matthijs, Naert & Vuchelen, 2001)
- 3) Het begrotingsbeginsel van de specialiteit houdt in dat de ontvangsten en de uitgaven exact gespecificeerd moeten worden, zowel wat hun omschrijving als wat hun bedrag betreft. Dit heeft namelijk tot gevolg dat de gemeentelijke uitgaven beperkt zijn tot het bedrag van de goedgekeurde kredieten.
- 4) Er moet tevens rekening gehouden worden met het beginsel van de eenheid. Dit beginsel stelt dat alle ontvangsten en uitgaven worden opgenomen in slechts één begrotingsdocument (Matthijs, Parmentier & Vermeiren, 2001).
- 5) Verder is de gemeentebegroting een openbaar document (beginsel van de openbaarheid). De vergadering van de gemeenteraad, waarin de begroting behandeld wordt, is immers voor iedereen toegankelijk, behalve voor het gedeelte waarin de

wedden besproken worden. Daarenboven moet de begroting neergelegd worden op het gemeentehuis, waar iedereen die dit wenst het document ter plaatse kan inzien.

- 6) Tot slot geldt nog het beginsel van het evenwicht, dat stelt dat de uitgaven van iedere dienst gelijk moeten zijn aan de overeenkomstige ontvangsten, of anders gezegd er moet evenwicht zijn in de begroting.

5.1.2 Indeling van de gemeentebegroting

In de gemeentebegroting kan men de volgende informatie terugvinden:

- Algemene gegevens over de gemeente, zoals de oppervlakte, kadastraal inkomen, enz. en de belangrijkste belastingen;
- Overzichtstabellen van de gewone en buitengewone dienst (zie verder) met daarin een overzicht van de financiële toestand waarmee de begroting van het volgende jaar start;
- Begroting van uitgaven en ontvangsten van de vorige dienstjaren;
- Begroting van het dienstjaar, per functie onderverdeeld in gewone en buitengewone begroting, met telkens links de uitgaven en rechts de ontvangsten;
- Samenvattingstabellen voor de gewone en buitengewone dienst met een overzicht van de uitgaven en ontvangsten per functie en per economische groep.

Daarnaast zijn er een aantal verplicht op te nemen bijlagen, zoals een programma van de tijdens het dienstjaar uit te voeren investeringen met hun financieringswijze, de evolutie van de gemeenteschuld en een meerjarig financieel beleidsplan (Matthijs, Naert & Vuchelen, 2001).

Zoals hierboven vermeld, maakt men in de gemeentebegroting een onderscheid tussen de gewone dienst en de buitengewone dienst. Matthijs, Parmentier & Vermeiren (2001) definiëren deze twee begrippen als volgt: onder 'gewone dienst' wordt verstaan alle ontvangsten en uitgaven die ten minste eenmaal per financieel dienstjaar voorkomen en die de gemeente regelmatige inkomsten en een regelmatige werking waarborgen, met inbegrip van

de periodieke aflossing van de schuld, met andere woorden de lopende ontvangsten en uitgaven. De 'buitengewone dienst' omvat alle ontvangsten en uitgaven die rechtstreeks en op een duurzame wijze invloed hebben op de omvang, de waarde of de instandhouding van het patrimonium van de gemeente, met uitzondering van de normale onderhoudswerken.

Verder is de begroting opgedeeld in functionele hoofdstukken (openbare schuld, belastingen, algemeen bestuur, primair onderwijs, brandweer, ...), waarbinnen de ontvangsten en uitgaven gerangschikt worden in economische groepen. Een economische groep kan in meerdere functionele hoofdstukken voorkomen en niet alle economische groepen komen in één enkel functioneel hoofdstuk voor. Wat de gewone uitgaven (GU) betreft, kent men de volgende economische groepen: GU Personeel, GU Werkingskosten, GU Overdrachten, GU Schuld en GU Overboekingen. Voor de gewone ontvangsten (GO) zijn dit GO Prestaties, GO Overdrachten, GO Schuld en GO Overboekingen.

- GU Personeel: deze economische groep bevat de lonen en de sociale lasten van het gemeentepersoneel;
- GU Werkingskosten: hier vindt men de uitgaven voor de werking van de gemeentelijke diensten, namelijk de administratiekosten, de technische kosten en de vergoedingen en honoraria betaald aan derden;
- GU Overdrachten: dit zijn de inkomensoverdrachten van de gemeente naar derden, of anders gezegd de financiële transacties zonder directe tegenprestatie aan derden;
- GU Schuld: deze economische groep bestaat hoofdzakelijk uit de reglementaire aflossingen en intresten van de door de gemeente aangegane leningen ter financiering van de buitengewone dienst;
- GU Overboekingen: deze categorie bevat de overboekingen van de gewone dienst naar een gewoon of buitengewoon reservefonds en naar de buitengewone dienst, alsook de dotaties aan de voorzieningen voor risico's en kosten;
- GO Prestaties: dit zijn de ontvangsten van de door de gemeente verrichte diensten of leveringen, ook wel retributies genoemd;
- GO Overdrachten: hier vindt men de inkomensoverdrachten van andere openbare besturen, gezinnen en ondernemingen. Deze economische groep bestaat uit de fondsen

(voornamelijk het Gemeentefonds en het Sociaal Impulsfonds), de subsidies en de belastingen;

- GO Schuld: in deze economische groep staan de ontvangsten uit schuldvorderingen van de gemeente of uit haar patrimonium, bijvoorbeeld intresten van beleggingen;
- GO Overboekingen: hieronder verstaat men de overboekingen vanuit een gewoon reservefonds of vanuit de buitengewone dienst, evenals de terugnemingen of toepassingen van de voorzieningen voor risico's en kosten.

De buitengewone uitgaven (BU) omvatten de volgende economische groepen: BU Overdrachten, BU Investerings, BU Schuld en BU Overboekingen. De economische groepen bij de buitengewone ontvangsten (BO) zijn BO Overdrachten, BO Investerings, BO Schuld en BO Overboekingen.

- BU Overdrachten: hier vindt men de kapitaaloverdrachten van de gemeenten aan derden, waaronder investeringssubsidies aan verenigingen, het O.C.M.W. of kerkfabrieken;
- BU Investerings: deze economische groep omvat de gemeentelijke investeringen in wegen, gebouwen, materieel, enz;
- BU Schuld: dit zijn de door de gemeente toegestane leningen, net als de beleggingen op lange termijn (meer dan één jaar), de vervroegde aflossingen van leningen en de aankopen van effecten;
- BU Overboekingen: hieronder verstaat men de overboekingen naar een buitengewoon reservefonds en de uitzonderlijk toelaatbare overboekingen naar de gewone dienst;
- BO Overdrachten: het gaat hier om de door de gemeente ontvangen kapitaalsubsidies bestemd voor de financiering van investeringen;
- BO Investerings: in deze economische groep vindt men de ontvangsten uit de verkoop van gemeentelijke activa, zoals gronden of gebouwen;
- BO Schuld: dit zijn de ontvangsten uit de door de gemeente opgenomen leningen, samen met de ontvangsten uit de verkoop van effecten;
- BO Overboekingen: deze economische groep bevat de ontvangsten van de overboeking uit een buitengewoon reservefonds of vanuit de gewone dienst. (Matthijs, Naert & Vuchelen, 2001)

Belangrijk is ook dat de uitgaven van iedere dienst gecompenseerd worden door de ontvangsten van dezelfde aard. De gewone ontvangsten mogen dus niet aangewend worden ter financiering van de buitengewone uitgaven, en omgekeerd. Bovendien moeten de gewone uitgaven gefinancierd worden met eigen middelen van de gemeente, waaronder belastingen, het Gemeentefonds, enz. en is het niet toegestaan hiervoor kredieten op te nemen. In de buitengewone begroting daarentegen kan, naast de aanwending van de buitengewone ontvangsten, wel gebruik gemaakt worden van schuldfinanciering.

5.2 Waaron een kosten-baten analyse?

Een kosten-baten analyse is een evaluatiemethode waarbij een zoveel mogelijk gekwantificeerd overzicht wordt gegeven van de voor- en nadelen van alternatieve projecten of maatregelen. Deze voor- en nadelen worden in de vorm van kosten- en batenposten weergegeven, waarbij ernaar gestreefd wordt de posten zoveel mogelijk in geld te waarderen (Wesemann, 2002; geciteerd door De Brabander, 2005).

In deze kosten-baten analyse is het de bedoeling om na te gaan, op basis van de gemeentebegroting van het dienstjaar 2006, of de opbrengsten van het geheel aan belastingen opwegen tegen de kosten die het heffen van deze belastingen met zich meebrengt. We beperken ons hier tot de uitgaven en ontvangsten van de gewone dienst, aangezien deze de dagelijkse werking van de gemeente vertegenwoordigen en met een zekere regelmatigheid terugkomen.

Daarnaast bekijken we ook het aandeel van de belastinguitgaven en -ontvangsten in de totale uitgaven en ontvangsten bij de betreffende gemeenten. Verder staan we stil bij het verwachte begrotingsresultaat voor 2006 en bestuderen we nader de uitgaven- en ontvangstenzijde van de begroting. Maar vooraleer dit alles kan gebeuren, besteden we eerst aandacht aan de mogelijke kosten en opbrengsten van de gemeente.

Aanvankelijk was het de bedoeling om voor enkele specifieke gemeentebelastingen na te gaan of het eventueel zinvol is om deze belasting in de toekomst niet meer te heffen. Uit de literatuurstudie en verschillende interviews met de medewerkers van de dienst financiën van de steden Hasselt en Lommel, is echter gebleken dat de gemeentebelastingen geheven worden met de bedoeling de totale uitgaven van de gemeente te dekken en bijgevolg in zijn geheel genomen moeten worden. In dit opzicht zou het dan ook niet zinvol zijn om elke belasting afzonderlijk te bekijken. Bovendien is het niet mogelijk om op basis van de gemeentebegroting de kosten toe te wijzen aan de individuele belastingen.

Men kan echter wel uit de begroting afleiden of er voor een bepaalde belasting een begrotingskrediet voorzien is, dat de ontvanger moet toelaten een belastingopbrengst in te vorderen. Dit krediet reflecteert de ontvangsten die men uit die bepaalde belasting verwacht te innen. In voorkomend geval zal hier verder op ingegaan worden bij de bespreking van de kosten-baten analyses.

5.3 Kosten-baten analyse voor de stad Hasselt

In de volgende tabel worden enkele specifieke kenmerken van de stad Hasselt weergegeven.

Tabel 1: Kenmerken van de stad Hasselt

Bevolkingsaantal op 01/01/2006		70.035
Oppervlakte (in ha)		10.224
Gemeentebegroting 2006 (gewone dienst):		
	Uitgaven	101.938.415 €
	Ontvangsten	96.722.998 €
Aantal werknemers in de stadsdiensten		920

5.3.1 Definiëring van de kosten en opbrengsten

Zoals reeds eerder vermeld kan men de uitgaven in de begroting terugvinden op de linkerzijde en de ontvangsten op de rechterzijde. Wanneer we de uitgavenzijde van het functioneel hoofdstuk belastingen van de gemeentebegroting van de stad Hasselt bekijken (bijlage 4, p.2), zien we dat deze louter uit Gewone uitgaven (GU) overdrachten bestaat. De GU overdrachten met betrekking tot de belastingen worden door drie componenten gevormd, namelijk onwaarden op niet-geïnde vastgestelde rechten van de gewone dienst, terugbetaling van onwaarden op geïnde vastgestelde rechten van de gewone dienst en tussenkomsten in wedden en werkingsuitgaven gedragen door de hogere overheden. Deze componenten kunnen als volgt omschreven worden:

- Een vastgesteld recht wordt geboekt wanneer men met zekerheid kan zeggen dat men een bepaald bedrag zal ontvangen in de toekomst. Het kan hier gaan om een uitgaande factuur, een belastingopbrengst, een toelage, creditintresten op bankrekeningen, enz. Wanneer nu blijkt dat de belastingschuld van een belastingplichtige niet volledig ontvangen zal worden, door bijvoorbeeld een verkeerde berekening van de belasting, wordt een onwaarde of kost geboekt om de oorspronkelijke belastingschuld te corrigeren. Dit is wat men noemt een onwaarde op niet-geïnde vastgestelde rechten.
- Als van een betaald vastgesteld recht achteraf blijkt dat dit recht ten onrechte geïnd werd, moet dit belastingbedrag terugbetaald worden. Dit is bijvoorbeeld het geval bij een reeds geïnde belasting waartegen een bezwaarschrift is ingediend, dat door het college van burgemeester en schepenen gegrond wordt verklaard. De belasting werd dan ten onrechte ontvangen en moet dan ook teruggestort worden.
- Tussenkomsten in wedden en werkingsuitgaven gedragen door de hogere overheden zijn de kosten die door de Federale Overheidsdienst Financiën aan de steden worden aangerekend voor het werk dat door deze overheidsdienst wordt gedaan in verband met de inning van bepaalde gemeentelijke opcentiemen en aanvullende belastingen.

De ontvangstenzijde van het functioneel hoofdstuk belastingen (bijlage 4, p.3-6) is alleen maar samengesteld uit Gewone ontvangsten (GO) overdrachten, waarin de ramingen van de

ontvangsten uit de belastingen, die de stad Hasselt in het dienstjaar 2006 zal heffen, zijn opgenomen.

5.3.2 Weergave en bespreking van de resultaten

In een eerste paragraaf staan we stil bij de belastinguitgaven en -ontvangsten zoals deze zijn opgenomen in het functionele hoofdstuk 'belastingen' in de gemeentebegroting van 2006. Vervolgens worden deze belastinguitgaven en -ontvangsten bekeken ten opzichte van de totale uitgaven en ontvangsten van de gewone dienst voor het gehele dienstjaar. In een derde paragraaf komen enkele andere uitgaven- en ontvangstenposten aan bod die een relatief groot aandeel innemen in de totale uitgaven en ontvangsten. We eindigen dit onderdeel met enkele conclusies.

5.3.2.1 De belastinguitgaven en -ontvangsten

Voor het dienstjaar 2006 raamt de stad Hasselt de totale belastinguitgaven op 182.281 €. De totale belastingontvangsten worden begroot op 40.301.957 €. Bijgevolg verwacht men een positief saldo van 40.119.676 €. Dit wil zeggen dat de totale belastinguitgaven ruim gedekt zullen worden door de totale belastingontvangsten en men zelfs een groot overschot verwacht van 40.119.676 €.

In volgende tabel wordt het geraamde bedrag van de verschillende componenten van de totale belastinguitgaven weergegeven, alsook hun aandeel in de totale belastinguitgaven.

Tabel 2: Gewone uitgaven (GU) Overdracht van het functioneel hoofdstuk belastingen

	€	<u>% van totale belastinguitgaven</u>
Onwaarden op niet-geïnde vastgestelde rechten van de gewone dienst	5.000	2,74%
Terugbetaling van onwaarden op geïnde vastgestelde rechten van de gewone dienst	5.000	2,74%
Tussenkomen in wedden en werkingsuitgaven gedragen door de hogere overheden	172.281	94,51%
Totale belastinguitgaven of GU Overdracht belastingen	182.281	100,00%

Onderstaande tabel geeft de vijf belastingen weer die het meeste bijdragen in de totale belastingontvangsten van de stad Hasselt, evenals het geraamd bedrag van de inkomsten en hun bijdrage, uitgedrukt als een percentage van de totale belastingontvangsten.

Tabel 3: Gewone ontvangsten (GO) Overdracht van het functioneel hoofdstuk belastingen

	€	<u>% van totale belastingontvangsten</u>
Aanvullende belasting op de onroerende voorheffing	18.672.612	46,33%
Aanvullende belasting op de personenbelasting	17.230.548	42,75%
Belasting op parkeren	1.200.000	2,98%
Aanvullende belasting op de belasting op motorrijtuigen	925.747	2,30%
Belasting op vertoningen	520.000	1,29%
Totaal	38.548.907	95,65%
Totale belastingontvangsten of GO Overdracht belastingen	40.301.957	

Uit deze tabel kunnen we besluiten dat de ontvangsten uit deze vijf belastingen goed zijn voor 95,65% van de totale belastingontvangsten van de stad Hasselt. De meeste inkomsten worden bekomen uit de aanvullende gemeentebelastingen, meer bepaald 91,38% van de totale belastinginkomsten. Alle overige belastingen die de stad Hasselt heft, zullen samen een opbrengst realiseren van 1.753.050 €, namelijk het verschil tussen de totale

belastingontvangsten en het totaal van de vijf vermelde belastingen (40.301.957 – 38.548.907 €).

Zoals meegedeeld in 5.2, is de opname van de verwachte opbrengst van iedere belasting in de gemeentebegroting een absolute vereiste om deze opbrengst te mogen innen. Wanneer we dan ook de ontvangstenzijde van het hoofdstuk belastingen in de begroting nader bekijken (bijlage 4, p.3-6), kunnen we vaststellen dat voor het dienstjaar 2006 voor enkele belastingen een begrotingskrediet van 0 € ingeschreven is. Wanneer er voor een gestemde belasting of retributie een bedrag van 0 € ingeschreven staat in de begroting, wil dit zeggen dat men verwacht dat er geen belastingopbrengsten zullen zijn. Wanneer men bijvoorbeeld beslist om in 2006 een bepaalde belasting af te schaffen, zal er voor dat jaar een bedrag van 0 € in de begroting staan. Het begrotingsartikel dat bij deze belasting hoort, zal echter nog tot en met het dienstjaar 2007 in de begroting terug te vinden zijn. Dit geldt namelijk voor de volgende ontvangsten: belasting op de aansluiting op riolen, belasting op het ophalen van nijverheidsvuil en grof vuil, belasting op begravingen, asverstrooiing, bijzetten in een columbarium. Wat de belasting op de aansluiting op riolen betreft, is dit te verklaren door het feit dat de aansluitingen niet meer door de gemeente gebeuren en er dus effectief geen ontvangsten meer zijn uit deze belasting.

Daarnaast is het ook zo dat voor bepaalde belastingen kredieten in de gemeentebegroting worden voorzien, ook al bekomt men uit deze belastingen geen inkomsten. Dit zou men nader kunnen onderzoeken op basis van de definitieve cijfers opgenomen in de gemeenterekening van 2005. Dit valt echter buiten het bereik van deze eindverhandeling. Wel is een kolom met de definitief gerealiseerde ontvangsten van het dienstjaar 2004 opgenomen in de begroting van 2006. Uit deze kolom blijkt dat voor de belasting op ondernemingen van vervoer met taxi's geen inkomsten gerealiseerd werden in 2004. Indien dit ook het geval zou zijn voor het dienstjaar 2005, zou men kunnen overwegen om deze belasting niet meer te heffen.

5.3.2.2 Belastinguitgaven en -ontvangsten t.o.v. totale uitgaven en ontvangsten van de gewone dienst

In 5.3.2.1 werden het bedrag en de samenstelling van de belastinguitgaven en -ontvangsten verduidelijkt. In deze paragraaf bekijken we de belastinguitgaven en -ontvangsten binnen het geheel van uitgaven en ontvangsten die de stad Hasselt kent.

Voor het dienstjaar 2006 worden de totale uitgaven van de gewone dienst begroot op 98.788.627 € (bijlage 4, p.7-8). Dit totaal bedrag kan onderverdeeld worden in GU Personeel (39.794.057 €), GU Werkingskosten (20.107.192 €), GU Overdracht (23.380.233 €) en GU Schuld (15.507.145 €). De totale ontvangsten van de gewone dienst worden geraamd op 94.998.104 € en zijn samengesteld uit GO Prestaties (5.714.023 €), GO Overdracht (82.767.362 €) en GO Schuld (6.516.719 €) (bijlage 4, p.9-10).

Wat de uitgaven betreft, zijn er geen personeels- en werkingskosten toegewezen aan het hoofdstuk van de belastingen. Het andere geval is volgens de medewerkers van de dienst financiën van de stad niet aangewezen omwille van het kleine belang van de dienst belastingen in de gehele begroting. Er zijn slechts twee personen tewerkgesteld die zich uitsluitend met belastingen bezighouden.

Wanneer we de geraamde belastinguitgaven en -ontvangsten ten opzichte van respectievelijk de geraamde totale uitgaven en ontvangsten bekijken in onderstaande samenvattende tabel, kunnen we het volgende waarnemen.

Tabel 4: Samenvattende tabel van de uitgaven en ontvangsten van de stad Hasselt

<u>Omschrijving</u>	<u>Bedrag (in €)</u>	<u>Aandeel (in%)</u>
Geraamde belastinguitgaven	182.281 €	0,18%
Geraamde totale uitgaven	98.788.627 €	
Geraamde belastingontvangsten	40.301.957 €	42,42%
Geraamde totale ontvangsten	94.998.104 €	

Men verwacht voor het dienstjaar 2006 dat de belastinguitgaven slechts een aandeel van 0,18% van de totale uitgaven zullen vertegenwoordigen, wat nagenoeg verwaarloosbaar is. De geraamde belastingontvangsten bedragen 42,42% van de geraamde totale ontvangsten. Aangezien belastingen tot doel hebben het geheel van uitgaven van de gemeente te financieren, bekijken we ook de verhouding tussen de geraamde belastingontvangsten en de geraamde totale uitgaven. Hieruit blijkt dat maar 40,80% van de totale uitgaven gedekt zullen worden door de ontvangsten uit de gemeentebelastingen.

Tot slot staan we nog even stil bij het verwacht begrotingsresultaat uit de gewone dienst voor het dienstjaar 2006. Uit de berekening in onderstaande tabel blijkt dat de stad Hasselt een positief resultaat van 193.014,80 € verwacht.

Tabel 5: Verwacht begrotingsresultaat voor 2006

Geraamde totale ontvangsten			94.998.104 €
Geraamde totale uitgaven	-		98.788.627 €
Saldo	=		-3.790.523 €
Saldo overboekingen	+		-1.424.894 €
Ontvangsten overboekingen		1.724.894 €	
Uitgaven overboekingen	-	3.149.788 €	
Geraamd resultaat van de begroting 2006	=		-5.215.417 €
Geraamd algemeen begrotingsresultaat van het vorige jaar (2005)	+		5.408.431,80 €
Geraamd algemeen begrotingsresultaat 2006 uit de gewone dienst	=		193.014,80 €

5.3.2.3 Andere belangrijke uitgaven- en ontvangstenposten in de begroting

In de volgende tabellen worden vijf uitgaven- en ontvangstenposten weergegeven die, na de post belastingen, een relatief belangrijk aandeel innemen in de begroting. Hierdoor kan men een beter beeld krijgen van het belang van de belastingen in de financiën van de stad Hasselt. Voor een volledig overzicht van alle uitgaven- en ontvangstenposten verwijs ik naar bijlage 4, p.7-10.

Tabel 6: Andere uitgavenposten van de stad Hasselt

<u>Omschrijving</u>	<u>Geraamde uitgave (in €)</u>	<u>Aandeel tov totale uitgaven (in %)</u>
Jeugd - volksontwikkeling - kunst	13.618.956 €	13,79%
Openbare schuld	13.519.134 €	13,68%
Justitie - politie	9.599.306 €	9,72%
Sociale zekerheid en bijstand	8.372.050 €	8,47%
Algemeen bestuur	7.713.196 €	7,81%

In vergelijking met bovenstaande gegevens is het eerder vermelde aandeel van de geraamde belastinguitgaven in de geraamde totale uitgaven zo goed als verwaarloosbaar. Culturele aangelegenheden zorgen voor de hoogste uitgaven, gevolgd door aflossingen van leningen en intrestbetalingen (openbare schuld).

Tabel 7: Andere ontvangstenposten van de stad Hasselt

<u>Omschrijving</u>	<u>Geraamde ontvangst (in €)</u>	<u>Aandeel tov totale ontvangsten (in %)</u>
Fondsen	23.317.524 €	24,55%
Handel, nijverheid en middenstand	5.178.853 €	5,45%
Primair onderwijs	4.627.209 €	4,87%
Jeugd - volksontwikkeling - kunst	3.178.369 €	3,35%
Secundair onderwijs	2.987.366 €	3,14%

Zoals reeds eerder vermeld, vormen de belastingen de belangrijkste bron van inkomsten voor de stad, gevolgd door de fondsen die de stad Hasselt ontvangt, waaronder het Gemeentefonds en het Stedenfonds.

5.3.2.4 Conclusie

Voor het dienstjaar 2006 voorziet de stad Hasselt op basis van de verwachte belastingontvangsten een ruime compensatie van de verwachte belastinguitgaven. Aan de voorwaarde dat de uitgaven die gepaard gaan met het heffen van belastingen in de eerste plaats gedekt moeten worden door de belastingontvangsten, is dus ruimschoots voldaan. Bovendien verwacht men dat de belastingontvangsten een aandeel van 42,42% in de totale ontvangsten van de stad zal innemen. Hierdoor zal, naar verwacht, 40,80% van de totale uitgaven door de belastinginkomsten gefinancierd worden. Rekening houdend met het doel van gemeentebelastingen, namelijk de financiering van het geheel van uitgaven van de stad, wordt deze doelstelling nog niet voor de helft gerealiseerd. De stad Hasselt kiest voor een lagere belastingdruk en zal dan ook voor een groot deel afhangen van andere inkomstenbronnen. Het zijn vooral het Gemeentefonds en het Stedenfonds die hierin een belangrijke rol spelen.

5.4 Kosten-baten analyse voor de stad Lommel

In deze tabel kan u enkele specifieke kenmerken van de stad Lommel vinden.

Tabel 8: Kenmerken van de stad Lommel

Bevolkingsaantal op 01/01/2006		31.898
Oppervlakte (in ha)		10.237
Gemeentebegroting 2006 (gewone dienst):		
	Uitgaven	37.895.042 €
	Ontvangsten	36.653.830 €
Aantal werknemers in de stadsdiensten		331

5.4.1 Definiëring van de kosten en opbrengsten

De uitgavenzijde van het hoofdstuk belastingen van de gemeentebegroting (bijlage 5, p.2) bestaat ook voor de stad Lommel enkel uit GU overdrachten. Hierbinnen zijn dezelfde drie componenten te onderscheiden als bij de stad Hasselt. Voor een omschrijving van deze componenten verwijs ik dan ook naar de gegeven beschrijving in 5.3.1.

Net als bij de stad Hasselt vinden we op de ontvangstenzijde van het hoofdstuk belastingen (bijlage 5, p.3-6) enkel GO overdrachten terug, met de ramingen van de belastingontvangsten voor het dienstjaar 2006.

5.4.2 Weergave en bespreking van de resultaten

In de eerstvolgende paragraaf bespreken we de belastinguitgaven en -ontvangsten zoals deze zijn opgenomen in het functionele hoofdstuk 'belastingen' in de gemeentebegroting van 2006. Vervolgens relateren we deze belastinguitgaven en -ontvangsten aan de totale uitgaven en ontvangsten van de gewone dienst. In een derde paragraaf komen enkele andere uitgaven- en ontvangstenposten aan bod die een relatief groot aandeel innemen in de totale uitgaven en ontvangsten. Tot slot eindigen we dit onderdeel met enkele conclusies.

5.4.2.1 De belastinguitgaven en -ontvangsten

De totale belastinguitgaven van de stad Lommel worden voor het dienstjaar 2006 begroot op 110.030 €. De totale belastingontvangsten worden geraamd op 16.674.570 €. Men verwacht bijgevolg een positief saldo van 16.564.540 € en dus een ruime compensatie van de belastinguitgaven.

In onderstaande tabel wordt het geraamde bedrag van de drie componenten van de GU Overdrachten weergegeven, alsook hun aandeel in de totale belastinguitgaven.

Tabel 9: Gewone uitgaven (GU) Overdracht van het functioneel hoofdstuk belastingen

	€	<u>% van totale belastinguitgaven</u>
Onwaarden op niet-geïnde vastgestelde rechten van de gewone dienst	24.820	22,56%
Terugbetaling van onwaarden op geïnde vastgestelde rechten van de gewone dienst	35.000	31,81%
Tussenkomen in wedden en werkingsuitgaven gedragen door de hogere overheden	50.210	45,63%
Totale belastinguitgaven of GU Overdracht belastingen	110.030	100,00%

In de hiernavolgende tabel worden de vijf belastingen weergegeven die voor de meeste ontvangsten zorgen in de stad Lommel, samen met het geraamd bedrag van ontvangsten en hun aandeel ten opzichte van de totale belastinginkomsten.

Tabel 10: Gewone ontvangsten (GO) Overdracht van het functioneel hoofdstuk belastingen

	€	<u>% van totale belastingontvangsten</u>
Aanvullende belasting op de onroerende voorheffing	7.009.440	42,04%
Aanvullende belasting op de personenbelasting	5.020.720	30,11%
Belasting op groeven	1.600.000	9,60%
Belasting op het ophalen van huisvuil	900.000	5,40%
Verblijfsbelasting	620.000	3,72%
Totaal	15.150.160	90,86%
Totale belastingontvangsten of GO Overdracht belastingen	16.674.570	

Uit bovenstaande tabel kunnen we afleiden dat de stad Lommel 90,86% van haar belastinginkomsten haalt uit deze vijf belastingen. Bovendien vormen de aanvullende gemeentebelastingen samen maar liefst 72,15% van de totale GO overdrachten. Het verschil

tussen de totale belastingontvangsten en het totaal van de vijf gegeven belastingen van 1.524.410 € is de te verwachten opbrengst behaald uit alle overige belastingen van de stad Lommel.

Wanneer we kijken naar de begrotingskredieten van de belastingontvangsten voor het dienstjaar 2006 (bijlage 5, p.3-6), zien we ook hier bedragen van 0 € opduiken, meer bepaald bij de volgende verwachte ontvangsten: belasting op de op het riool aangesloten of aansluitbare gebouwen, aanvullende belasting op de verkrotting, andere bijdragen uit ondernemingen en gezinnen en bijdragen van de hogere overheden voor de werkingsuitgaven. Het bedrag van 0 € bij de rioolbelasting is te verklaren doordat deze belasting in 2005 met terugwerkende kracht tot 1 januari 2005 werd afgeschaft.

De aanvullende belasting op de verkrotting, die oorspronkelijk voor de stad Lommel door het Vlaams Gewest werd geïnd, is vervangen door een belasting die de stad nu zelf int. Onder andere bijdragen uit ondernemingen en gezinnen verstaat men de terugvordering van bepaalde voordelen, zoals het dubbel afhalen van gratis bedeelde huisvuilzakken. Doordat deze bijdragen slechts zeer sporadisch voorkomen, wordt er ook geen krediet in de begroting voorzien. Voor de aanvullende belasting op de verkrotting moesten op de gemeente dossiers bijgehouden worden waarvan het Vlaams Gewest gebruik maakte voor de inning van haar belasting op de verkrotting. De stad Lommel kreeg voor het bijhouden van deze dossiers een vergoeding die geboekt werd onder 'bijdragen van de hogere overheden voor de werkingsuitgaven'. Aangezien deze belasting niet meer bestaat, zullen de vergoedingen ook niet meer ontvangen worden.

Uit de kolom met definitieve cijfers van 2004 blijkt dat voor enkele belastingen geen inkomsten gerealiseerd werden, namelijk voor de belasting op afgifte van stukken voor gevaarlijke, ongezonde en hinderlijke inrichtingen, belasting op dagbladkiosken, frituurkramen, enz., belasting op ontstentenis van parkeerruimte, belasting op krotwoningen, onbewoonde of verwaarloosde gebouwen en de belasting op nijverheidsbouwwallen. Indien zou blijken dat dit een wederkerend element is voor het dienstjaar 2005, zou men het in overweging kunnen nemen om deze belastingen niet meer te behouden.

5.4.2.2 Belastinguitgaven en -ontvangsten t.o.v. totale uitgaven en ontvangsten van de gewone dienst

In de vorige paragraaf werden het bedrag en de samenstelling van de belastinguitgaven en -ontvangsten kort besproken. In deze paragraaf bekijken we de belastinguitgaven en -ontvangsten in verhouding tot de totale uitgaven en ontvangsten van de stad Lommel.

Voor het dienstjaar 2006 raamt men de totale uitgaven van de gewone dienst op 30.745.042 € (bijlage 5, p.7-8). Dit bedrag is samengesteld uit GU Personeel (12.330.130 €), GU Werkingskosten (5.011.420 €), GU Overdracht (8.771.372 €) en GU Schuld (4.632.120 €). De totale ontvangsten van de gewone dienst worden geschat op 32.653.830 € en bestaat uit GO Prestaties (2.493.580 €), GO Overdracht (27.687.320 €) en GO Schuld (2.472.930 €) (bijlage 5, p.9-10).

Ook in de begroting van de stad Lommel zijn geen personeels- en werkingskosten toegewezen aan het hoofdstuk belastingen. Aangezien de afhandeling van de gemeentebelastingen beschouwd wordt als een onderdeel van de algemene administratie, zijn deze kosten ook opgenomen bij de kosten van de algemene diensten. Een opsplitsing maken is in dit geval dan ook erg moeilijk.

Als we de geraamde belastinguitgaven en -ontvangsten in verhouding tot respectievelijk de geraamde totale uitgaven en ontvangsten bekijken in volgende tabel, kunnen we tot de volgende resultaten komen:

Tabel 11: Samenvattende tabel van de uitgaven en ontvangsten van de stad Lommel

<u>Omschrijving</u>	<u>Bedrag (in €)</u>	<u>Aandeel (in%)</u>
Geraamde belastinguitgaven	110.030 €	0,36%
Geraamde totale uitgaven	30.745.042 €	
Geraamde belastingontvangsten	16.674.570 €	51,06%
Geraamde totale ontvangsten	32.653.830 €	

Men verwacht dat de belastinguitgaven voor het dienstjaar 2006 slechts 0,36% van de geraamde totale uitgaven zullen bedragen. 51,06% van de geraamde totale ontvangsten van het dienstjaar 2006 zullen afkomstig zijn van belastinginkomsten. Daar het doel van belastingen het dekken van het geheel van uitgaven is, blijkt dat voor het dienstjaar 2006 slechts 54,23% van de totaal geraamde uitgaven gecompenseerd zullen worden door de ontvangsten uit belastingen.

Tot slot bekijken we ook voor de stad Lommel het verwacht begrotingsresultaat voor het dienstjaar 2006. De stad Lommel raamt haar begrotingsresultaat op 97.189,40 €.

Tabel 12: Verwacht begrotingsresultaat voor 2006

Geraamde totale ontvangsten			32.653.830 €
Geraamde totale uitgaven	-		30.745.042 €
Saldo	=		1.908.788 €
Saldo overboekingen	+		-3.150.000 €
Ontvangsten overboekingen		4.000.000 €	
Uitgaven overboekingen	-	7.150.000 €	
Geraamd resultaat van de begroting 2006	=		-1.241.212 €
Geraamd algemeen begrotingsresultaat van het vorige jaar (2005)	+		1.338.401,40 €
Geraamd algemeen begrotingsresultaat 2006 uit de gewone dienst	=		97.189,40 €

5.4.2.3 Andere belangrijke uitgaven- en ontvangstenposten in de begroting

In deze paragraaf staan we even stil bij de vijf uitgaven- en ontvangstenposten die, volgend op de post belastingen, van belang zijn voor de kaspositie van de stad Lommel (bijlage 5, p.7-10).

Tabel 13: Andere uitgavenposten van de stad Lommel

<u>Omschrijving</u>	<u>Geraamde uitgave (in €)</u>	<u>Aandeel tov totale uitgaven (in %)</u>
Openbare schuld	4.628.620 €	15,05%
Jeugd - volksontwikkeling - kunst	4.511.806 €	14,67%
Algemeen bestuur	4.397.430 €	14,30%
Verkeer en waterstaat	4.147.430 €	13,49%
Sociale zekerheid en bijstand	2.645.690 €	8,61%

Rekening houdend met bovenvermelde cijfers, kunnen we ook hier concluderen dat het aandeel van de geraamde belastinguitgaven in de geraamde totale uitgaven van weinig belang zal zijn. In de stad Lommel vormen de periodieke aflossingen van leningen en de daarmee gepaard gaande intrestbetalingen de grootste uitgaande kasstroom, gevolgd door de financiering van culturele projecten. Enkel de uitgaven voor verkeer en waterstaat zijn niet terug te vinden in de top vijf van de belangrijkste uitgavenposten in de stad Hasselt. Deze uitgavenpost omvat alle uitgaven die te maken hebben met de gemeentelijke infrastructuur.

Tabel 14: Andere ontvangstenposten van de stad Lommel

<u>Omschrijving</u>	<u>Geraamde ontvangst (in €)</u>	<u>Aandeel tov totale ontvangsten (in %)</u>
Fondsen	4.776.430 €	14,63%
Handel, nijverheid en middenstand	2.252.750 €	6,90%
Primair onderwijs	1.806.780 €	5,53%
Jeugd - volksontwikkeling - kunst	1.710.960 €	5,24%
Verkeer en waterstaat	1.085.290 €	3,32%

Ook in Lommel vormen de belastingen de belangrijkste inkomstenbron bij uitstek, met ook hier de ontvangsten uit fondsen, vooral het Gemeentefonds, op de tweede plaats. Met

uitzondering van de inkomsten met betrekking tot verkeer en waterstaat, zijn dezelfde ontvangstenposten terug te vinden bij de stad Hasselt.

5.4.2.4 Conclusie

Voor het dienstjaar 2006 zal de stad Lommel in staat zijn om, op basis van de verwachte belastingontvangsten, de verwachte belastinguitgaven te dekken. De belastingontvangsten en de totale ontvangsten van de gewone dienst zullen respectievelijk de belastinguitgaven en de totale uitgaven van de gewone dienst overstijgen, waarmee aan een belangrijke voorwaarde met betrekking tot de gemeentebegroting voldaan is. Verder verwacht men dat de belastinginkomsten goed zullen zijn voor een aandeel van 51,06% in de geraamde totale ontvangsten van het dienstjaar 2006. 54,23 % van de totale uitgaven van de stad zullen door de belastinginkomsten gefinancierd worden. In vergelijking met de stad Hasselt leveren de inkomsten uit de belastingheffing dus een grotere bijdrage in de dekking van de stedelijke uitgaven. Er is sprake van een hogere belastingdruk in vergelijking met de stad Hasselt, waardoor men in mindere mate (bijna 10% minder) zal afhangen van de fondsen die de stad ontvangt.

5.5 Eindconclusie

Uit de analyses besproken in 5.3 en 5.4 kunnen we besluiten dat op het gebied van de uitgavenfinanciering de stad Lommel een efficiëntere belastingheffing heeft dan de stad Hasselt. De stad Lommel is in staat om met haar belastinginkomsten 54,23 % van haar totale uitgaven te financieren, tegenover 40,80 % voor de stad Hasselt. De doelstelling van gemeentebelastingen – de financiering van het geheel van uitgaven – wordt dus beter gerealiseerd door de stad Lommel dan door de hoofdstad van de provincie Limburg.

Uit de gemeentebegroting van de betrokken steden, is meermaals gebleken dat men voor bepaalde belastingen geen ontvangsten voor het dienstjaar 2006 verwacht. In de meeste gevallen zijn deze belastingen in het huidige dienstjaar nog van kracht. Het lijkt dan ook logisch dat men deze belastingen niet langer behoudt. Op de vraag of het heffen van bepaalde gemeentebelastingen wel zin heeft wanneer de ontvangsten niet opwegen tegen de uitgaven, kan echter niet altijd negatief geantwoord worden. Dit zal in grote mate ook afhankelijk zijn van de betreffende gemeentebelasting. Tijdens de literatuurstudie, de kosten-baten analyses en de verschillende gesprekken met de medewerkers van de dienst financiën is gebleken dat men bij het beheer van de gemeentelijke geldmiddelen moet rekening houden met andere factoren dan louter economische overwegingen.

Eén van deze factoren is het preventief bestrijden van bepaalde handelingen. Door het heffen van bepaalde belastingen beoogt men de burger ervan te weerhouden handelingen te stellen die voor de stad hinder of kosten met zich meebrengen, die dienen gerecupereerd te worden van de belastingplichtige. Denken we bijvoorbeeld aan de gemeentebelasting op speciale handelsuitbatingen die de stad Lommel nog steeds heft, maar waarvan de laatste jaren geen inkomsten meer zijn ontvangen. Het gaat hier om een belasting die de aanwezigheid van winkel- en/of eetkramen langs de openbare weg of op privé-eigendom belast en die niet deel uitmaken van een woning met kadastraal inkomen of van een handelszaak. Het her en der aanwezig zijn van deze kramen ontsiert het esthetisch uitzicht van de stad. De reden voor het handhaven van de heffing is dat men op deze manier nog een middel heeft om het opnieuw opduiken van dergelijke kramen te onderdrukken.

Ook de ontmoediging van ongewenste daden is een factor die bij bepaalde belastingen een belangrijke rol speelt. Door de belastingheffing tracht men een duidelijk voorbeeld te stellen dat dergelijke wandaden niet getolereerd kunnen worden. Door de gemeente dit drukkingsmiddel te ontnemen krijgt de burger vrij spel om terug in 'oude gewoonten' te hervallen. Een veelzeggend voorbeeld hiervan is de belasting op het sluikestorten. Naast de recuperatie van de gemaakte kosten door de gemeente beoogt de belasting ook het ontmoedigen van het storten van afval door een financiële drijfveer.

Bovendien vormen de gemeentebelastingen een beleidsmiddel van het bestuur. Het al dan niet belasten van bepaalde personen of organisaties kadert volledig in het beleid dat een gemeente in een bepaalde legislatuur wenst te voeren. Het afschaffen van een bepaalde belasting kan dus ingrijpende wijzigingen in het beleid teweegbrengen, wat niet altijd gewenst is door het bestuur.

Hoewel kan aangenomen worden dat het niet altijd wenselijk is een belasting zomaar af te schaffen, moet toch opgemerkt worden dat dit wel een administratieve weerslag zou hebben. Doordat het eenjarigheidsprincipe ook van toepassing is op gemeentebelastingen, zullen, indien men belastingen met een geldigheidsduur van één jaar hanteert, de belastingreglementen jaarlijks opnieuw opgesteld, bekendgemaakt en goedgekeurd moeten worden. Dus vanuit administratief oogpunt zou het weglaten van belastingen die niet opbrengen minder tijd- en kostenroevend zijn.

Tot slot vermeld ik nog even dat de gemeentelijke comptabiliteit opmerkelijke verschillen vertoont met de boekhouding gebruikt in de private sfeer. Wanneer we enkel de belastingen nemen, streeft een gemeente naar het terugwinnen van de opgetreden uitgaven, zoals in de private boekhouding. Aan de andere kant mag een gemeente geen winst maken door het belasten van haar burgers. Men zal dan ook zoveel mogelijk streven naar een break-even situatie.

Lijst van geraadpleegde werken

Boeken

Aerts, M., Astaes, J., De Jonckheere, M., Deketelaere, K., Martens, B., Maus, M., Vanderkerken, C. en Vanheule, J. (1998 – 1999) *Jaarboek lokale & regionale belastingen 1998 – 1999: De nieuwe geschillenprocedure inzake lokale belastingen*, Brugge, Die Keure.

Astaes, J., De Jonckheere, M., Deketelaere, K., De Keuster, P., Peeters, P., Plets, N., Robben, W., Van Dooren, E. en Vanheule, J. (1999 – 2000) *Jaarboek lokale & regionale belastingen 1999 – 2000: De fiscale bevoegdheden van de lokale en regionale overheden in de 21^{ste} eeuw*, Brugge, Die Keure.

Astaes, J. (2000) *De gemeentebelastingen: vervolgingen en geschillen*, Brugge, Vanden Broele.

Astaes, J. (2000) *De gemeentebelastingen: algemeenheden en invordering*, Brugge, Vanden Broele.

Astaes, J., De Jonckheere, M., Deketelaere, K., De Waele, M., Hubeau, B., Lauwers, M., Maus, M., Plets, N., Van Dooren, E. en Viaene, N. (2000 – 2001) *Jaarboek lokale & regionale belastingen 2000 – 2001: Lokale invorderingsproblematiek en regionale actualia*, Brugge, Die Keure.

Astaes, J., De Jonckheere, M., Deketelaere, K., Goegebuer, A., Huyghe, S., Maus, M., Vanvyve, G. (2004 - 2005) *Jaarboek lokale & regionale belastingen 2004 - 2005: Patrimoniumbelastingen anno 2005*, Brugge, Die Keure.

Ballon, L., Craenen, G., Cuypers, D., De Jonckheere, M., Geinger, H., Heijericht, N., Simoens, D., Stuyck, J., Torfs, N. en Van Acker, C. (2006) *Codex economie*, Brugge, Die Keure.

Colpaert - Arickx, K., Decoster, G., Denys, M., Ghysels, J., Maertens, G., Segers, J-P. en Troosters, J. (1990) *Lokale belastingen in de praktijk*, Brugge, Die Keure.

De Brabander, B. (2005) *Investerings in verkeersveiligheid in Vlaanderen, een handleiding voor kosten – en batenanalyse*, Leuven, Lannoo.

De Jonckheere, M., Deketelaere, K. en Plets, M. (2004) *Lokale en regionale belastingen*, Brugge, Die Keure.

Haelterman, A., Maes, L. en Van Orshoven, P. (2005) *Codex fiscaal recht: WIB 92 en Wetboek van de met Inkomstenbelastingen Gelijkgestelde Belastingen*, Brugge, Die Keure.

Handleiding Gemeente- en Provinciebelastingen (1998) *Handleiding Gemeente- en Provinciebelastingen*, Hasselt, Provincie Limburg.

Matthijs, H., Naert, F. en Vuchelen, J. (2001) *Handboek openbare financiën*, Antwerpen, Intersentia.

Matthijs, H., Parmentier, K. en Vermeiren, E. (2001 – 2002) *De nieuwe gemeentewet in de praktijk: De gemeentefinanciën*, Brugge, Vanden Broele.

Tiberghien, A. (2004) *Handboek voor fiscaal recht*, Brussel, De Boeck & Larcier.

Verlinden, L. (2001) *Fiscale rechtspraakoverzichten: Lokale belastingen 1975 – 2000*, Gent, Larcier.

Artikel in vakbladen

Fiscoloog (2005) “Gebrek aan voldoende parkeerplaatsen”, *Fiscoloog*, 4 mei, p. 11.

Lokale & Regionale Belastingen (2005) “Parkeerheffingen”, *Lokale & Regionale Belastingen*, 2005/2, p. 105.

Omzendbrief

Gecoördineerde omzendbrief gemeentefiscaliteit, omzendbrief BA – 2004/03 van 14 juli 2004
– B.S. 8 september 2004.

Websites

www.limburg.be

www.binnenland.vlaanderen.be

www.lommel.be

www.hasselt.be

Overzicht van alle bijlagen

- Bijlage 1: Lijst van belastingen van de stad Hasselt
- Bijlage 2: Lijst van belastingen van de stad Lommel
- Bijlage 3: Overzicht van de belastingtarieven voor Hasselt en Lommel
- Bijlage 4: Uittreksels uit de begroting van de stad Hasselt
- Bijlage 5: Uittreksels uit de begroting van de stad Lommel

Bijlage 1: Lijst van belastingen van de stad Hasselt

- 1 Aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting van de Staat
- 2 Gemeentebelasting op de onroerende voorheffing van het Gewest
- 3 Belasting op het plaatsen van zomer- en / of winterterras op het openbaar domein
- 4 Belasting op het plaatsen van uitstallingen op het openbaar domein
- 5 Belasting op de inname van het openbaar domein ten gevolge van bouw- of andere werken
- 6 Belasting op de voertuigen bestemd voor de exploitatie van een taxidienst
- 7 Belasting op de motoren
- 8 Belasting op de inrichtingen waar alcoholische dranken voor verbruik ter plaatse te koop aangeboden worden
- 9 Belasting op vaste reclame-inrichtingen en aanplakborden voor publiciteitsdoeleinden
- 10 Belasting op de hinderlijke inrichtingen
- 11 Belasting op de brandstofdistributieapparaten
- 12 Belasting op de leegstand en verwaarlozing van gebouwen en woningen
- 13 Belasting op de verwerving van terreinen met het oog op de inlijving in het openbaar domein
- 14 Belasting op het opruimen en verwijderen van uitwerpselen van honden, rij- en trekdieren
- 15 Belasting op het afleveren van een vergunning voor een verweerwapen
- 16 Belasting op de inname van standplaatsen op stedelijke woonwagenterreinen
- 17 Belasting op het openen of het veranderen van hinderlijke inrichtingen
- 18 Belasting op de aanvragen op bouw- of verkavelingsvergunningen
- 19 Belasting op het afleveren van administratieve stukken
- 20 Belasting op het afleveren van een rioolaansluitingsvergunning
- 21 Belasting op het opruimen en verwijderen van afvalstoffen en voorwerpen die gestort of achtergelaten worden op niet-reglementaire wijzen en / of plaatsen en / of tijdstippen
- 22 Belasting op de lijkbezorging
- 23 Belasting op de ontgravingen
- 24 Belasting op het gebruik van het openbaar domein ter gelegenheid van markten
Belasting op het gebruik van het openbaar domein ter gelegenheid van antiek- en
25 brocantemarkten
- 26 Belasting op het innemen van het openbaar domein door kermisattracties, -spelen en -kramen
- 27 Belasting op de vertoningen en vermakelijkheden
- 28 Retributie voor het ophalen van huishoudelijke en daarmee gelijkgestelde afvalstoffen
- 29 Retributie voor bijzondere prestaties geleverd door de stedelijke brandweerdienst
- 30 Retributie op de publicatiekosten voor het openen of veranderen van hinderlijke inrichtingen
- 31 Retributie voor het aanbrengen van afvalstoffen op het overslagstation en het containerpark
Retributie op de afgifte van adressen, op het afleveren van afschriften van bestuursdocumenten
32 en op het afleveren van allerlei parkeer- en toegangskarten en badges door de verkeerswinkel
- 33 Retributie voor het vervoer van leerlingen van het stedelijk lager onderwijs voor het
schoolzwemmen
- 34 Retributie voor het uitlenen van materiaal voor verkeerssignalisatie
- 35 Retributie voor het ziekenwagenvervoer uitgevoerd door de hulpdienst 100
- 36 Retributie voor opdrachten inzake brandpreventie
- 37 Retributie op het betalend parkeren

- | | |
|----|--|
| 38 | Retributie op het parkeren in een blauwe zone |
| 39 | Retributie op het afleveren van een grabbel- of swappas |
| 40 | Retributie voor het openen van grafkelders |
| 41 | Retributie voor het bekomen of het hernieuwen van een grafconcessie |
| 42 | Retributie op crematies |
| 43 | Retributie voor het verkopen van compostvaten, compostbakken en wormenbakken |
| 44 | Tarieven voor het gebruik van de stedelijke sportaccommodaties en openluchtterreinen |
| 45 | Algemeen reglement voor de aanrekening van diverse kosten ten gevolge van betalingsherinneringen en de aanrekening van verwijlinteressen, toepasselijk op de retributiereglementen |

Bijlage 2: Lijst van belastingen van de stad Lommel

- 1 Aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting van de staat
- 2 Aanvullende gemeentebelasting op de milieuheffing van de Vlaamse Gemeenschap
- 3 Opcentiemen op de onroerende voorheffing van het Gewest
- 4 Belasting op de tweede verblijven
- 5 Belasting op de drijfkracht van motoren
- 6 Belasting op de drijfkracht van motoren - Vrijstellingen
- 7 Belasting op de aanplakborden
- 8 Belasting op leegstand van woningen en gebouwen
- 9 Belasting op drankslijterijen
- 10 Belasting op het privaat gebruik van het openbaar domein
- 11 Belasting op het ophalen van huisvuil
- 12 Belasting op het ontbreken van parkeerplaatsen
- 13 Belasting op de opslagplaatsen voor schroot
- 14 Belasting op de afgifte van administratieve stukken
- 15 Belasting op de plaatsrechten op de wekelijkse markt
- 16 Belasting op de plaatsrechten op de jaarmarkten
- 17 Belasting op de automaten
- 18 Belasting op de bungalowparken
- 19 Belasting op de speciale handelsuitbatingen
- 20 Belasting op de terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven
- 21 Belasting op sluikstorten
- 22 Belasting op het openen of het veranderen van hinderlijke inrichtingen
- 23 Belasting op de zandgroeven
- 24 Belasting op de kermiskramen en -wagens op openbaar domein
- 25 Belasting op de niet meer in gebruik zijnde stortplaatsen en slibbekkens
- 26 Retributie op het betalend parkeren
- 27 Retributie op de publicatiekosten voor het openen of veranderen van hinderlijke inrichtingen
- 28 Retributie op de begraving, asverstrooiing, bijzetting in het columbarium
- 29 Retributie op het tot stand brengen van aansluitingen op het openbare rioleringsnet
- 30 Retributie op het ophalen van huisvuil
- 31 Retributie voor prestaties geleverd door de brandweerdienst
- 32 Retributie voor huwelijksvoltrekkingen buiten de normale dagen en uren
- 33 Retributie op het aanbrengen van afvalstoffen in het containerpark

Bijlage 3: Overzicht van de belastingtarieven voor Hasselt en Lommel

	Hasselt	Lommel
Aanvullende gemeentebelastingen		
Op de onroerende voorheffing van het Gewest (opcentiemen)	1.150	1150
Op de personenbelasting van de Staat	7%	6%
Op de milieuheffing van de Vlaamse Gemeenschap (opcentiemen)	/	20
Eigenlijke gemeentebelastingen		
<i>Belasting op het plaatsen van zomer- en/of winterterrassen op het openbaar domein</i>		
Zomerterrassen, plaatsing van 1 maart tot en met 31 oktober		
- Afgebakende en overdekte terrassen (in EUR per vierkante meter):		
Op de Grote Markt	50,00	/
Binnen de grote ring, met uitzondering van de Grote Markt	25,00	/
Buiten de grote ring	12,50	/
- Afgebakende en niet-overdekte terrassen (in EUR per vierkante meter):		
Op de Grote Markt	45,00	/
Binnen de grote ring, met uitzondering van de Grote Markt	20,00	/
Buiten de grote ring	7,50	/
- Plaatsen van tafels en stoelen voor consumptiegelegenheden (in EUR per vierkante meter):		
Op de Grote Markt	37,50	/
Binnen de grote ring, met uitzondering van de Grote Markt	15,00	/
Buiten de grote ring	5,00	/
Winterterrassen, plaatsing van 1 november tot en met 28 februari		
- Afgebakende en overdekte terrassen (in EUR per vierkante meter):		
Op de Grote Markt	12,50	/
Binnen de grote ring, met uitzondering van de Grote Markt	6,25	/
Buiten de grote ring	3,25	/
- Afgebakende en niet-overdekte terrassen (in EUR per vierkante meter):		
Op de Grote Markt	11,25	/

Binnen de grote ring, met uitzondering van de Grote Markt	5,00	/
Buiten de grote ring	2,00	/
- Plaatsen van tafels en stoelen voor consumptiegelegenheden (in EUR per vierkante meter):		
Op de Grote Markt	9,50	/
Binnen de grote ring, met uitzondering van de Grote Markt	3,75	/
Buiten de grote ring	1,25	/
<i>Belasting op het plaatsen van uitstallingen op het openbaar domein (in EUR)</i>		
Voor elke uitstalling onder gelijk welke vorm per vierkante meter per jaar:	85,00	/
<i>Belasting op de inname van het openbaar domein ten gevolge van verhuizingen en van bouw- of andere werken</i>		
- Minimum per inname	20,00	/
- Verhuizingen (in EUR per verhuis):	30,00	/
- Inname van het openbaar domein met uitzondering van het tarief bepaald voor verhuizingen, van de inname van betalende parkeerplaatsen en de inname in winkelwandelstraten (in EUR per vierkante meter per bezettingsdag op het ganse grondgebied):	0,25	/
- Inname van parkeerplaatsen waar het betalend parkeren op van toepassing is (in EUR per dag per parkeerplaats):		
Zone 1	10,00	/
Zone 2	6,00	/
- Inname van het openbaar domein in winkelwandelstraten (in EUR per vierkante meter):	1,25	/
<i>Belasting op de voertuigen bestemd voor de exploitatie van een taxidienst (in EUR)</i>		
- Per voertuig	125,00	/
- Vermeerdering voor voertuigen gemachtigd om op de openbare weg te stationeren	250,00	/
<i>Belasting op motoren (in EUR per kilowatt)</i>	16,00	14,32
- Vrijstelling voor de eerste 10 kW	/	X

- Andere eenmalige vrijstellingen (zie belastingreglement)	/	X
<i>Belasting op de inrichtingen waar alcoholische dranken voor verbruik ter plaatse te koop aangeboden worden</i>		
Hasselt (% van de huurwaarde)	15%	
Lommel (in EUR)		
- Tapperijen in doorlopende en zelfstandig uitgebate drankgelegenheden (cafés); eetgelegenheden, restaurants en taverne-restaurants met verbruikersruimte (vrijstelling: plaatsen waar dranken enkel op of gedurende de maaltijden worden geschonken):		
Totale oppervlakte ≤ 100 m ²		251,27
100 m ² < Totale oppervlakte ≤ 200 m ²		502,54
Totale oppervlakte > 200 m ²		753,81
- Tapperij in occasionele openzijnde verenigingslokalen		125,64
- Feestzalen, inclusief parochiezalen verhuurd voor feesten of commerciële doeleinden		502,54
- Reizende slijterijen, kleine detailhandel en kruidenierszaken		125,64
- Grootwarenhuizen en groothandelaars (waar dranken te koop worden aangeboden en die voor het publiek toegankelijk zijn):		
Totale oppervlakte ≤ 100 m ²		251,27
Totale oppervlakte > 100 m ²		502,54
<i>Belasting op vaste reclame-inrichtingen en aanplakborden voor publiciteitsdoeleinden (in EUR per vierkante meter of gedeelte van een vierkante meter)</i>		
	25,00	25,55
<i>Belasting op hinderlijke inrichtingen (in EUR)</i>		
- Inrichting eerste klasse per vierkante meter oppervlakte per jaar	0,15	/
- Minimum per inrichting	25,00	/
<i>Belasting op de brandstofdistributieapparaten (in EUR)</i>		
Per bedieningsslang van een brandstofdistributieapparaat	125,00	/

<i>Belasting op de leegstand en verwaarlozing van gebouwen en woningen</i>		
Hasselt (basisbedrag in EUR))		
- Elk gebouw en/of woning of gedeelte van een gebouw dat aan de openbare weg grenst (per strekkende meter gevellengte)	75,00	
- Elk gebouw en/of woning of gedeelte van een gebouw dat niet aan de openbare weg grenst (per vierkante meter)	5,00	
- Minimum per belastbaar eigendom	620,00	
Lommel (basisbedrag in EUR))		
- Open bebouwing per strekkende meter gevellengte		50,00
- Halfopen en gesloten bebouwing per strekkende meter gevellengte		75,00
- Bekomen bedrag wordt vermenigvuldigd met het aantal bouwlagen		
- Minimum per woning of gebouw		500,00
<i>Verhaalbelasting op de verwerving van terreinen met het oog op de inlijving in het openbaar domein</i>		
-Terugvordering als % van de som van de verhaalbare uitgaven	100%	/
-Duur terugbetaling (in jaren)	10,00	/
<i>Belasting op het opruimen en verwijderen van uitwerpselen van honden, rij-en trekdieren (in EUR)</i>	25,00	/
<i>Belasting op het afleveren van een vergunning voor een verweerwapen</i>		
- Per vergunning (in EUR)	24,79	/
- Fiscale zegel (in EUR)	8,68	/
<i>Belasting voor de inname van standplaatsen op stedelijke woonwagenterreinen (in EUR)</i>		
- Per maand en per standplaats	25,00	/
- Borgsom	75,00	/
<i>Belasting op het privaat gebruik van het openbaar domein (in EUR)</i>		
- Uitstallingen, verkoop- en promotiestanden vóór en door handelszaken of ter gelegenheid		

van diverse sport- en andere manifestaties:		
Individuele vergunning: per eenheid, per dag en per vierkante meter	/	2,50
Minimum per vergunning	/	30,00
Collectieve vergunning: per eenheid, per dag en per vierkante meter	/	2,50
Minimum per vergunning	/	30,00
- Terrassen		
Categorie 1: alle straten binnen het centrum van Lommel		
Houders van een terrasvergunning: tarief per vierkante meter		
Van 1 maart tot 15 november: open terras	/	10,00
Van 1 januari tot 31 december: gesloten terras	/	25,00
Vergunning voor uitbreiding van een vergund terras bij elke manifestatie waarbij het centrum is afgesloten en vergunning voor plaatsing van een terras bij een handelszaak waar enkel een terras mogelijk is bij afsluiting van het centrum (per jaar)	/	10,00
Gelegenheidsteras (per gelegenheid)	/	10,00
Categorie 2: alle overige straten		
Houders van een terrasvergunning: tarief per vierkante meter		
Van 1 maart tot 15 november: open terras	/	10,00
Van 1 januari tot 31 december: gesloten terras	/	25,00
Gelegenheidsteras (per gelegenheid)	/	10,00
- Voertuigen zonder of met geluidsinstallatie die specifiek gebruikt worden voor het voeren van commerciële reclame (per dag)	/	50,00
- Elk privaat gebruik voor het uitvoeren van bouwwerken, verhuizingen e.d.		
Inname van parkeerplaatsen die vallen onder het retributieregelen op het parkeren		
Per dag	/	20,00
Per week	/	80,00
Per maand	/	240,00
Andere ingebruiknemingen (per vierkante meter)		
Per dag	/	0,25
Per week	/	1,00
Per maand	/	3,00
- Inname van pleinen (per vierkante meter per dag)	/	0,50

<i>Belasting op het openen of het veranderen van hinderlijke inrichtingen (in EUR)</i>		
- inrichting in eerste klasse met milieueffectrapport	200,00	200,00
- inrichting eerste klasse	125,00	125,00
- inrichting tweede klasse	60,00	25,00
- inrichting derde klasse	25,00	/
- inrichtingen eerste en tweede klasse ioniserende stralingen	50,00	/
<i>Belasting op de aanvragen op bouw- of verkavelingsvergunningen (in EUR)</i>		
- Bouwvergunningen ivm kleine werken	5,00	/
- Andere bouwvergunningen, verkavelingsvergunningen, stedenbouwkundige attesten en andere vergunningen	10,00	/
<i>Belasting op het afleveren van administratieve stukken (in EUR)</i>		
Hasselt		
- Identiteitsbewijs kinderen < 12 jaar	1,00	
- Elektronische identiteitskaarten (aankoopprijs door te storten aan ministerie)	10,00	
- paspoorten		
1. Nieuwe aanvraag: ≥ 18 jaar		
Gewone procedure		
Aankoopprijs door te storten aan ministerie	21,00	
+ Consulaire recht ≥ 12 jaar door te storten	50,00	
+ Stadsrecht voor ≥ 12 jaar	9,00	
Spoedprocedure		
Aankoopprijs door te storten aan ministerie	190,00	
+ Consulaire recht ≥ 12 jaar door te storten	50,00	
+ Stadsrecht voor ≥ 12 jaar	10,00	
2. Nieuwe aanvraag: - 18 jaar en aanvullende reispassen		
Gewone procedure		
Aankoopprijs door te storten aan ministerie	21,00	
Stadsrecht	4,00	

Spoedprocedure	
Aankoopprijs door te storten aan ministerie	190,00
- Huwelijksboekje	
Belasting op het in het trouwboekje voorkomend huwelijksgetuigschrift	10,00
Duplicaat van het huwelijksboekje	20,00
- Documenten bestemd voor vreemdelingen:	
Voor de aflevering van een verblijfskaart van een EG-onderdaan	3,00
Voor de aflevering van een identiteitskaart voor een vreemdeling	3,00
Voor de aflevering van een Attest Immatriculatie voor vreemdelingen	3,00
Voor de aflevering van en verlenging van een Bewijs inschrijving in het vreemdelingenregister (B.IVR)	3,00
Voor de aflevering van een Attest Immatriculatie voor vluchtelingen	2,00
Voor de aflevering van een bewijs bijlage 26-bis	2,00
- Alle andere documenten, getuigschriften, uittreksels, afschriften, wettigingen, voor eenvormig verklaarde afschriften, vergunningen, enz. ..., waarvoor geen speciaal tarief werd bepaald en die van ambtswege of op verzoek worden afgeleverd:	
1. Voor de aan het zegelrecht onderworpen stukken	2,00
2. Voor de niet aan het zegelrecht onderworpen stukken	2,00
- Het afleveren van een kaart tot het occasioneel verkopen, in het kader van manifestaties toegestaan door de gemeentelijke overheden, van goederen die de verkoper toebehoren, en niet werden verworven om verkocht te worden:	2,00
- Het afleveren van conformiteitsattesten voor zelfstandige woningen in uitvoering van de Vlaamse Wooncode (per zelfstandige woning):	61,97
- Het afleveren van conformiteitsattesten voor kamers of studentenkamers:	
Per kamerwoning waarin kamers gelegen zijn	61,97
Met bijkomend vanaf de zesde kamer per kamer	12,40
Lommel	
- Voor de afgifte en bij verlies van de verblijfsbewijzen van de vreemdelingen	
Voor de eerste identiteitskaart of voor elke andere identiteitskaart die uitgereikt	

wordt tegen aflevering van de oude kaart	5,00
Voor het eerste en voor elk volgend duplicaat	5,00
- Voor de elektronische identiteitskaart in uitvoering van KB's en het MB van 25/03/2003	
Voor elk eerste exemplaar afgeleverd aan de personen vanaf 12 jaar	gratis
Voor elke volgende afgifte	5,00
+ wettelijk tarief bepaald door FOD Binnenlandse Zaken	
- Voor de identiteitsbewijzen voor kinderen < 12 jaar (per identiteitsstuk, afgeleverd in een	
Per identiteitsstuk, afgeleverd in een plastic zakje uitgezonderd bij een	
eerste inschrijving in de bevolkingsregisters of in het wachtregister	0,50
Per identiteitsbewijs (model 2)	1,25
- Voor de aankomstverklaring en de verlenging van de verblijfsbewijzen van de	
vreemdelingen (per verblijfsbewijs)	1,25
- Voor de huwelijks- en samenlevingsboekjes	12,50
- Afschriften en uittreksels uit de registers van de Burgerlijke Stand (expeditierecht)	1,50
- Voor de internationale paspoorten	
Vrijstelling voor de afgifte van paspoorten voor kinderen < 18 jaar	
Andere gevallen: voor de eerste aflevering of	
vervanging	2,50
+ wettelijk tarief bepaald door FOD Binnenlandse Zaken	
- Voor alle andere documenten, getuigschriften, uittreksels, afschriften, wettigingen,	
voor eenvormig verklaarde afschriften, vergunningen, enz waarvoor geen speciaal tarief	
werd bepaald en die van ambtswege of op verzoek worden afgeleverd	
Voor de aan het zegelrecht onderworpen getuigschriften	
Voor een enig exemplaar of voor het eerste exemplaar	0,25
Voor het tweede of ieder exemplaar dat samen met het eerste	
wordt afgeleverd	0,25
Voor de niet aan het zegelrecht onderworpen getuigschriften	
Voor een enig exemplaar of voor het eerste exemplaar	0,25
Voor het tweede of ieder exemplaar dat samen met het eerste	
wordt afgeleverd	0,25
Voor de adresnachten	1,25

Voor kopijen (per kopij)	0,25
Voor een attest van verlies of diefstal van	
Een identiteitskaart	1,25
Rijbewijs	1,25
Inschrijvingsbewijs en/of nummerplaat	1,25
Voor vuurwerkvergunningen	2,50
Voor een formulier 240 I	5,00
Voor een attest van immatriculatie	0,50
Voor vergunningen wat betreft het gebruik van reclameluidsprekers voor commerciële doeleinden	10,00
Voor signalisatievergunningen	5,00
Voor het afleveren van wapenvergunningen	25,00
Voor het afleveren van een milieuvergunning cat. II (Vlarem)	5,00
Voor een melding klasse 3 Vlarem	5,00
Voor het afleveren van een natuurvergunning	5,00
Voor een natuurmelding	5,00
Voor het afleveren van bouwvergunningen	
Eenvoudig dossier	5,00
Uitgebreid dossier met nog een € 5 voor elke bijkomende woongelegenheid	5,00
Voor het afleveren van verkavelingsvergunningen (per elk goedgekeurd of gewijzigd lot)	10,00
Openbaar onderzoek: per aangetekende zending	6,00
Voor het verstrekken van inlichtingen op verzoek van notarissen	
Voor een aaneengesloten geheel van onbebouwde percelen	50,00
Voor een bebouwd perceel	80,00
Voor een toelatingsbewijs - plaatsing standpijp	2,50
Voor het afleveren van slachtvergunningen	0,50
Voor het afleveren van een verklaring van lijkschouwing (+ verzegeling voor crematie)	5,00
Aanvragen voor leurkaarten	2,50

Voor genealogische opzoekingen: forfaitair bedrag		25,00
+ per uur		20,00
Lommelse parkeerschijf		
Eén exemplaar wordt door de stad Lommel gratis ter beschikking gesteld aan elke nieuwe Lommelse gezinsverantwoordelijke		
Elke andere afgifte		1,00
<i>Belasting op het afleveren van een riolaansluitingsvergunning (in EUR per vergunde aansluiting)</i>	620,00	/
<i>Belasting op het opruimen en verwijderen van afvalstoffen en voorwerpen die gestort of achtergelaten worden op niet-reglementaire wijzen en/of plaatsen en/of tijdstippen (in EUR)</i>		
Hasselt		
- Opruimen van sluikestorten (per arbeidsduur en per arbeider)	22,50	
- Ingezette vrachtwagen, perswagen e.d. exclusief chauffeur (per uur per voertuig)	27,50	
- Ingezette veegwagen e.d. exclusief chauffeur (per uur per voertuig)	40,00	
- Opperuimde afvalstoffen (per kg)	0,15	
Minimum per overtreding	75,00	
Lommel		
- Personeel (per uur per werkmans)		20,00
- Bestelwagen met chauffeur (per uur)		28,00
- Vrachtwagen met chauffeur (per uur)		35,00
Minimum per overtreding		74,37
+ Totale verwerkingskost van het afval		
<i>Belasting op de lijkbezorging</i>		
Plaatsen van een grafkelder (in EUR)	500	/
<i>Belasting op de ontgravingen (in EUR per ontgraving)</i>	75,00	/
<i>Belasting op het gebruik van het openbaar domein ter gelegenheid van markten (in EUR)</i>		
Hasselt		

- Verkoop van allerhande marktwaren en -producten per meter	1,20	
- Forfaitair voor standwerkers	7,00	
- Forfaitair voor voortbrengers (verkopers van land- en tuinbouwproducten)	3,75	
- Gebruik van het openbaar domein bij antiek- en brocantemarkten		
Per marktdag per standplaats	5,00	
Aankoop 16-beurtenkaart	50,00	
Kinderrommelmarkt	1,00	
Lommel		
- Plaatsrechten op de wekelijkse markt		
Vaste plaatsen		
Contracten per kwartaal: per lopende meter		16,50
Minimum		68,00
Contracten per jaar: per lopende meter		46,00
Minimum		198,00
Vrije plaatsen: per lopende meter		1,55
Minimum		8,00
- Plaatsrechten op de jaarmarkten en bijkomende markten		
Per dag per lopende meter ingenomen oppervlakte		1,50
Minimum		3,00
<i>Belasting op het innemen van het openbaar domein door kermisattracties, -spelen en -kramen</i>		
Hasselt		
Standgeld septemberfoor (in EUR):		
- Horoscoop, karting, hippodroom, autodroom, kindervlieg­molen, paardenmolen, metro, luchtballons, e.d.	57,00	
- Boogschieten, vogelpikspel, spookkasteel, museum, koordjetrok e.d.	64,00	
- Kinderloterij e.d.	72,00	
- Spooktrein, miniscooter e.d.	77,00	
- Schietkraam, bazoka, pottenspel, ringenspel, vissen- of eendenspel, lachspiegels, racespel, jetonspel, basketbalspel, bowling, bordenspel e.d.	83,00	

- Frituur, gebakkramen met salon, hotdog, kebab, suikerspin, confiserie, café e.d.	88,00	
- Rotor, mur de la mort e.d.	90,00	
- Parade, kijktent, cakewalk, spiegeldoolhof, grote schommel e.d.	101,00	
- Autoscooter e.d.	114,00	
- Grote molen, reuzewiel e.d.	166,00	
- Amusementshal e.d.	216,00	
- Loterij e.d.	235,00	
Standgeld diverse wijkkermissen (in EUR):		
- Boogschieten, vogelpikspel, spookkasteel, museum, koordjetrek, kinderloterij, schietkraam, pottenspel, ringenspel, vissenspel, lachspiegels, racespel, jetonspel, basketbalspel, bowling, bordenspel, hotdog, suikerspin, confiserie e.d.	20,00	
- Karting, hippodroom, autodroom, metro, spooktrein, miniscooter, kijktent, paardenmolen, kindervlieg­molen, buggy, bootscooter, rotor e.d.	23,00	
- Frituur, gebakkraam met salon, café, bazoka, spiegel­doolhof e.d.	28,00	
- Amusementshal, loterij e.d.	30,00	
- Grote molen, schommel, cakewalk e.d.	50,00	
- Autoscooter e.d.	75,00	
Lommel		
Standgeld centrum-kermis (in EUR):		
- Voor de grote en/of mechanische attracties		
Alle attracties met uitzondering van de molens (per vierkante meter)		5,58
Molens (per vierkante meter)		3,47
Minimum		223,10
- Voor de kleine en/of kinder­attracties		
Per vierkante meter		2,85
Minimum		111,55
<i>Belasting op de vertoningen en vermakelijkheden</i>		
- Kermis­vertoningen en -vermakelijkheden (% op het standgeld)	10%	/
- Alle andere vertoningen en vermakelijkheden (in EUR per ticket)	0,40	/

<i>Belasting op de tweede verblijven</i>		
- Tweede verblijven gelegen binnen een zone voor verblijfsrecreatie volgens het gewestplan (in EUR):		
Wooncaravans	/	150,00
Andere tweede verblijven	/	250,00
- Tweede verblijven gelegen buiten een zone voor verblijfsrecreatie volgens het gewestplan (in EUR):	/	350,00
<i>Belasting op het ophalen van huisvuil (in EUR per gezin of bedrijf per jaar)</i>		
- Vermindering voor rechthebbenden	/	74,37
	/	24,79
<i>Belasting op het ontbreken van parkeerplaatsen (in EUR per ontbrekende parkeerplaats)</i>		
	/	2.555,60
<i>Belasting op de opslagplaatsen voor schroot (in EUR per opslagplaats per jaar)</i>		
- Terreinen < 10 m ²	/	50,00
- 10 m ² ≤ Terreinen ≤ 50 m ²	/	250,00
- 51 m ² ≤ Terreinen ≤ 100 m ²	/	500,00
- 101 m ² ≤ Terreinen ≤ 500 m ²	/	1.000,00
- 501 m ² ≤ Terreinen ≤ 1000 m ²	/	1.500,00
- Terreinen > 1000 m ²	/	2.000,00
<i>Belasting op de automaten (in EUR)</i>		
Per jaar per automaat per vierkante meter of gedeelte van een vierkante meter van de voorzijde	/	127,78
Minimum per automaat per jaar	/	255,56
<i>Belasting op de bungalowparken (in EUR)</i>		
- Per verblijf voor 8 personen	/	1.267,03
- Per verblijf voor 6 personen	/	1.064,30
- Per verblijf voor 5 personen	/	912,26
- Per verblijf voor 4 personen	/	790,63

<i>Belasting op de speciale handelsuitbatingen (in EUR)</i>	/	850,00
<i>Belasting op de terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven (in EUR per kampeerplaats)</i>	/	25,00
<i>Belasting op de zandgroeven (in EUR per ton)</i>	/	0,56
- Maximum belasting (omslagbelasting)	/	1.983.150,00
<i>Belasting op de niet meer in gebruik zijnde stortplaatsen en slibbekkens (in EUR)</i>		
Per vierkante meter oppervlakte	/	0,53
<i>Retributie voor het ophalen van huishoudelijke en daarmee gelijkgestelde afvalstoffen</i>		
Hasselt		
- Composteerbare zakken voor GFT-containers		
Per rol van 10 zakken voor 10 l emmer	1,25	
Per 5 zakken voor 40 l container	1,80	
Per 5 zakken voor 120 l container	2,50	
- Grijszakken voor restfractie		
Per rol van 20 zakken standaard formaat	7,50	
Per rol van 20 zakken klein formaat	4,50	
- Groene zakken voor kunststoffractie per rol van 10 zakken	3,75	
- Grofvuilstickers per blad van 10 stickers	15,00	
- Hondenpoepzakjes per rol van 10 zakken	1,90	
Lommel		
- Huisvuilzakken groot model per rol		16,50
- Huisvuilzakken klein model per rol		8,50
- Composteerbare groenafvalzakken per rol		2,50
- Grofvuilsticker per stuk		2,50
<i>Retributie voor bijzondere prestaties geleverd door de stedelijke brandweerdienst (in EUR)</i>		
Hasselt		

- Brandweervoertuig van elke categorie, behalve de schuimautopomp (inclusief brand- en smeerstof, materieel en personeel), per uur	100,00
- Autopomp met schuim (inclusief brand- en smeerstof, materieel en personeel)	
Per uur	100,00
Per liter gebruikt schuimmiddel	6,00
- Autoladder, autoelevator, autokraan en vrachtwagen met grijper (inclusief brand- en smeerstof, materieel en personeel), per uur	120,00
- Wagen voor milieubescherming (inclusief brand- en smeerstof, materieel en personeel)	
Per uur	150,00
Per kilogram neutraliserend product te gebruiken op vaste ondergrond	0,50
Per kilogram neutraliserend product te gebruiken op wateroppervlakten	8,00
Voor een olieabsorberende dam	200,00
Voor een zeepatroon	30,00
- Hulpwagen (inclusief brand- en smeerstof, materieel en personeel), per uur	200,00
- Stilleggen van een alarmsignaal, per prestatie	175,00
- Openen van deuren, per prestatie	125,00
- Brandweerwagen met poederinstallatie	
Per uur	150,00
Per kilogram gebruikt poeder	10,00
- Leegpompen van lokalen, kelders, putten, riolen, enz (wanneer de oorzaak te wijten is aan de inwendige inrichting van de gebouwen), per uur	125,00
- Wegnemen of vastzetten van een televisieantenne, dakgoot, schoorsteen, afsluiting, uithang- of reclamebord, gevelstenen, enz die op de openbare weg dreigen te vallen wegens gebrek aan onderhoud of verval, per uur	200,00
- Motorpomp "groot vermogen" (inclusief brand- en smeerstof, materieel en personeel), per uur	100,00
- Duikerswagen (inclusief brand- en smeerstof, materieel en bestuurder zonder duikers), per uur	150,00
- Klein materieel: slangen (alle diameters: per meter per periode van 24 uur	1,25
- Elektrisch lichtaggregaat voor ander gebruik dan vastgelegd in het MB van 9 november	

1967 met betrekking tot de 22 bijzondere opdrachten uit te voeren door de brandweer (inclusief brand- en smeerstof, materieel en personeel), per uur	100,00
- Persluchtfles (maximum 6l/200 of 300 bar), per geleide of hervulde fles	8,00
- Onder druk brengen en testen van droge stijgleiding, per uur	150,00
- Onschadelijk maken van een olievlek, vrijmaken van de openbare weg (ander voertuig dan de wagen voor milieubescherming)	
Per uur	125,00
Per kilogram neutraliserend product te gebruiken op vaste ondergrond	0,50
Per kilogram neutraliserend product te gebruiken op wateroppervlakten	8,00
Per liter detergent	10,00
Voor een zeeppatroon	30,00
- Stut- en beschermingswerken met inbegrip van het dichtmaken van raam- en deuropeningen	
Per uur (voertuig inclusief brand- en smeerstof en personeel)	100,00
Niet recupereerbaar materiaal:	
Plaat 120x240	30,00
Keper 6x6, per lopende meter	4,00
Balk 12x4, per lopende meter	10,00
Panlatten, per lopende meter	2,00
PVC folie, per vierkante meter	3,00
Recupereerbaar materiaal, aan te rekenen vanaf de 14de dag na plaatsing a rato van:	
Stutten, per stut per 24 uur	3,00
Balken, per balk per 24 uur	3,00
Dekzeil, per dekzeil per 24 uur	10,00
- Bewakingsdienst tegen brand in vertonings-, tentoonstellings- en vergaderzalen, bals, vuurwerk, bewakingsgronden, enz, per uur per ingezet personeelslid	30,00
- Verdelging van wespennesten, onschadelijk maken van bijennesten, enz, per prestatie	20,00
- Het leveren van drinkwater gebeurt middels het ter beschikking gestelde drinkwater van de civiele bescherming	

Per afgelegde kilometer	1,00
+ de prijs van de dag per kubieke meter water zoals vastgelegd door de CB	
Voor het leveren van leidingwater	
Per afgelegde kilometer	1,00
+ de prijs van de dag per kubieke meter water	
Minimum bedrag per drinkwaterbedeling, behoudens opdrachten van het college van burgemeester en schepenen	15,00
Voor het leveren van water per tankwagen voor niet drinkwaterdoeleinden: dagprijs per kubieke meter water + prijs van het voertuig en het personeel	
- Uitrusten voor loos brandalarm veroorzaakt door een automatisch brandmeldsysteem	100,00
- Andere prestaties, per uur	
Officieren en personeel niveau 1	50,00
Onderofficieren en personeel niveau 2	37,00
Korporaals en brandweermannen	31,00
Duikers supplement	5,00
Lommel	
- Uurlonen voor het optreden van brandweerpersoneel (per persoon)	
Brandweerman	15,00
Korporaal	17,00
Onderofficieren	20,00
Officier	25,00
Zondag	200%
Zaterdag	150%
Nacht	150%
- Gebruik van groot materieel (per uur zonder chauffeur of begeleiding, inclusief brand- en smeerstof, exclusief het gebruikte materieel)	
Autoladder of elevator, vrachtwagen met grijparm	80,00
Autopomp	70,00
Materiaalwagen	50,00
Lichte vrachtwagen	40,00

Commandowagen	40,00
Ambulance	70,00
Boot	40,00
Motorpomp	25,00
Andere wagens	40,00
- Gebruik van klein materieel	
Dompelpomp	
Huurprijs per dag	8,00
Waarborg	50,00
Stroomaggregaat	
Huurprijs per dag	40,00
Waarborg	150,00
Persslangen	
Huurprijs per dag en per stuk	1,50
Waarborg per stuk	20,00
Stutten	
Huurprijs per dag en per stuk	2,50
Waarborg per stuk	25,00
Afdekzeilen	
Huurprijs per dag en per stuk	4,00
Waarborg per stuk	100,00
Onge vulde zandzakjes	
Huurprijs per stuk	1,50
Persluchtfles	
Huurprijs per dag en per stuk	8,00
Waarborg per stuk	125,00
Snelblustoestellen	
Huurprijs per dag en per stuk	8,00
Waarborg per stuk	125,00
- Dringend ziekenvervoer volgens zelfde tarieven 100-centrale	
- Niet dringend ziekenvervoer	

Enkel met chauffeur	
Forfaitair bedrag	25,00
Bedrag per kilometer (van 11 tot 20 kilometer)	1,00
Bedrag per kilometer (meer dag 20 kilometer)	0,90
Chauffeur met begeleiding	
Forfaitair bedrag	45,00
Bedrag per kilometer (van 11 tot 20 kilometer)	1,50
Bedrag per kilometer (meer dag 20 kilometer)	1,30
- Brandwachten of andere bewakings- of uitvoeringsopdrachten tegen bovenvermelde tarieven	
- Het openen van deuren of vensters (inclusief personeels- en voertuigkosten)	40,00
- Het vernietigen of onschadelijk maken van wespen	
In de week	15,00
In het weekend en feestdagen	30,00
- Hervullen van persluchtflessen	2,50
- Gebruik van volledig persluchttoestel (persluchtfles + masker) voor opleiding	20,00
- Bevoorrading van water voor personen en dieren	40,00
- Voor levering van water tot 24 kubieke meter per jaar en vanaf 25 kubieke meter (per kubieke meter)	1,50
- Opleiden van andere dan brandweerpersoneel van niet-overheidsinstellingen (uitgezonderd scholen, ziekenhuizen, rustoorden, enz) die niet binnen het eigen rechtstreeks beschermd grondgebied gelegen zijn (per uur per ingezet personeelslid)	25,00
+ kosten van het gebruikte materiaal	
- Beheer van sleutels in een elektronische sleutelkluis (per bedrijf of instelling)	
Per maand	10,00
Per jaar	120,00
- Alle brandpreventietaken	gratis
Maar derde, vierde, enz keuring van dezelfde installatie	125,00
Verlenen van attesten	25,00
<i>Retributie op het betalend parkeren (in EUR)</i>	
Hasselt	

Zone 1		
Tarief 1: maximum 1 uur		
Per uur		1,00
Per 15 minuten		0,25
Tarief 2: maximum 5 uren, van 9 tot 14 uur of van 14 tot 19 uur		10,00
Zone 2		
Tarief 1: maximum 2 uren		
Per uur		0,60
Per 15 minuten		0,15
Tarief 2: maximum 5 uren, van 9 tot 14 uur of van 14 tot 19 uur		10,00
Lommel		
- Tarief 1: maximum 5 uren, van 9 tot 14 uur of van 14 tot 19 uur		10,00
- Tarief 2: maximum 2 uren, per uur		0,50
- Nutsmaatschappijen en zorgverstrekkers: parkeerkaart (wordt per uur gevalideerd aan € 0,50 per uur)		20,00
<i>Retributie op het parkeren in een blauwe zone (in EUR)</i>		
- Voor de maximale duur toegelaten door de verkeersborden	gratis	/
- Forfaitair bedrag per dag voor elke periode die langer is dan deze die gratis is	25,00	/
<i>Retributie op de publicatiekosten voor het openen of veranderen van hinderlijke inrichtingen</i>		
Bedrag van de factuur of berekeningsnota toegezonden door de uitgeversmaatschappijen	X	X
<i>Retributie voor het aanbrengen van afvalstoffen op het overslagstation en het containerpark</i>		
Hasselt		
- Op het containerpark		
Voor particulieren	gratis	
- Op het overslagstation (in EUR)		
Voor het aanbrengen van andere dan in artikel 3a vernoemde afvalstoffen		
Per kilogram		0,10

Of per kubieke meter voor iedereen naargelang de aard van de afvalstoffen	12,00
Voor het aanbrengen van gewone huishoudelijke afvalstoffen: voor iedereen, voor zover dit afval gebracht wordt in reglementaire huisvuilzakken	gratis
Lommel	
Gezinnen (particulieren, leefgemeenschappen), prijs in EUR per kilogram	
- Tot en met 250 kilogram per gezinslid	
Recycleerbaar afval, maximum 250 kilogram	gratis
Groenafval, maximum 250 kilogram	gratis
Combinatie van beide, maximum 250 kilogram	gratis
- Recycleerbaar afval, vanaf 251 kilogram	0,12
- Groenafval	
Vanaf 251 tot en met 350 kilogram	0,05
Vanaf 351 kilogram	0,12
- Gemengde aanvoer groen- en recycleerbaar afval, vanaf 251 kilogram	0,12
- Grofvuil	0,12
- Roofing en andere bitumineuze stoffen	0,12
Derden (KMO, organisaties, instellingen)	
- Tot en met 250 kilogram	
Recycleerbaar afval, maximum 250 kilogram	0,12
Groenafval, maximum 250 kilogram	0,12
Combinatie van beide, maximum 250 kilogram	0,12
- Recycleerbaar afval, vanaf 251 kilogram	0,12
- Groenafval	
Vanaf 251 tot en met 350 kilogram	0,12
Vanaf 351 kilogram	0,12
- Gemengde aanvoer groen- en recycleerbaar afval, vanaf 251 kilogram	0,12
- Grofvuil	0,12
- Roofing en andere bitumineuze stoffen	0,12

Retributie op de afgifte van adressen, op het afleveren van afschriften van bestuursdocumenten en op het afleveren van allerlei parkeer- en toegangskarten en badges door de verkeerswinkel (in EUR)

Per bestuursdocument, per kaart/badge en per aanvraag:

- Voor de afgifte van adressen	2,50	/
- Voor het afleveren van afschriften van bestuursdocumenten (exclusief planafdrukken)		
Eerste 50 kopies	gratis	/
Voor elke bijkomende kopie	0,05	/
- Voor het maken van planafdrukken		
Per formaat (per stuk):		
A4 - formaat zwart/wit	0,15	/
A4 - formaat zwart/wit vanaf 100 stuks	0,10	/
A4 - formaat kleur	2,00	/
A3 - formaat zwart/wit	0,25	/
A3 - formaat zwart/wit vanaf 100 stuks	0,10	/
A3 - formaat kleur	3,30	/
A2 - formaat zwart/wit	0,70	/
A2 - formaat kleur	45,90	/
A1 - formaat zwart/wit	1,40	/
A1 - formaat kleur	55,80	/
A0 - formaat zwart/wit	2,40	/
A0 - formaat kleur	69,00	/
CD-Rom	5,00	/
+ extra prestatie:		
Grotere maten per vierkante meter zwart/wit	2,40	/
Grotere maten per vierkante meter kleur	69,00	/
Kleurenplots vlakvullingen per vierkante meter	16,50	/
Kleurenplots lijnen per vierkante meter	12,60	/
Scannen A2, per scan	12,50	/
Scannen A1, per scan	12,50	/
Scannen A0, per scan	12,50	/

Scannen grotere maten, per scan	17,00	/
Plooien < 1,50 m	0,30	/
Plooien > 1,50 m	0,50	/
Inbinden per boek	2,00	/
- Voor het afleveren van een duplicaat van volgende kaarten en badges:		
Parkeerkaarten gesubsidieerd parkeren in de parkeergarages	13,00	/
Bewonerskaarten	13,00	/
Kaarten voor toegang tot het voetgangersgebied	13,00	/
Kaarten die vrijstelling verlenen voor het betalend parkeren	13,00	/
Parkeerkaarten die toegang geven tot het parkeerterrein op de Koning Boudewijnlaan	13,00	/
Badges die toegang geven tot het parkeerterrein op de Koning Boudewijnlaan	13,00	/
<i>Retributie voor het vervoer van leerlingen van het stedelijk lager onderwijs voor het schoolzwemmen (in EUR per leerling per zwembeurt)</i>	0,50	/
<i>Retributie voor het uitlenen van materiaal voor verkeerssignalisatie (in EUR)</i>		
- Per stuk voor de eerste dag	12,00	/
- Per stuk voor elke volgende dag	1,00	/
<i>Retributie voor het ziekenwagenvervoer uitgevoerd door de hulpdienst 100 (in EUR)</i>		
- Forfaitair bedrag voor iedere verplaatsing heen en terug tot 10 kilometer	47,84	/
- Vanaf de 11de tot en met de 20ste kilometer	4,71	/
- Vanaf de 21ste kilometer	3,72	/
- Voor de nutteloze ritten		
Forfaitair bedrag	3,72	/
Per bijkomende kilometer	0,37	/
<i>Retributie voor opdrachten inzake brandpreventie (in EUR)</i>		
- Voor het onderzoek van de dossiers met betrekking tot de aanvraag van een bouw- of milieuvergunning met het oog op het bouwen, het verbouwen of het plaatsen		

van vaste installaties:		
Minder dan vijf appartementen, logementkamers of studentenhuizen		
Openingskosten van een dossier	20,00	/
Per vierkante meter vloeroppervlakte, kelder(s), garage(s) inbegrepen	0,20	/
Vijf en meer appartementen, logementkamers of studentenhuizen		
Openingskosten van een dossier per gebouw	80,00	/
Per vierkante meter vloeroppervlakte, kelder(s), garage(s) inbegrepen	0,20	/
Per trapkoker	60,00	/
Kantoorgebouwen, openbare gebouwen, nijverheid- en handelsgebouwen, gebouwen toegankelijk voor het publiek, ondergrondse garages en andere gebouwen		
Openingskosten van een dossier per gebouw of inrichting	80,00	/
Per vierkante meter vloeroppervlakte, kelder(s), garage(s) inbegrepen	0,20	/
Per trapkoker	60,00	/
- Voor elke controle op de goede uitvoering van de vooropgestelde preventiemaatregelen:		
Appartementsgebouwen, logementkamers of studentenhuizen		
Minder dan vijf woningen (kelders en garages inbegrepen), per vierkante meter	0,20	/
Vijf en meer woningen (kelders en garages inbegrepen), per vierkante meter	0,20	/
Per trapkoker	30,00	/
Kantoorgebouwen, openbare gebouwen, nijverheid- en handelsgebouwen, gebouwen toegankelijk voor het publiek, ondergrondse garages en andere gebouwen		
Per vierkante meter vloeroppervlakte, kelder(s), garage(s) inbegrepen	0,20	/
Per trapkoker	30,00	/
- Voor het onderzoek betreffende toepassing der wetten, verordeningen en regels van goed vakmanschap; de bezoeken en adviezen verstrekt tijdens het onderzoek van de aanvragen met betrekking tot de attesten en milieuvergunningen; het veiligheidsattest afgeleverd door de brandweer na onderzoek en rapportering voor de huur of verhuur van gemeubelde woningen; de bezoeken en adviezen verstrekt met betrekking tot voor het publiek toegankelijke		

plaatsen; de periodieke controle van de spektakelzalen en bioscoopzalen; de aanvragen voor bezoek of advies vanwege een nationale, gewestelijke of gemeentelijke overheid; de bezoeken, adviezen of attesten afgeleverd door de brandweer in verband met preventie-maatregelen tegen brand en paniek:		
Dossierkosten	20,00	/
Per uur	80,00	/
<i>Retributie op het afleveren van een grabbel- of swappas (in EUR per afgeleverde pas)</i>	5,00	/
<i>Retributie voor het openen van grafkelders (in EUR, sluiten ervan inbegrepen)</i>	50,00	/
<i>Retributie voor het bekomen of het hernieuwen van een grafconcessie (in EUR)</i>		
- Voor een perceel grond van 1 m ²	200,00	/
- Voor een perceel grond van 2 m ²	375,00	/
- Voor een nis in het columbarium voor twee asurnen	375,00	/
<i>Retributie voor crematies (in EUR)</i>		
- Van maandag tot vrijdag		
Crematie volwassene	425,00	/
Crematie kind (12 jaar)	229,00	/
- Zaterdag		
Crematie volwassene	485,00	/
Crematie kind (12 jaar)	289,00	/
<i>Retributie voor het verkopen van compostvaten, compostbakken en wormenbakken (in EUR)</i>		
- Compostvat met beluchtungsstok	15,00	/
- Compostbak in kunststof	25,00	/
- Deksel voor compostbak (model 120)	19,00	/
- Wormenbak	12,50	/
<i>Retributie op de begraving, asverstrooiing of bezettingen in het columbarium of grafkelder</i>		

- Overleden en woonachtig te Lommel of elders woonachtige personen overleden te Lommel of overledenen die elders woonachtig waren doch te Lommel gedomicilieerd zijn geweest in de periode van 10 jaar voor hun overlijden (in EUR):		
Begraving van veraste of niet veraste stoffelijke overschotten, bijzetting in het columbarium en asverstrooiing op de strooiweide	/	gratis
Het aanbrengen op een daartoe voorziene constructie van een plaatje met vermelding van naam, voornaam, geboorte- en overlijdensdatum ingevolge asverstrooiing op de strooiweide	/	37,18
Begraving in volle grond of bijzetting in het columbarium (1/2 personen) met een concessie van		
20 jaar	/	247,89
50 jaar	/	619,73
Bijzetting in een grafkelder van één persoon met een concessie van		
20 jaar	/	247,89
50 jaar	/	619,73
Bijzetting in een grafkelder van twee personen met een concessie van		
20 jaar	/	247,89
50 jaar	/	619,73
Bijzetting in een bestaande grafkelder van twee personen waarin reeds één bijzetting is gebeurd	/	gratis
Bijzetting van urne in een bestaande grafkelder of grafconcessie	/	gratis
- Anderen		
Begraving van veraste of niet veraste stoffelijke overschotten, bijzetting in het columbarium en asverstrooiing op de strooiweide	/	247,89
Het aanbrengen op een daartoe voorziene constructie van een plaatje met vermelding van naam, voornaam, geboorte- en overlijdensdatum ingevolge asverstrooiing op de strooiweide	/	74,37
Begraving in volle grond of bijzetting in het columbarium (1/2 personen) met een concessie van		
20 jaar	/	495,79
50 jaar	/	867,63

Bijzetting in een grafkelder van één persoon met een concessie van		
20 jaar	/	495,79
50 jaar	/	867,63
Bijzetting in een grafkelder van twee personen met een concessie van		
20 jaar	/	495,79
50 jaar	/	867,63
Bijzetting in een bestaande grafkelder van twee personen waarin reeds één bijzetting is gebeurd	/	247,89
Bijzetting van urne in een bestaande grafkelder of grafconcessie	/	247,89
<i>Retributie op het tot stand brengen van aansluitingen op het openbare rioleringsnet (in EUR)</i>		
- Forfaitair bedrag per aansluiting	/	408,00
<i>Retributie voor huwelijksvoltrekkingen buiten de normale dagen en uren (in EUR)</i>		
	/	25,00
<i>Tarieven voor het gebruik van de stedelijke sportaccommodaties en openluchterreinen (in EUR)</i>		
- Sporthallen (verhuring): Alverberg, Kiewit, Runkst, Kuringen, Kermt, Spalbeek, GMS Kuringen, Rapertingen, Normaalschool, Stevoort, K.A. II, Elckerlyc, Tuilt (per uur)		
3/3 zaal zonder jeugdwerking	15,00	/
2/3 zaal zonder jeugdwerking	10,00	/
1/3 zaal zonder jeugdwerking	5,00	/
3/3 zaal met jeugdwerking	9,00	/
2/3 zaal met jeugdwerking	6,00	/
1/3 zaal met jeugdwerking	3,00	/
Niet-Hasseltse scholen/verenigingen: tarief verdubbelen		
- Annex-sportzalen: tafeltennis, gevechtssporten, boogschieten, pistoolschieten, dansvormen (per uur)		
Zonder jeugdwerking	5,00	/
Met jeugdwerking	3,00	/
Niet-Hasseltse scholen/verenigingen: tarief verdubbelen		

- Telefonie sporthallen		
Binnen zone (011)	0,50	/
Buiten zone/GSM	0,75	/
Internationaal	1,50	/
- Gebruik kleedkamers en douches in de sportaccommodaties (per persoon)	3,00	/
- Tennisterreinen binnen (individuele gebruiker per terrein)	9,00	/
- Tennisterreinen buiten (per terrein)		
Individuele gebruiker	5,00	/
Scholen	3,00	/
Tennisclubs (per jaar)	745,00	/
- Voetbalveld		
Hasseltse scholen/verenigingen	9,00	/
Andere verenigingen/gebruikers	20,00	/
- Atletiekpiste		
Individuele gebruiker (Hasselaren)	1,00	/
Individuele gebruiker (niet-Hasselaren)	1,50	/
Hasseltse scholen/verenigingen	12,50	/
Andere scholen/verenigingen	24,00	/
- Overdekt zwembad		
Inkom volwassenen	1,50	/
Inkom scholen (kaartjes)	0,60	/
Inkom kinderen	1,00	/
Inkom groepen	0,60	/
Abonnement volwassenen (25 beurten)	25,00	/
Abonnement familie (25 beurten)	20,00	/
Abonnement kinderen - 12 jaar (25 beurten)	15,00	/
Stadspersoneel	gratis	/
Zwemlessen (10 x 30 minuten)	62,00	/
10 x inkom	15,00	/
Stad Hasselt	28,50	/
10 x lesgever	18,50	/

Huur zwembad Hasseltse verenigingen/groepen	25,00	/
Huur zwembad niet-Hasseltse verenigingen/groepen	50,00	/
Huur turnzaal	5,00	/
Brevetten	0,60	/
Telefoon	0,50	/
Buiten zone/GSM	0,75	/
Internationaal	1,50	/
- Openlucht zwembadencomplex Kapermolen		
Per persoon (+ 12 jaar)	2,50	/
Per persoon (- 12 jaar)	1,50	/
Kinderen onder 4 jaar	gratis	/
- Minigolf		
Per persoon	1,50	/
Waarborg (stick en balletje)	2,50	/
<i>Tarieven voor de aanrekening van diverse kosten ten gevolge van betalingsherinneringen en de aanrekening van verwijlrenten, toepasselijk op de retributiereglementen (in EUR)</i>		
- Voor de eerste herinnering	gratis	/
- Voor de tweede herinnering	5,00	/
- Voor de laatste herinnering	10,00	/
- Voor elke volgende aangetekende zending	12,50	/
- Minimum bedrag nalatigheidsintrest	12,50	/

Bijlage 4: Uittreksels uit de begroting van de stad Hasselt

Bestuur Stad Hasselt - Fionaexpert						NIS- nummer: 71022	
BEGROTING 2006							
O49			Belastingen			Begrotingskrediet 2006	
Artikelnummer			Nr.	UITGAVEN	Rekening 2004	Begroting 2005	Boekhoudkundige Krediet
F	E	NR	Algemene Rekening		Vastleggingen		Onderverdeling
72				GU Overdracht			
040/00	301/	01	67111	Onwaarden op niet geïnde vastgestelde rechten van de gewone dienst	105.740,62	5.000,00	5.000,00
040/00	301/	02	67111	Terugbetaling van onwaarden op geïnde vastgestelde rechten van de gewone dienst	8.509,53	5.000,00	5.000,00
O40301				Tussentotaal	114.250,15	10.000,00	10.000,00
040/00	415/	01	63412	Tussenkomsten in wedden en werkingsuitgaven gedragen door de hogere overheden	169.590,00	169.893,00	172.281,00
O40415				Tussentotaal	169.590,00	169.893,00	172.281,00
72				TOTAAL	283.840,15	179.893,00	182.281,00
73				TOTAAL G.U.	283.840,15	179.893,00	182.281,00

Bestuur Stad Hasselt - Fionaexpert					NIS-nummer: 71022				
BEGROTING 2006									
O49			Belastingen					Begrotingskrediet 2006	
Artikelnummer			Nr.	ONTVANGSTEN		Rekening	Begroting	Boekhoudkundige	Krediet
F	E	NR	Algemene			2004	2005	Onderverdeling	
			Rekening			Vastgestelde			
						Rechten			
61			GO Overdracht						
040/00	361/	02	70110	Belasting op afgifte van stukken voor gevaarlijke, ongezonde en hinderlijke inrichtingen		2.371,72	3.000,00	3.000,00	
040/00	361/	03	70110	Belasting op afgifte van verkavelingsvergunningen		13.450,00	12.000,00	12.000,00	
040/00	361/	04	70110	Belasting op afgifte van administratieve documenten		73.201,59	60.000,00	60.000,00	
O40361				Tussentotaal		89.023,31	75.000,00		75.000,00
040/00	362/	01	70120	Belasting op verwerving van de wegbedding		55,01	50,00	50,00	
040/00	362/	02	70120	Belasting op de aansluiting op riolen		92.380,00	0,00	0,00	
O40362				Tussentotaal		92.435,01	50,00		50,00
040/00	363/	05	70130	Belasting op het ophalen van nijverheidsvuil en grof vuil		10.641,00	0,00	0,00	
040/00	363/	07	70130	Belasting op het sluikestorten op de openbare weg		1.968,28	5.000,00	5.000,00	
040/00	363/	10	70130	Belasting op begravingen, asverstrooiing, bijzetten		9.725,00	0,00	0,00	

				in een columbarium				
040/00	363/	11	70130	Belasting op opgravingen	750,00	1.000,00	1.000,00	
040/00	363/	16	70130	Belasting op afgifte van huisvuilzakken, - recipienten en -zelfklevers	516.700,97	500.000,00	500.000,00	
O40362				Tussentotaal	539.785,25	506.000,00		506.000,00
040/00	364/	03	70140	Belasting op drijfkracht	211.106,74	230.000,00	230.000,00	
040/00	364/	12	70140	Belasting op drankslijterijen	37.930,82	100.000,00	150.000,00	
040/00	364/	21	70140	Belasting op ondernemingen van vervoer met taxi's	0,00	10.000,00	10.000,00	

O49			Belastingen				Begrotingskrediet 2006	
Artikelnummer			Nr.	ONTVANGSTEN	Rekening	Begroting	Boekhoudkundige	Krediet
F	E	NR	Algemene		2004	2005	Onderverdeling	
			Rekening		Vastgestelde			
					Rechten			
61				GO Overdracht				
040/00	364/	23	70140	Belasting op reclameborden	66.150,00	70.000,00	70.000,00	
040/00	364/	30	70140	Jaarlijkse belasting op gevaarlijke, ongezonde en hinderlijke inrichtingen	58.351,99	80.000,00	70.000,00	
O40364				Tussentotaal	373.539,55	490.000,00		530.000,00
040/00	365/	01	70150	Belasting op vertoningen	409.189,66	450.000,00	520.000,00	

O40365				Tussentotaal	409.189,66	450.000,00		520.000,00
040/00	366/	01	70160	Belasting op plaatsrecht op markten	110.348,89	120.000,00	120.000,00	
040/00	366/	03	70160	Belasting op kermissen, kermiskramen en -wagens	176.364,40	200.000,00	200.000,00	
040/00	366/	06	70160	Belasting op het plaatsen van terrassen, tafels, stoelen	91.113,00	80.000,00	80.000,00	
040/00	366/	07	70160	Belasting op parkeren	882.093,90	800.000,00	1.200.000,00	
040/00	366/	09	70160	Concessies op dagbladkiosken, frituurkramen, enz...	15.044,79	10.000,00	10.000,00	
040/00	366/	12	70160	Belasting op benzine-, olie- en persluchtpompen	35.875,00	32.000,00	32.000,00	
040/00	366/	48	70160	Andere belastingen op het gebruik van het openbaar domein	168.723,04	120.000,00	120.000,00	
O40366				Tussentotaal	1.479.563,02	1.362.000,00		1.762.000,00
040/00	367/	15	70170	Belasting op krotwoningen, onbewoonde of verwaarloosde gebouwen en onafgewerkte bouw	76.885,16	80.000,00	80.000,00	
O40367				Tussentotaal	76.885,16	80.000,00		80.000,00
040/00	371/	01	70710	Aanvullende belasting op de onroerende voorheffing	17.743.044,54	17.902.770,00	18.672.612,00	

O40371		Tussentotaal	17.743.044,54	17.902.770,00		18.672.612,00
---------------	--	---------------------	----------------------	----------------------	--	----------------------

O49			Belastingen				Begrotingskrediet 2006	
Artikelnummer			Nr.	ONTVANGSTEN	Rekening	Begroting	Boekhoudkundige	Krediet
F	E	NR	Algemene		2004	2005	Onderverdeling	
			Rekening		Vastgestelde			
					Rechten			
61				GO Overdracht				
040/00	372/	01	70720	Aanvullende belasting op de personenbelasting	17.127.996,93	16.989.416,00	17.230.548,00	
O40372				Tussentotaal	17.127.996,93	16.989.416,00		17.230.548,00
040/00	373/	01	70730	Aanvullende belasting op de belasting op motorrijtuigen	822.301,77	854.173,00	925.747,00	
O40373				Tussentotaal	822.301,77	854.173,00		925.747,00
040/00	465/	01	73405	Bijdragen van de hogere overheden voor de werkingsuitgaven	2.998,77	1.000,00	0,00	
O40465				Tussentotaal	2.998,77	1.000,00		0,00
61				TOTAAL	38.756.762,97	38.710.409,00	40.301.957,00	40.301.957,00
63				TOTAAL G.O.	38.756.762,97	38.710.409,00	40.301.957,00	40.301.957,00

Bestuur Stad Hasselt - Fionaexpert			NIS-nummer: 71022		
BEGROTING 2006					
SAMENVATTING	Uitgaven van de gewone dienst				
Funcities	000/70	000/71	000/72	000/7X	000/73
	GU Personeel	GU Werkingskosten	GU Overdracht	GU Schuld	GU TOTAAL
009 Niet verdeelbare ontvangsten en uitgaven	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
019 Openbare schuld	0,00	0,00	0,00	13.519.134,00	13.519.134,00
029 Fondsen	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
049 Belastingen	0,00	0,00	182.281,00	0,00	182.281,00
059 Verzekeringen	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
123 Algemeen bestuur	5.099.478,00	1.890.868,00	717.850,00	5000,00	7.713.196,00
129 Privaat patrimonium	124.953,00	485.740,00	0,00	0,00	610.693,00
139 Algemene diensten	3.285.111,00	2.437.465,00	44.000,00	0,00	5.766.576,00
369 Brandweer	4.947.954,00	544.992,00	620,00	0,00	5.493.566,00
399 Justitie-politie	1.231.201,00	174.695,00	8.193.410,00	0,00	9.599.306,00
499 Verkeer en waterstaat	4.010.924,00	2.213.426,00	1.310.567,00	0,00	7.534.917,00
599 Handel, nijverheid en middenstand	350.430,00	720.262,00	158.676,00	0,00	1.229.368,00
699 Landbouw, visserij voedselvoorziening	0,00	7.600,00	744,00	0,00	8.344,00

729	Primair onderwijs	4.321.691,00	852.945,00	44.979,00	0,00	5.219.615,00
739	Secundair onderwijs	3.185.292,00	492.848,00	625,00	0,00	3.678.765,00
749	Wetenschappelijk onderwijs	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
759	Onderwijs aan gehandicapten	0,00	0,00	2.975,00	0,00	2.975,00
767	Openbare bibliotheken	855.428,00	510.124,00	550.000,00	0,00	1.915.552,00
789	Jeugd-volksontwikkeling-kunst	6.577.590,00	4.196.697,00	2.844.669,00	0,00	13.618.956,00
799	Erediensten	0,00	27.154,00	982.172,00	0,00	1.009.326,00
839	Sociale zekerheid en bijstand	411.903,00	159.244,00	7.782.903,00	18.000,00	8.372.050,00
849	Sociale hulp en gezinsvoorzieningen	1.485.473,00	339.450,00	346.301,00	0,00	2.171.224,00
872	Volksgezondheid en openbare hygiëne	0,00	4.025,00	16.380,00	0,00	20.405,00
874	Voeding-Water	0,00	9.300,00	0,00	198.315,00	207.615,00
876	Ontsmetting-reiniging-huisvuil	1.466.173,00	2.647.510,00	700,00	1.766.696,00	5.881.079,00
877	Afvalwater	0,00	44.472,00	1.500,00	0,00	45.972,00
879	Begraafplaatsen-milieu	1.620.920,00	2.185.137,00	68.573,00	0,00	3.874.630,00
939	Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening	819.536,00	163.238,00	130.308,00	0,00	1.113.082,00
999	Totaal eigen dienstjaar	39.794.057,00	20.107.192,00	23.380.233,00	15.507.145,00	98.788.627,00

Bestuur Stad Hasselt - Fionaexpert		NIS-nummer: 71022		
BEGROTING 2006				
SAMENVATTING	Ontvangsten van de gewone dienst			
Funcities	000/60	000/61	000/62	000/63
	GO Prestaties	GO Overdracht	GO Schuld	GO Totaal
009 Niet verdeelbare ontvangsten en uitgaven	435.000,00	0,00	510.199,00	945.199,00
019 Openbare schuld	0,00	72.901,00	1.649.515,00	1.722.416,00
029 Fondsen	0,00	23.317.524,00	0,00	23.317.524,00
049 Belastingen	0,00	40.301.957,00	0,00	40.301.957,00
059 Verzekeringen	0,00	100.000,00	0,00	100.000,00
123 Algemeen bestuur	224.000,00	527.604,00	5.000,00	756.604,00
129 Privaat patrimonium	216.000,00	10.908,00	278.600,00	505.508,00
139 Algemene diensten	41.200,00	102.772,00	0,00	143.972,00
369 Brandweer	257.500,00	2.635.370,00	0,00	2.892.870,00
399 Justitie-politie	31.500,00	951.413,00	0,00	982.913,00
499 Verkeer en waterstaat	99.350,00	298.516,00	18.738,00	416.604,00
599 Handel, nijverheid en middenstand	490.925,00	1.960.022,00	2.727.906,00	5.178.853,00
699 Landbouw, visserij voedselvoorziening	4.500,00	0,00	0,00	4.500,00

729	Primair onderwijs	20.557,00	4.606.652,00	0,00	4.627.209,00
739	Secundair onderwijs	49.200,00	2.938.166,00	0,00	2.987.366,00
749	Wetenschappelijk onderwijs	0,00	0,00	0,00	0,00
759	Onderwijs aan gehandicapten	0,00	0,00	0,00	0,00
767	Openbare bibliotheken	47.000,00	957.370,00	0,00	1.004.370,00
789	Jeugd-volksontwikkeling-kunst	889.451,00	1.392.040,00	896.878,00	3.178.369,00
799	Erediensten	200,00	95.100,00	0,00	95.300,00
839	Sociale zekerheid en bijstand	3.500,00	41.866,00	0,00	45.366,00
849	Sociale hulp en gezinsvoorzieningen	240.400,00	1.360.319,00	0,00	1.600.719,00
872	Volksgesondheid en openbare hygiëne	0,00	6.000,00	0,00	6.000,00
874	Voeding-Water	8.119,00	0,00	0,00	8.119,00
876	Ontsmetting-reiniging-huisvuil	223.000,00	686.340,00	0,00	909.340,00
877	Afvalwater	361.021,00	0,00	418.308,00	779.329,00
879	Begraafplaatsen-milieu	1.975.850,00	339.074,00	0,00	2.314.924,00
939	Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening	95.750,00	65.448,00	11.575,00	172.773,00
999	Totaal eigen dienstjaar	5.714.023,00	82.767.362,00	6.516.719,00	94.998.104,00

Bijlage 5: Uittreksels uit de begroting van de stad Lommel

STADSBESTUUR LOMMEL BEGROTING 2006						NIS-nummer: 72020 Datum: 1/12/2005		
O49			Belastingen		Begrotingskrediet 2006			
Artikelnummer			Nr. Algemene Rekening	UITGAVEN	Rekening 2004 Vastleggingen	Begroting 2005	Boekhoudkundige Onderverdeling	Krediet
F	E	NR						
72				GU Overdracht				
040/	301/	01	67111	Onwaarden op niet geïnde vastgestelde rechten van de gewone dienst	6.293,86	24.820,00	24.820,00	
040/	301/	02	67111	Terugbetaling van onwaarden op geïnde vastgestelde rechten van de gewone dienst	411.544,97	534.880,00	35.000,00	
O40301				Tussentotaal	417.838,83	559.700,00		59.820,00
040/	415/	01	63412	Tussenkomen in wedden en werkingsuitgaven gedragen door de hogere overheden	47.660,31	49.870,00	50.210,00	
O40415				Tussentotaal	47.660,31	49.870,00		50.210,00
72				TOTAAL	465.499,14	609.570,00	110.030,00	110.030,00
73				TOTAAL G.U.	465.499,14	609.570,00	110.030,00	110.030,00

STADSBESTUUR LOMMEL BEGROTING 2006						NIS-nummer: 72020 Datum: 1/12/2005		
O49			Belastingen			Begrotingskrediet 2006		
Artikelnummer			Nr.	ONTVANGSTEN	Rekening	Begroting	Boekhoudkundige	Krediet
F	E	NR	Algemene Rekening		2004	2005	Onderverdeling	
					Vastgestelde Rechten			
61				GO Overdracht				
040/	361/	02	70110	Belasting op afgifte van stukken voor gevaarlijke ongezonde en hinderlijke inrichtingen	0,00	10.000,00	5.000,00	
040/	361/	04	70110	Belasting op afgifte van administratieve documenten	30.487,75	24.790,00	24.790,00	
O40361				Tussentotaal	30.487,75	34.790,00		29.790,00
040/00	363/	03	70130	Belasting op het ophalen van huisvuil	878.607,18	900.000,00	900.000,00	
040/00	363/	07	70130	Belasting op het sluikestorten op de openbare weg	148,74	970,00	970,00	
040/00	363/	08	70130	Belasting op de op het riool-aangesloten of aansl. geb.	601.405,40	0,00	0,00	
040/00	363/	16	70130	Belasting op afgifte van huisvuilzakken, -recipienten en -zelfklevers	145.152,50	106.000,00	106.000,00	
O40363				Tussentotaal	1.625.313,82	1.006.970,00		1.006.970,00
040/00	364/	03	70140	Belasting op drijfkracht	366.036,62	366.000,00	400.000,00	
040/00	364/	09	70140	Belasting op groeven	1.411.712,14	1.525.000,00	1.600.000,00	
040/00	364/	12	70140	Belasting op drankslijterijen	51.975,42	59.500,00	59.500,00	
040/00	364/	21	70140	Belasting op ondernemingen van vervoer met taxi's	250,00	1.000,00	1.000,00	

040/00	364/	23	70140	Belasting op reclameborden	16.058,07	14.000,00	16.000,00	
040/00	364/	26	70140	Verblijfsbelasting	622.253,40	620.000,00	620.000,00	
040/00	364/	27	70140	Belasting op kampeerterreinen	17.650,00	24.790,00	24.790,00	
040/00	364/	29	70140	Belasting op stapelplaatsen voor schroot, oude en achtergelaten voertuigen	1.650,00	2.500,00	2.500,00	

O49			Belastingen				Begrotingskrediet 2006	
Artikelnummer			Nr.	ONTVANGSTEN	Rekening 2004	Begroting 2005	Boekhoudkundige	Krediet
F	E	NR	Algemene Rekening		Vastgestelde Rechten		Onderverdeling	
61				GO Overdracht				
040/	364/	33	70140	Belasting op stortplaatsen	14.430,45	15.000,00	15.000,00	
O40364				Tussentotaal	2.502.016,10	2.627.790,00		2.738.790,00
040/	366/	01	70160	Belasting op plaatsrecht op markten	46.158,20	45.000,00	46.000,00	
040/	366/	03	70160	Belasting op kermissen, kermiskramen en -wagens	20.897,58	22.310,00	22.310,00	
040/	366/	06	70160	Belasting op het plaatsen van terrassen, tafels, stoelen	510,00	1.000,00	6.000,00	
040/	366/	09	70160	Belasting op dagbladkiosken, frituurkramen, enz...	0,00	250,00	250,00	
040/	366/	13	70160	Belasting op automatische verdelers	11.381,73	15.000,00	15.000,00	
040/	366/	48	70160	Andere belastingen op het gebruik van het openbaardomein	4.927,50	20.000,00	20.000,00	
O40366				Tussentotaal	83.875,01	103.560,00		109.560,00

040/	367/	11	70170	Belasting op ontstentenis van parkeerruimte	0,00	2.480,00	2.480,00	
040/	367/	13	70170	Belasting op tweede verblijven	209.125,00	210.000,00	220.000,00	
040/	367/	15	70170	Belasting op krotwoningen, onb. of verwaarloosde gebouwen	0,00	1.000,00	10.000,00	
040/	367/	16	70170	Belasting op nijverheidsbouwvallen	0,00	30,00	30,00	
O40367				Tussentotaal	209.125,00	213.510,00		232.510,00
040/00	371/	01	70710	Aanvullende belasting op de onroerende voorheffing	7.014.749,90	6.793.600,00	7.009.440,00	
O40371				Tussentotaal	7.014.749,90	6.793.600,00		7.009.440,00

O49			Belastingen				Begrotingskrediet 2006	
Artikelnummer			Nr.	ONTVANGSTEN	Rekening 2004	Begroting 2005	Boekhoudkundige Onderverdeling	Krediet
F	E	NR	Algemene Rekening		Vastgestelde Rechten			
61				GO Overdracht				
040/	372/	01	70720	Aanvullende belasting op de personenbelasting	5.176.066,19	4.987.060,00	5.020.720,00	
O40372				Tussentotaal	5.176.066,19	4.987.060,00		5.020.720,00
040/	373/	01	70730	Aanvullende belasting op de belasting op motorrijtuigen	379.104,15	387.430,00	426.790,00	
O40373				Tussentotaal	379.104,15	387.430,00		426.790,00
040/	377/	01	70790	Aanvullende belasting op de milieuheffing	108.480,05	100.000,00	100.000,00	
040/	377/	02	70790	Aanvullende belasting op de verkrotting	72.257,84	10.000,00	0,00	

O40377				Tussentotaal	180.737,89	110.000,00		100.000,00
040/	380/	48	71309	Andere bijdragen uit ondernemingen en gezinnen	33,00	0,00	0,00	
O40380				Tussentotaal	33,00	0,00		0,00
040/	465/	01	73405	Bijdragen van de hogere overheden voor de werkingsuitgaven	4.766,49	3.000,00	0,00	
O40465				Tussentotaal	4.766,49	3.000,00		0,00
61				TOTAAL	17.206.275,30	16.267.710,00	16.674.570,00	16.674.570,00
63				TOTAAL G.O.	17.206.275,30	16.267.710,00	16.674.570,00	16.674.570,00

STADSBESTUUR LOMMEL			NIS-nummer: 72020		
BEGROTING 2006			Datum: 8/12/2005		
SAMENVATTING	Uitgaven van de gewone dienst				
Functies	000/70	000/71	000/72	000/7X	000/73
	GU Personeel	GU Werkingskosten	GU Overdracht	GU Schuld	GU TOTAAL
009 Niet verdeelbare ontvangsten en uitgaven	0,00	23.560,00	51.200,00	3.500,00	78.260,00
019 Openbare schuld	0,00	0,00	0,00	4.628.620,00	4.628.620,00
029 Fondsen	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
049 Belastingen	0,00	0,00	110.030,00	0,00	110.030,00
059 Verzekeringen	0,00	47.500,00	0,00	0,00	47.500,00
123 Algemeen bestuur	3.327.120,00	1.050.560,00	19.750,00	0,00	4.397.430,00
129 Privaat patrimonium	0,00	276.340,00	0,00	0,00	276.340,00
139 Algemene diensten	57.340,00	0,00	0,00	0,00	57.340,00
369 Brandweer	1.368.720,00	440.630,00	30.170,00	0,00	1.839.520,00
399 Justitie-politie	0,00	73.070,00	2.411.624,00	0,00	2.484.694,00
499 Verkeer en waterstaat	2.873.290,00	1.261.320,00	12.820,00	0,00	4.147.430,00
599 Handel, nijverheid en middenstand	0,00	30.090,00	132.146,00	0,00	162.236,00
699 Landbouw, visserij voedselvoorziening	0,00	37.770,00	13.988,00	0,00	51.758,00
729 Primair onderwijs	1.695.440,00	159.550,00	30.300,00	0,00	1.885.290,00
739 Secundair onderwijs	0,00	0,00	42.070,00	0,00	42.070,00
749 Wetenschappelijk onderwijs	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
759 Onderwijs aan gehandicapten	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
767 Openbare bibliotheken	595.580,00	210.740,00	1.250,00	0,00	807.570,00
789 Jeugd-volksontwikkeling-kunst	1.743.700,00	823.020,00	1.945.086,00	0,00	4.511.806,00

799 Erediensten	0,00	9.240,00	45.790,00	0,00	55.030,00
839 Sociale zekerheid en bijstand	188.890,00	88.690,00	2.368.110,00	0,00	2.645.690,00
849 Sociale hulp en gezinsvoorzieningen	237.220,00	83.550,00	255.080,00	0,00	575.850,00
872 Volksgezondheid en openbare hygiëne	0,00	23.200,00	6.582,00	0,00	29.782,00
874 Voeding-Water	0,00	280,00	0,00	0,00	280,00
876 Ontsmetting-reiniging-huisvuil	98.610,00	154.610,00	1.202.049,00	0,00	1.455.269,00
877 Afvalwater	0,00	181.070,00	0,00	0,00	181.070,00
879 Begraafplaatsen-milieu	144.220,00	36.630,00	83.327,00	0,00	264.177,00
939 Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening	0,00	0,00	10.000,00	0,00	10.000,00
999 Totaal eigen dienstjaar	12.330.130,00	5.011.420,00	8.771.372,00	4.632.120,00	30.745.042,00

STADSBESTUUR LOMMEL		NIS-nummer: 72020		
BEGROTING 2006		Datum: 8/12/2005		
SAMENVATTING	Ontvangsten van de gewone dienst			
Functies	000/60	000/61	000/62	000/63
	GO Prestaties	GO Overdracht	GO Schuld	GO Totaal
009 Niet verdeelbare ontvangsten en uitgaven	1.000,00	0,00	340.000,00	341.000,00
019 Openbare schuld	0,00	102.300,00	498.180,00	600.480,00
029 Fondsen	0,00	4.776.430,00	0,00	4.776.430,00
049 Belastingen	0,00	16.674.570,00	0,00	16.674.570,00
059 Verzekeringen	17.750,00	50.000,00	0,00	67.750,00
123 Algemeen bestuur	71.890,00	250.190,00	0,00	322.080,00
129 Privaat patrimonium	193.610,00	0,00	90.000,00	283.610,00
139 Algemene diensten	0,00	37.970,00	0,00	37.970,00
369 Brandweer	94.780,00	831.810,00	0,00	926.590,00
399 Justitie-politie	0,00	2.000,00	0,00	2.000,00
499 Verkeer en waterstaat	354.170,00	731.120,00	0,00	1.085.290,00
599 Handel, nijverheid en middenstand	138.230,00	879.350,00	1.235.170,00	2.252.750,00
699 Landbouw, visserij voedselvoorziening	91.390,00	0,00	0,00	91.390,00
729 Primair onderwijs	2.450,00	1.804.330,00	0,00	1.806.780,00
739 Secundair onderwijs	0,00	0,00	0,00	0,00
749 Wetenschappelijk onderwijs	0,00	0,00	0,00	0,00
759 Onderwijs aan gehandicapten	0,00	0,00	0,00	0,00
767 Openbare bibliotheken	33.100,00	275.450,00	0,00	308.550,00
789 Jeugd-volksontwikkeling-kunst	645.070,00	759.790,00	306.100,00	1.710.960,00

799 Erediensten	0,00	0,00	0,00	0,00
839 Sociale zekerheid en bijstand	13.260,00	48.580,00	0,00	61.840,00
849 Sociale hulp en gezinsvoorzieningen	52.790,00	238.440,00	0,00	291.230,00
872 Volksgezondheid en openbare hygiëne	130,00	2.480,00	0,00	2.610,00
874 Voeding-Water	5.200,00	11.050,00	0,00	16.250,00
876 Ontsmetting-reiniging-huisvuil	121.570,00	159.000,00	0,00	280.570,00
877 Afvalwater	650.000,00	0,00	0,00	650.000,00
879 Begraafplaatsen-milieu	7.190,00	52.460,00	0,00	59.650,00
939 Volkshuisvesting en ruimtelijke ordening	0,00	0,00	3.480,00	3.480,00
999 Totaal eigen dienstjaar	2.493.580,00	27.687.320,00	2.472.930,00	32.653.830,00

Auteursrechterlijke overeenkomst

Opdat de Universiteit Hasselt uw eindverhandeling wereldwijd kan reproduceren, vertalen en distribueren is uw akkoord voor deze overeenkomst noodzakelijk. Gelieve de tijd te nemen om deze overeenkomst door te nemen en uw akkoord te verlenen.

Ik/wij verlenen het wereldwijde auteursrecht voor de ingediende eindverhandeling:

Lokale belastingen in Hasselt en Lommel : een kosten-baten-analyse

Richting: **Licentiaat in de toegepaste economische wetenschappen**

Jaar: **2006**

in alle mogelijke mediaformaten, - bestaande en in de toekomst te ontwikkelen - , aan de Universiteit Hasselt.

Deze toekenning van het auteursrecht aan de Universiteit Hasselt houdt in dat ik/wij als auteur de eindverhandeling, - in zijn geheel of gedeeltelijk -, vrij kan reproduceren, (her)publiceren of distribueren zonder de toelating te moeten verkrijgen van de Universiteit Hasselt.

U bevestigt dat de eindverhandeling uw origineel werk is, en dat u het recht heeft om de rechten te verlenen die in deze overeenkomst worden beschreven. U verklaart tevens dat de eindverhandeling, naar uw weten, het auteursrecht van anderen niet overtreedt.

U verklaart tevens dat u voor het materiaal in de eindverhandeling dat beschermd wordt door het auteursrecht, de nodige toelatingen hebt verkregen zodat u deze ook aan de Universiteit Hasselt kan overdragen en dat dit duidelijk in de tekst en inhoud van de eindverhandeling werd genotificeerd.

Universiteit Hasselt zal u als auteur(s) van de eindverhandeling identificeren en zal geen wijzigingen aanbrengen aan de eindverhandeling, uitgezonderd deze toegelaten door deze licentie

Ik ga akkoord,

Sofie MEEUS

Datum: